



Koordineringsenheten
mot menneskehandel

Nyhetsbrev fra KOM

juli - september 2025

Til KOMs samarbeidsaktører



Verdt å merke seg – strategi mot menneskehandel og nye oppgaver for Sfk

Nasjonal strategi mot menneskehandel (2025-2030) ble lansert 28. mai 2025

Fem departementer står bak 18 tiltak som skal styrke regjeringens innsats mot menneskehandel, se nyhetssak [Ny strategi mot menneskehandel - regjeringen.no](https://www.regjeringen.no/no/nyheter/2025/05/ny-strategi-mot-menneskehandel).

Se strategien her: [Nasjonal strategi mot menneskehandel \(2025-2030\) - regjeringen.no](https://www.regjeringen.no/no/nyheter/2025/05/ny-strategi-mot-menneskehandel).

Strategien bygger på Europarådets konvensjon mot menneskehandel og er delt inn i fire innsatsområder: Helhetlig og samordnet innsats, forebygging, bistand og beskyttelse, samt straffeforfølgning.

Strategien skal gjennomføres i samarbeid mellom Justis- og beredskapsdepartementet, Arbeids- og inkluderingsdepartementet, Barne- og familiedepartementet, Helse- og omsorgsdepartementet og Utenriksdepartementet, der Justis- og beredskapsdepartementet koordinerer arbeidet. Arbeidet vil også innebære samarbeid med andre berørte departementer og mellom ulike sektorer og aktører, inkludert offentlige etater, ideelle organisasjoner og internasjonale aktører.



KOMs funksjoner og oppgaver til Sfk

Koordineringsenheten mot menneskehandel (KOM) ble fra februar 2024 midlertidig flyttet fra Politidirektoratet til Justis- og beredskapsdepartementet (JD) for å bidra inn i strategi- og utviklingsarbeidet på feltet.

KOMs løpende **publikasjoner** er opprettholdt i 2024/25, i tråd med tidligere format på politiet.no.

Som en del av tiltakene i strategien skal funksjoner og oppgaver som tidligere lå til KOM, fra og med 2026 videreutvikles som del av **Sekretariatet for konfliktrådene (Sfk)** og i et direktoratssamarbeid.

Oversikt over KOM verktøy og rapporter

KOM har utarbeidet flere verktøy

Veileder for identifisering av mulige ofre for menneskehandel, se [her](#). Veilederen gir

- informasjon om begreper, indikatorer og ofres rettigheter
- råd om hvordan du kan tilrettelegge for identifisering og oppfølging
- en oversikt over hvilke aktører du skal henvise til for bistand og beskyttelse, eller som du kan få veiledning fra

Informasjonsbrosjyre til antatte ofre for menneskehandel, se [her](#). Brosjyren gir informasjon om

- hva menneskehandel er
- hvilke rettigheter antatte ofre kan ha
- hvem du kan kontakte for mer informasjon, veiledning, bistand og beskyttelse

Merk: Veilederen og informasjonsbrosjyren har blitt oppdatert årlig og ligger ute som versjon for 2025. Veilederen og informasjonsbrosjyren er oversatt til engelsk, se [her](#) og [her](#). Det er også laget **QR-kort** med lenker til publikasjonene. Du finner disse [her](#).



Verktøyet er utarbeidet etter innspill og i samarbeid med mange av KOMs samarbeidsaktører.

Andre publikasjoner fra KOM

KOM utarbeider **oversikt over rettsavgjørelser om menneskehandel** (straffesaker, utlendingssaker og dommer fra EMD), se [her](#).

KOM utarbeider en **årlig tilstandsrapport** som gir en oversikt over den nasjonale situasjonen på menneskehandelsområdet. Se "KOM tilstandsrapport 2024" [her](#).

Vi utarbeider **nyhetsbrev** til våre samarbeidsaktører fire ganger i året. KOMs nyhetsbrev er tilgjengelige på politiet.no/menneskehandel.



KOMs hovedaktiviteter i juli-september

Hovedaktiviteter i perioden

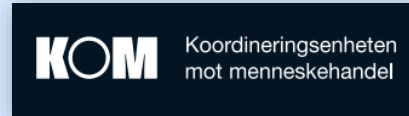
KOMs hovedaktiviteter i perioden har primært vært knyttet til strategiarbeidet i JD, se side 2.

KOMs årlige tilstandsrapport ble publisert i august 2025.

KOM deltok på ROSAs jubileums-konferanse 23.-24. september på Clarion Hotel The Hub i Oslo: "Fra Taushet til Handling: 20 år med ROSA".

Deltakelse i internasjonale fora

KOM deltok sammen med JD og Norges institusjon for menneskerettigheter (NIM) på møte i regi av OSSE og Europarådet for nasjonale koordinatører og rapportører mot menneskehandel, 11.-12. september i Strasbourg, se [her](#).



Deltakelse i internasjonale fora

Sammen med JD, deltar KOM i den nordiske koordinatørarbeidsgruppen mot menneskehandel (The Nordic Coordinators' Working Group against Trafficking in Human Beings) i regi av Nordisk ministerråd. Gruppen skal styrke det nordiske samarbeidet på feltet. For mer informasjon, se [her](#).

Sammen med JD, deltar KOM i Østersjørådets (CBSS) arbeidsgruppe Task Force against Trafficking in Human Beings (CBSS TF-THB). For informasjon om arbeidsgruppens aktiviteter, se [her](#).

Aktuelle norske tiltak, rapporter og forskning

Høringer

Digitaliserings- og forvaltningsdepartementet sendte 2. juli på høring forslag til lov om digitale tjenester (digitaltjenesteloven) som gjennomfører Europaparlaments- og rådsforordning (EU) 2022/2065 om et indre marked for digitale tjenester, i norsk rett, se [her](#). Merk artikkel 18 i direktivet om varslingsplikt for tilbydere av vertstjenester til å melde om alvorlige lovbrudd som skjer eller har skjedd, herunder om menneskehandel. Høringsfrist 1. oktober.

Helse- og omsorgsdepartementet og JD sender sendte 4. juli på høring forslag til endringer i psykisk helsevernloven og politiloven m.m. om utveksling av opplysninger mellom helsetjenesten og politiet og Politiets sikkerhetstjeneste (PST) om personer med psykiske lidelser og antatt voldsrisko, se [her](#). Høringsfrist 4. november.



Høringer forts.

JD sendte 7. juli på høring forslag om endringer i utlendingsloven og utlendingsforskriften for gjennomføring av forordningen om asyl- og migrasjonshåndtering (AMMR) og forordning om håndtering av krisesituasjoner og force majeure på migrasjons- og asylområdet (kriseforordningen), se [her](#). Høringsfrist 7. oktober.

Barne- og familiedepartementet og Digitaliserings- og forvaltningsdepartementet sendte 7. juli på høring forslag til ny lov om aldersgrense for bruk av sosiale medier, se [her](#). Høringsfrist 7. oktober.

JD sendte 7. juli på høring forslag om endringer i personopplysningsloven om aldersgrensen for barns samtykke ved bruk av informasjonssamfunnstjenester (sosiale medier mv.), se [her](#). Høringsfrist 7. oktober.

JD sendte 2. september på høring forslag til en ny straffebestemmelse om involvering av mindreårige i kriminalitet, se [her](#). Straffebestemmelsen vil etter forslaget ramme den som på ulike måter involverer en person under 18 år i en straffbar handling. Høringsfrist 1. desember.



Aktuelle norske tiltak, rapporter og forskning

Tilgang til elektroniske bevis i straffesaker - undertegnelse av traktat

Norge undertegnet 9. juli Europarådets andre tilleggsprotokoll til Europarådets konvensjon om datakriminalitet (Budapest-konvensjonen), se [her](#). Tilleggsprotokollen åpner for direkte samarbeid med tjenestetilbydere av elektronisk kommunikasjon i andre land og gir politiet raskere tilgang til elektroniske bevis i straffesaker. Direkte samarbeid med utenlandske tjenestetilbydere skal gi politi og påtalemyndighet mer effektive verktøy for tilgang til elektroniske bevis i straffesaker og gjøre etterforskningen både raskere og bedre.

Statusrapportering - opptrappingsplan

JD publiserte 16. juli den første årlige rapporteringen på status for tiltakene i opptrappingsplanen mot vold og overgrep mot barn og vold i nære relasjoner, se [her](#).



Handlingsplan mot sosial dumping og arbeidslivskriminalitet

Regjeringen lanserte 1. august "Handlingsplan mot sosial dumping og arbeidslivskriminalitet", se [her](#).

Forrige handlingsplan kom i 2022, og de fleste tiltakene i denne er satt i gang eller gjennomført. Den nye handlingsplanen viderefører innsatsen og inneholder nye tiltak for å styrke det seriøse og organiserte arbeidslivet. Handlingsplanen kommer med ti nye tiltak, og sju tiltak med forsterket innsats. Flere av tiltakene retter seg mot utenlandske arbeidstakere og andre i særlig sårbare posisjoner.

Menneskehandel er blant temaene i handlingsplanen, herunder i tiltak 16.

Strategi for seksuell helse

Regjeringen lanserte 3. september ny strategi for seksuell helse, "God seksuell helse - vårt felles ansvar", se [her](#). Strategien skal styrke seksuell helse og rettigheter i Norge. Blant temaene er frihet fra vold, overgrep og seksuell utnyttelse, herunder menneskehandel.



Aktuelle norske tiltak, rapporter og forskning

NIM

Norges institusjon for menneskerettigheter (NIM) publiserte 18. august artikkelen "Hva sier EMD om utvisning av utlendinger?", se [her](#).

Politiet

Politiet gikk 2. september ut med en advarsel om ekstreme, voldelige nettmiljøer som aktivt rekrutterer barn og unge, se [her](#). Miljøene opererer på sosiale medier, i spill og i åpne støttegrupper for psykisk helse. Formålet til nettverkene er ofte å bryte samfunnsnormer og normalisere vold, for på sikt å påvirke mindreårige til å begå voldshandlinger. Gjerningspersonene bruker omsorg, oppmerksomhet og manipulasjon for å trekke barn inn i miljøene. Politiet har samlet informasjon om fenomenet på [Ekstreme nettsamfunn - Politiet.no](#).

ROSA

ROSA publiserte 25. september jubileumsmagasinet "Fra taushet til handling: 20 år med ROSA", se [her](#).



Forskningsrapporter/-seminarer fra Fafo

Fafo publiserte i august to rapporter:

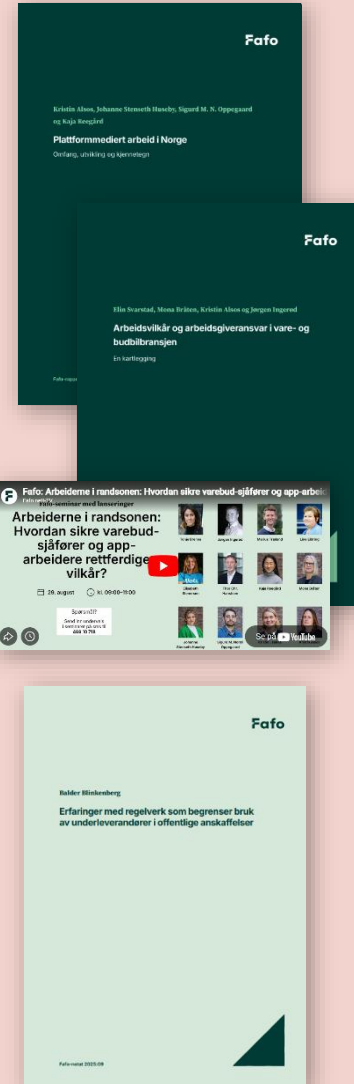
"Plattformmediert arbeid i Norge. Omfang, utvikling og kjennetegn", Fafo-rapport 2025:12, se [her](#).

"Arbeidsvilkår og arbeidsgiveransvar i vare- og budbilbransjen. En kartlegging", Fafo-rapport 2025:13, se [her](#).

Rapportene er utarbeidet på oppdrag fra Arbeids- og inkluderingsdepartementet, se [her](#).

Begge rapportene ble lansert 29. august ved Fafo-seminaret "Arbeiderne i randsonen: Hvordan sikre varebud-sjåfører og app-arbeidere rettferdige vilkår?", se opptak [her](#).

Fafo publiserte i september notatet "Erfaringer med regelverk som begrenser bruk av underleverandører i offentlige anskaffelser", Fafo-notat 2025:09, se [her](#).



Aktuelle internasjonale tiltak, rapporter og forskning

UNODC

I anledning FNs verdensdag mot menneskehandel 30. juli, ble årets kampanje lansert: "Human trafficking is Organized Crime - End the Exploitation", se [her](#).

United Nations Office on Drugs and Crime (UNODC) og EUs anti-trafficking koordinator markerte kampanjen med en felles oppfordring om global innsats for å bekjempe organiserte kriminelle nettverk bak menneskehandel, se [her](#). UNODC påpeker blant annet følgende:

Organiserte kriminelle grupper står bak 74 prosent av de avdekkede menneskehandelstilfellene og opererer med økt profesjonalitet. Gruppene infiltrerer lovlige bransjer, der de utnytter regulatoriske smutthull. Tvangsarbeid utgjør nå 42 prosent av de avdekkede tilfellene globalt og 37 prosent i EU, det høyeste nivået som noen gang er registrert, mens menneskehandel til tvungen kriminalitet har mangedoblet seg det siste tiåret. Sammenhengene mellom menneskehandel og annen kriminalitet er fremtredende i EU, der kriminelle nettverk blir stadig mer involvert.



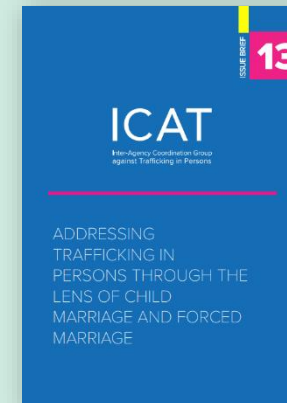
UNODC forts.

FNs koordineringsforum Inter-Agency Coordination Group against Trafficking in Persons (ICAT) publiserte i september "Issue Brief 13: Addressing trafficking in persons through the lens of child marriage and forced marriage", se [her](#).

OSSE

Organization for Security and Co-operation in Europe (OSCE) publiserte i juli brosjyren "Key Action Areas for Parliaments to Combat Trafficking in Human Beings", se [her](#).

OSSE ved Office of the OSCE Special Representative and Co-ordinator for Combating Trafficking in Human Beings, arrangerte i samarbeid med Europarådet, årlig møte med nasjonale koordinatore og rapportører mot menneskehandel 11.-12. september i Strasbourg, se [her](#) og [her](#). JD og NIM deltok fra Norge. Blant temaene var strategier for kriseberedskap, utnyttelse i menneskehandel til kriminalitet og samarbeid med privat sektor.



Aktuelle internasjonale tiltak, rapporter og forskning

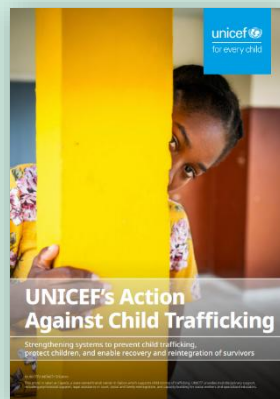
ILO

International Labour Organization (ILO) publiserte i juli verktøyet "Toolkit for surveys on decent work in marine fishing", se [her](#). Verktøysettet samler spørre-undersøkellesverktøy utviklet av ILO for å vurdere anstendig arbeid i fiskerisektoren.

ILO publiserte i september strategien "Fair Recruitment Initiative Strategy 2026-2030: The way forward, from policy to practice", se [her](#). Strategien gir veiledning for å sikre rettferdig rekruttering av arbeidstakere både nasjonalt og internasjonalt, og for å ivareta arbeidstakeres rettigheter og opprettholde internasjonale arbeidsstandarder.

UNICEF

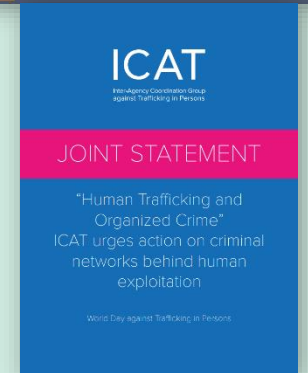
UNICEF publiserte i juli rapporten "UNICEF's Action against Child Trafficking. Strengthening systems to prevent child trafficking, protect children, and enable recovery and reintegration of survivors", se [her](#).



Europarådet og GRETA

I anledning FNs verdensdag mot menneskehandel 30. juli, sluttet GRETA seg til ICATs oppfordring om å integrere arbeidet mot menneskehandel i bredere strategier for å bekjempe organisert kriminalitet, se [her](#).

Europarådet lanserte i september en ny database over nasjonal rettspraksis om menneskehandel, se [her](#). Basen inneholder utvalgte saker som er identifisert under GRETA's evalueringer, eller som er sendt inn av medlemmer av Europarådets nettverk av spesialiserte advokater og frivillige organisasjoner som yter juridisk bistand til ofre for menneskehandel.



Aktuelle internasjonale tiltak, rapporter og forskning

EU-kommisjonen

EUs koordinator mot menneskehandel og lederen for Eurojusts team mot menneskehandel arrangerte i september et årlig møte for spesialiserte påtalemyndigheter, se [her](#). Temaer var nye utviklingstrekk og styrket rettslig samarbeid.



Det europeiske asylstøttekontoret

Det europeiske asylstøttekontoret (EUAA) publiserte i september midtårsrapport om asyltrender, se [her](#).

Ved utgangen av juni 2025 hadde EU+-landene mottatt 399 000 asylsøknader, en nedgang på 23 prosent sammenlignet med første halvår 2024.

Endringen skyldtes i stor grad at langt færre syrere søkte asyl, antallet søknader falt med to tredeler. Det var derimot en økning på nesten en tredel fra året før blant venezuelanere.



EMN

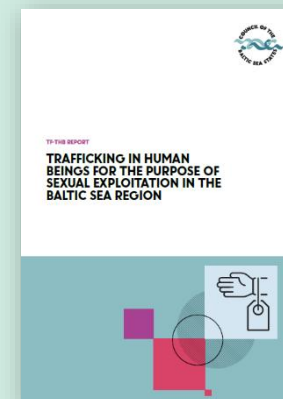
European Migration Network (EMN) er et nettverk av eksperter som samarbeider om kunnskap om asyl og migrasjon i Europa. EMN koordineres av EU-kommisjonen. Norge er observatørland. EMN publiserte i juli "Asylum and Migration Overview 2024", se [her](#). Menneskehandel er blant temaene i rapporten. Se også UDIs oppsummering av rapporten [her](#).



Østersjørådet (CBSS)

The Council of the Baltic Sea States (CBSS) og Jämställdhetsmyndigheten, publiserte i september rapporten "Trafficking in Human Beings for the Purpose of Sexual Exploitation in the Baltic Sea Region", se [her](#).

Rapporten analyserer menneskehandel til seksuell utnyttelse i Østersjøregionen (2020-2024). Den belyser sårbarheten til marginaliserte grupper, endrede metoder og digitale arenaer som brukes som ledd i utnyttelsen, nasjonale og regionale tiltak, samt gode praksiser blant medlemslandene i Østersjørådet. Rapporten legger særlig vekt på ungdom, LHBTQIA+-ofre og initiativer for å redusere etterspørselen.



Aktuelle internasjonale tiltak, rapporter og forskning

Sverige

Nationella samordningen mot prostitution och människohandel (NSPM) i Jämställdhetsmyndigheten har i oppdrag å styrke arbeidet mot seksuell utnyttelse av barn, prostitusjon og menneskehandel, se nettsiden [Nationella samordningen mot prostitution och människohandel | NSPM](#).

Jämställdhetsmyndigheten har også fått nasjonalt oppdrag om å samordne arbeidet mot æresmotivert vold og undertrykkelse (fra 1. januar 2026), se [her](#). Oppdraget innebærer å styrke kunnskapsstøtten, utvikle felles arbeidsmetoder og bidra til at arbeidet blir mer likt og helhetlig i hele landet.

I september ble det arrangert en forskningskonferanse "Från akademien till praktiken - forskning om hedersrelaterat våld och förtryck", se [her](#).

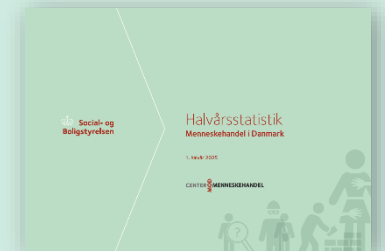
For mer informasjon om den nationella samordningen mot hedersrelaterat våld och förtryck (NSHRV), se nettsiden [NSHRV](#).



Danmark

Center mod Menneskehandel (CMM) utfører en rekke oppgaver på menneskehandelsfeltet under den nasjonale handlingsplanen, både innen kompetanseheving, innhenting av kunnskap og statistikk, bistand og støtte til personer utsatt for menneskehandel, og koordinering og samarbeid nasjonalt og internasjonalt. For verktøy og publikasjoner, se CMMs nettside [her](#).

CMM publiserte i september "Halvårsstatistik 2025", se [her](#).



Aktuelle internasjonale tiltak, rapporter og forskning

Finland

The National Assistance System for Victims of Human Trafficking (NAS) er Finlands myndighet med ansvar for å hjelpe ofre for menneskehandel, samt nasjonalt kunnskapssenter for arbeidet mot menneskehandel.

NAS publiserte i juli artikkel om halvårsstatistikk og samarbeid på feltet", se [her](#).





POLITIET
POLITIDIREKTORATET

KOM
Koordineringsenheten
mot menneskehandel

Koordineringsenheten mot menneskehandel (KOM) er et av tiltakene i myndighetenes arbeid mot menneskehandel, med en overordnet funksjon å være pådriver for tverretattlig og tverrfaglig samarbeid. KOM er administrativt underlagt Politidirektoratet og har et eget mandat fra Justis- og beredskapsdepartementet.

KOM skal

- være et virkemiddel for samordning mellom myndigheter og organisasjoner
- bistå med metoder for identifisering og mobilisering av bistand og beskyttelse til ofre
- bidra med tverrfaglig informasjonsutveksling og kompetanseheving
- KOM skal ikke ha en operativ rolle i enkeltsaker

Nyhetsbrevet inngår som del av oppdraget i mandatet om å bidra til tverrfaglig informasjonsutveksling og kompetanseheving innen feltet menneskehandel.

Du finner rapporter og verktøy fra KOM på politiet.no/menneskehandel.

