



**POLITIET**  
TROMS POLITIDISTRIKT

Distribusjon	Politidirektoratet
Dato	2016-12-15

## POLITIMESTERENS TILRÅDNING

EFFEKTIVISERING AV TJENESTEENHETER OG  
TJENESTESTEDER I TROMS POLITIDISTRIKT



# INNHold

<b>1. SAMMENDRAG</b>	<b>4</b>
<b>2. INNLEDNING</b>	<b>6</b>
2.1 BAKGRUNN OG FORMÅL	6
2.2 AVGRENSNINGER OG AVHENGIGHETER	8
2.3 TILNÆRMING OG ORGANISERING	9
2.3.1 METODE	11
2.3.2 BEGREPSAVKLARINGER	12
<b>3. DAGENS SITUASJON</b>	<b>15</b>
3.1 POLITIDISTRIKTETS GEOGRAFI	15
3.1.1 TROMS POLITIDISTRIKT	15
3.1.2 TROMS POLITIDISTRIKTS INTERESSEOMRÅDE	18
3.1.3 INFRASTRUKTUR	21
3.1.4 KLIMA	24
3.1.5 NATUR OG FJELLANDSKAP	24
3.2 SAMFUNNSUTVIKLING	25
3.3 KRIMINALITETSUTVIKLING	37
3.4 DAGENS ORGANISERING AV POLITITJENESTEN	41
3.4.1 NÅVÆRENDE VAKT- OG BEREDSKAPSORDNING	46
3.5 ØKONOMI OG RESSURSER	47
3.6 BEHOV OG ERFARING MED DAGENS ORGANISERING	48
<b>4. VURDERING AV ALTERNATIVER</b>	<b>50</b>
4.1 STRUKTURER	50
4.1.1 STYRINGSGRUPPENS RÅD TIL POLITIMESTEREN	50
4.1.2 ALTERNATIVE STRUKTURER	51
4.2 ANALYSE AV DE MEST AKTUELLE TJENESTESTEDSALTERNATIVENE	56
4.2.1 ALTERNATIV B	56
4.2.2 ALTERNATIV C	57
4.2.3 ALTERNATIV D	59
4.2.4 DRØFTING TJENESTESTEDSSTRUKTURER	60
4.2.5 OPPSUMMERING TJENESTESTEDSSTRUKTUR	61
4.3 DRØFTING TJENESTEENHETSSTRUKTURER	61
4.3.1 OPPSUMMERING TJENESTEENHETSSTRUKTUR	71
4.4 DRØFTING GEOGRAFISKE DRIFTSENHETSSTRUKTURER	71
4.4.1 OPPSUMMERING GEOGRAFISKE DRIFTSENHETSSTRUKTURER	72
4.5 DRØFTING HOVEDSETER GEOGRAFISKE DRIFTSENHETER	73
4.5.1 OPPSUMMERING HOVEDSETER GEOGRAFISKE DRIFTSENHETER	74
<b>5. LOKALE SYNSPUNKTER PÅ FORSLAGET</b>	<b>74</b>

<b>5.1</b>	<b>SYNSPUNKT FRA BERØRTE KOMMUNER</b>	<b>74</b>
<b>5.2</b>	<b>SYNSPUNKTER FRA TJENSTEMANNNSORGANISASJONENE</b>	<b>76</b>
<b>5.3</b>	<b>SYNSPUNKT FRA ANDRE LOKALE AKTØRER</b>	<b>77</b>
<b>6.</b>	<b><u>TILRÅDNING OM ENDRINGER I TJENESTESTRUKTUR</u></b>	<b>78</b>
<b>6.1</b>	<b>TJENESTETILBUDET TIL INNBYGGERNE</b>	<b>81</b>
<b>6.2</b>	<b>RISIKO- OG SÅRBARHETSIVURDERING ETTER ØKNING I TJENESTESTEDER</b>	<b>83</b>
<b>6.3</b>	<b>OVERORDNET RISIKO- OG SÅRBARHETSIVURDERING FOR NYE TROMS PD</b>	<b>84</b>

# 1. SAMMENDRAG

Politimesterens tilrådning er som følger:

## **Tjenestestedsstruktur:**

Politimesteren i Troms anbefaler at det i Troms politidistrikt etableres en tjenestestedsstruktur med ti tjenestesteder steds plassert slik:

Storslett, Skjervøy, Skibotn, Tromsø, Storsteinnes, Andselv, Finnsnes, Setermoen, Hamnvik og Harstad.

## **Tjenesteenhetsstruktur:**

Politimesteren i Troms anbefaler at det i Troms politidistrikt etableres fem tjenesteenheter, slik:

**Tromsø politistasjonsdistrikt**, som omfatter tjenestested Tromsø politistasjon og dekker kommunene Tromsø og Karlsøy. Administrasjonssted Tromsø.

**Nord-Troms lensmannsdistrikt**, hvor det anbefales at de tre lensmannsdistriktene Nordreisa og Kvænangen, Skjervøy og Lyngen, slås sammen under navnet Nord-Troms lensmannsdistrikt. Administrasjonssted Storslett

Lensmannsdistriktet vil ha følgende tre tjenestesteder: Storslett lensmannskontor, Skjervøy lensmannskontor og Skibotn lensmannskontor og dekke kommunene Kvænangen, Nordreisa, Skjervøy, Kåfjord, Storfjord og Lyngen.

**Finnsnes lensmannsdistrikt**, som omfatter tjenestested Finnsnes lensmannskontor og dekker kommunene Berg, Torsken, Tranøy, Dyrøy, Sørreisa og Lenvik. Administrasjonssted Finnsnes

**Midt-Troms lensmannsdistrikt**, her anbefales det at de fem lensmannsdistriktene Balsfjord, Målselv, Bardu, Salangen og Ibestad, slås sammen under navnet Midt-Troms lensmannsdistrikt. Administrasjonssted Setermoen.

Lensmannsdistriktet vil ha følgende fire tjenestesteder: Storsteinnes lensmannskontor, Andselv lensmannskontor, Setermoen lensmannskontor og Hamnvik lensmannskontor, og dekker dermed kommunene Balsfjord, Målselv, Bardu, Ibestad, Salangen, Lavangen og Gratangen.

**Harstad politistasjonsdistrikt**, det anbefales at Harstad politistasjonsdistrikt slås sammen med Kvæfjord lensmannsdistrikt og Skånland fra Evenes, Tjeldsund og Skånland lensmannsdistrikt, under navnet Harstad politistasjonsdistrikt, hvor Evenes og Tjeldsund overføres til Nordland politidistrikt. Administrasjonssted Harstad.

Distriktet vil dekke kommunene Harstad, Kvæfjord og Skånland.

## **Prosess**

Politimesterens prosess for denne tilrådningen startet med januarmøtet 2016 hos Fylkesmannen, som videre ledet til besøk i fylkets fire regionråd, hvor regionrådene utpekte sine representanter til styringsgruppen. Deretter har representanter for *Prosjekt nye politidistrikt* møtt i 23 kommunestyre og et formannskap og informert om reformen. Etter det siste styringsgruppemøte utarbeidet politimesteren et høringsforslag, som ble fulgt opp med

høringskonferanse etter høringsfristens utløp. De ansatte har vært involvert i prosessen gjennom flere workshops og informasjonsmøter. Politimesteren mottok mange innspill både fra enkeltansatte og tjenestevei. Fagforeningene har vært representert i styringsgruppen samt at det har vært hyppige møter i IDF (informasjons-, drøftings- og forhandlingsmøter).

Dokumentet er bygd opp ved at man starter med en innledning som gir en bakgrunn for nærpolitireformen, og dokumentets avgrensninger og avhengigheter. Deretter beskrives dagens situasjon i Troms politidistrikt som inkluderer en beskrivelse av politidistriktets geografi, en nasjonal og lokal samfunnsutvikling, den lokale kriminalitetsutviklingen, samt hvordan dagens organisering av polititjenesten er. I drøftingsdelen vil de ulike alternativene til tjenesteenhets- og tjenestestedsstruktur som ble utarbeidet drøftes og vurderes. Her vil også synspunkt fra de berørte kommunene, tjenestemannsorganisasjonene og andre lokale aktører fremkomme. Til slutt presenteres politimesterens tilråkning, hvor tjenestetilbudet til innbyggerne samt risiko- og sårbarhetsvurderinger presenteres.

## 2. INNLEDNING

Justis- og beredskapsdepartementet har som en del av nærpolitireformen gitt Politidirektoratet (POD) i oppdrag å fastsette politidistriktenes lokale struktur med geografiske driftsenheter, tjenesteenheter og tjenestesteder.

Det er fastsatt ulike prosesskrav og beslutningsløp for endringene i tjenesteenheter og tjenestesteder, og de geografiske driftsenhetene. Endringer i tjenesteenheter og tjenestesteder besluttes i POD, mens de geografiske driftsenhetene besluttes etter lokale forhandlinger i politidistriktene.

En viktig forutsetning for å lykkes med nærpolitireformen vil være å utnytte politiets ressurser bedre enn i dag. Effektivisering av politiets lokale struktur skal bidra til å frigjøre ressurser, slik at politiet kan være mer tilgjengelige og til stede i nærmiljøene.

Troms politidistrikt er fra 1. januar 2016 slått sammen med deler av Midtre Hålogaland politidistrikt (MHPD) til nytt distrikt: Troms politidistrikt, som samler hele Troms fylke med 24 kommuner og med en befolkning på omtrent 164.000 innbyggere.

Forrige store politireform, *Reform 2.000*, ble av mange vurdert som langt fra omfattende nok til virkelig å ruste politiet til å møte samfunnets utfordringer. Derfor er det nå store forventninger både blant egne ansatte og i befolkningen til at politiet denne gangen dimensjonerer seg for den samlede oppgaveløsningen.

En rekke analyser og utredninger ligger til grunn for det pågående arbeidet, der særlig *Gjørvekommisjonens rapport* og *Politianalysen* er viktige utgangspunkt. 10. juni 2015 ble de politiske prosessene avsluttet med en endelig behandling av nærpolitireformen i Stortinget, og et bredt politisk forlik er en god plattform for det videre arbeidet.

### **Robuste enheter styrker nærpolitiet**

I den offentlige debatt om politiets rolle, forebyggende arbeid og ikke minst beredskap, har mye av oppmerksomheten vært rettet mot politiets lokasjoner. Dette ut i fra antagelsen at det er en sammenheng mellom antall og beliggenhet av tjenestesteder og politiets beredskap. Det viser seg imidlertid at det er avstanden mellom patrulje og hendelse som er avgjørende for hvor raskt politiet stiller. Flere små kontorer uten tilstrekkelig bemanning til å fylle en patrulje, er i realiteten til hinder for politiets beredskap.

Reell trygghet skapes av tilstedeværende politifolk - ikke bygninger. Forebyggende arbeid gjøres best i de ulike lokalsamfunnene sammen med kommune og andre samarbeidspartnere. Videreutvikling av *Politiarbeid på stedet (PPS)* med teknologiunderstøttelse åpner for at politiet kan øke sin operative kapasitet.

### 2.1 Bakgrunn og formål

Målet med nærpolitireformen er å utvikle et nærpoliti som er operativt, synlig og tilgjengelig, og som har kapasitet og kompetanse til å forebygge, etterforske og påtale kriminelle handlinger og sikre innbyggernes trygghet. Det skal utvikles et kompetent og effektivt lokalt nærpoliti der befolkningen bor. Samtidig skal det utvikles robuste fagmiljøer som er rustet til å møte dagens og morgendagens kriminalitetsutfordringer (Prop.61 LS (2014–2015)).

Noen av hovedelementene i reformen, som er presisert i Prop. 61 LS, er:

- Styrking av nærpolitiet gjennom krav til polititjenesten.

- Færre, men mer robuste og kompetente politidistrikter.
- Bedre samarbeid mellom politiet og kommunene.
- Overføring av oppgaver fra politiet til andre virksomheter etter nærmere vurdering.

Nærpolitireformen viderefører de ti grunnprinsippene for norsk politi (politiets rolle og oppgaver for norsk politi (St.meld. 42 (2004–2005)), og nærpolitimodellen skal gjennom reformarbeidet styrkes og videreutvikles.

Følgende politiske dokumenter definerer hvilke mål som skal realiseres:

- Stortingsproposisjon 1 S (2014–2015).
- Avtalen mellom regjeringspartiene (Frp og Høyre) og Venstre om grunnlaget for et fremtidsrettet, robust nærpoliti.
- Stortingsproposisjon 61 LS (2014–2015) Endringer i politiloven mv. (trygghet i hverdagen – nærpolitireformen).
- Innstilling 306 S (2014–2015), inkludert samledokumentet for enighet mellom Arbeiderpartiet, Høyre, Fremskrittspartiet, Kristelig Folkeparti og Venstre om nærpolitireformen.
- Innstilling 307 L (2014–2015).
- Stortingsproposisjon 1 S (2015–2016).

Den overordnede målsetningen for nærpolitireformen er omfattende og berører store deler av politiets virksomhet. For å tydeliggjøre målbildet og sikre at ønskede effekter av nærpolitireformen oppnås, er den overordnede målsetningen presisert i konkrete effektmål som beskriver de endringer som skal oppnås for til sammen å understøtte den overordnede målsetningen. Dette er førende for hvilke tiltak som må iverksettes for å realisere målsetningen. Effektmålene og tiltakene vil være førende for identifisering og realisering av gevinster.

### **Effektmålene**

Justis- og beredskapsdepartementet har besluttet følgende effektmål i sitt oppdragsdokument om nærpolitireformen:

- Et mer tilgjengelig og tilstedeværende politi med god lokal forankring og samhandling.
- Et mer enhetlig politi som leverer likere polititjenester med bedre kvalitet i hele landet.
- Et politi med mer målrettet innsats på forebygging, etterforskning og beredskap.
- Et politi med bedre kompetanse og kapasitet, som deler kunnskap og lærer av erfaringer.
- Et politi som skaper bedre resultater i en kultur preget av åpenhet og tillit gjennom god ledelse og aktivt medarbeiderskap.
- Et politi som arbeider mer effektivt ved å ta i bruk bedre metoder og ny teknologi.

Tabellen gir en dypere innsikt i effektmålene.

Effektmål	Presisering
Et mer tilgjengelig og tilstedeværende politi med god lokal forankring og samhandling	Politiet skal være lokalt tilstedeværende og synlig for publikum, ha tettere samarbeid med kommunene og samhandle bedre med andre nødetater. Informasjonsdeling på tvers av etater som arbeidsform skal videreutvikles. Politiet skal ha god lokalkunnskap og en bred kontaktflate mot lokalsamfunn og innbyggere som danner grunnlag for tillit og trygghet. Politiets tilstedeværelse på nett skal også styrkes.
Et mer enhetlig politi som leverer likere polititjenester med bedre kvalitet i hele landet	Politiet skal styres og utvikles som ett politi. Det skal etableres en overordnet modell for intern organisering for alle politidistriktene med standardiserte arbeidsmetoder. Publikum skal oppleve at politiet utfører sine tjenester på en tilnærmet lik måte med høy kvalitet, uavhengig av hvor de henvender seg.
Et politi med mer målrettet innsats på forebygging, etterforskning og beredskap	Politiet skal drive effektiv forebygging, ha tilstedeværelse med relevant kapasitet og kompetanse der det er behov for det og forfølge lovbrudd på en måte som gir trygghet og rettssikkerhet. Forebyggingen skal styrkes gjennom hele politiorganisasjonen, arbeidet skal gjøres mer målrettet og systematisk og det skal sikres at flere politiresurser kan brukes til politiets kjerneoppgaver. Responstiden skal reduseres. Andelen straffesaker som oppklares skal økes og saksbehandlingstiden skal reduseres. Beredskapen skal være tilfredsstillende i hele landet. Politiet skal ha noen færre oppgaver for å kunne styrke kjerneområdene.
Et politi med bedre kompetanse og kapasitet, som deler kunnskap og lærer av erfaringer	Det skal utvikles sterkere fagmiljøer i politiet flere steder i landet. Politiet skal få inn nye typer kompetanse og kompetansen skal utvikles og benyttes mer planmessig enn før. Kunnskapsdeling, evaluering og læring skal skje systematisk og være en naturlig del av arbeidsformen i politiet.
Et politi som skaper bedre resultater i en kultur preget av åpenhet og tillit gjennom god ledelse og aktivt medarbeiderskap	Ledelsen skal være fremtredende i alle ledd av organisasjonen. Det skal sikres bredere rekruttering til lederstillinger i politiet og lederutdanningen i politiet skal videreutvikles. Lederne skal se sin betydning som rollemodeller og kulturbærere. Politiet skal samles om en felles identitet og felles verdier. Politiet skal utvikle en kultur som kjennetegnes av viktigheten av å si fra, personlig initiativ og engasjement.
Et politi som arbeider mer effektivt ved å ta i bruk bedre metoder og ny teknologi	Politiet skal ta i bruk moderne teknologi for mer effektiv oppgaveløsning og bedre brukerservice. En del av de administrative funksjonene skal samles og spesialiseres for at oppgavene kan løses på en mer effektiv måte for å frigjøre mer ressurser til politioppgaver.

## 2.2 Avgrensninger og avhengigheter

Arbeidet med tjenesteenheter og tjenestesteder skjer innenfor politidistriktets driftsbudsjett, med utgangspunkt i gjeldende bemanning og i tråd med sentrale føringer. Arbeidet betinger at man også prioriterer delprosjektene *PPS* og *Etterforskningsløftet*, samt avstemmer gjøremål og bemanning mot de nye funksjonelle driftsenhetene i distriktet.

Politidirektoratet har besluttet at politidistriktets administrasjonssted skal være i Tromsø, etter at stortinget besluttet at politimesterens arbeidssted og operasjonssentralen skal være lokalisert ved administrasjonsstedet.



Tjenestesteder må ha en viss størrelse for å kunne utvikle robuste fagmiljøer med tilstrekkelig kapasitet og kompetanse. Innenfor et avgrenset vaktområde må man ha minst 18 operative tjenestemenn tilgjengelig for å håndtere døgnkontinuerlig vakt- og beredskapsordning<sup>1</sup> med en bilpatrulje.

Politiet må nå responstidskravene 15/20/50 minutter i minst 80 % av alarm og prioritet 1 oppdragene. Dette er de absolutt alvorligste hendelsene hvor liv og helse er i fare eller som av andre grunner har betydelig alvorlighetsgrad. Kravet skal ikke rapporteres for den enkelte enhet, men samlet for politidistriktet. Videre er det i nærpolitireformen et absolutt krav om at minst 90 % av innbyggerne skal nå nærmeste tjenestested innenfor 45 minutters kjøretid.

Vi har tatt hensyn til at deler av befolkningen i Gratangen kan nå publikumstjenester i Narvik innenfor fristen etter at Hålogalandsbroen åpner i 2017. Denne broen medfører at kjøretiden blir omtrent 15 minutter mindre<sup>2</sup>. Videre medfører dette at innbyggerne i Gullesfjord, Kvæfjord kommune, vil være innenfor fristen i forhold til å nå Sortland.

Veiprosjektene i Nord-Troms, E6 Sørkjostunnelen og E6 Indre Nordnes - Skardalen vil redusere reisestrekningen både fra Skjervøy til Storslett (Sørkjosen), og mellom Storslett (Sørkjosen) og Skibotn, som medfører at flere innbyggere i Kåfjord og Skjervøy vil få redusert reisetid enn i tilrådingen. De aktuelle vegprosjektene åpner i 2017 og 2018. Det er i våre beregninger ikke tatt hensyn til at dette vil medføre at innbyggere over en strekning på omtrent 10 km i Kåfjord også kommer innenfor reisetidskravet.

Politimestrene i Troms og Nordland har inngått en intensjonsavtale med sikte på å inngå en beredskapsavtale for håndteringen av utfordringene i grenseområdene mellom de to politidistriktene, når utformingen av de to politidistriktene er besluttet. Troms og Finnmark forventes å videreføre det gode samarbeidet fra tidligere.

Nye Troms politidistriktet vil ha drøyt 400 årsverk, hvor man har sett til regler for plassering av statlige arbeidsplasser. De endringer som foreslås her berører et begrenset antall arbeidsplasser, og skjer i all hovedsak innenfor de samme arbeidsmarkedsregionene.

## 2.3 Tilnærming og organisering

Nærpolitireformen i Troms er organisert som et lokalt prosjekt (PNP Troms) og en prosjektgruppe med åtte medarbeidere, hvor ressursene avstemmes fortløpende i forhold til behovene. Prosjektet jobber ut fra et styringsdokument med milepæler, og mottar fortløpende oppgaver gjennom arbeidspakker med tidsfrister fra det sentrale prosjektet i POD.

### **Involvering av kommunene**

I tillegg til januarmøte hos Fylkesmannen, hvor fylkets ordførere møtte, har politimesteren også møtt i Fylkestinget og orientert om nærpolitireformen.

Troms fylkes 24 kommuner er tilknyttet gjennom fire regionråd. Politimesteren og prosjektledelsen møtte i perioden februar – april 2016 i de fire regionrådene og informerte om reformen, samt forela for regionrådene spørsmålet om involvering av kommunene. Samtlige regionråd ved møtende ordførere besluttet å utpeke ordførere som skulle delta i styringsgruppen som representanter for regionrådene. Tre av regionrådene valgte å la seg

---

<sup>1</sup> Ut ifra dagens arbeidstidsbestemmelser er det anslagsvis behov for ni årsverk per døgnkontinuerlig stilling

<sup>2</sup> <http://www.vegvesen.no/Europaveg/e6halogalandsbrua>

representere med to ordførere, mens Tromsøområdet lot seg representere med en. Til sammen sju ordførere inngår i styringsgruppen som representanter for de fire regionrådene i fylket, i tillegg til fem politiledere og fire tillitsvalgte fra politiet. Dertil ble det avtalt at politiet skulle møte i alle kommunestyrene for å informere nærmere om reformen og få innspill fra de folkevalgte.

Styringsgruppen besluttet å ha til sammen 3 møter, hvor man i det første bestemte mandatet, i det andre drøftet hvilke tjenester politiet forventes å levere og godkjente den ovenfor beskrevne prosessen for involvering av kommunene, mens vi i det tredje og siste møtet drøftet tjenesteeenhets- og tjenestestedsstrukturen som munnet ut i et forslag til politimesteren.

I tillegg hadde politiet den 3. mars 2016 et særmøte med ordførerne i Salangen, Lavangen og Gratangen, etter anmodning fra ordfører i Salangen. Her ble det orientert om reformen og ordførerne benyttet anledningen til å argumentere for videreføring av Salangen lensmannskontor.

Prosjektet har møtt i 23 kommunestyre samt ett formannskap. Tromsø kommune foretrakk å ta informasjonen i formannskapet. Videre har politimesteren møtt i utvidet politirådsmøte for kommunene Balsfjord, Målselv, Bardu, Gratangen, Lavangen, Salangen og Ibestad, hvor temaet var nærpolitireformen med hovedvekt på geografisk struktur.

Den 10. oktober 2016 sendte politimesteren sitt forslag på høring til kommunene med seks ukers høringsfrist, i tillegg til interne fagforeninger samt ansatte i organisasjonen. Etter utløpet av høringsfristen ble det den 29. november 2016 holdt en høringskonferanse i Tromsø, der høringsinstansene<sup>3</sup> fikk anledning til å supplere og utdype høringssvarene samt at de fikk en oversikt over alle de andre, avgitte høringsuttalelser.

### **Involvering av ansatte**

De ansatte er involvert ved representasjon i prosjektets styringsgruppe for hele reformen, styringsgruppen for *effektivisering av tjenesteeenhets- og tjenestestedsstrukturen*, samt i referansegruppe. Dertil informeres det løpende i linjen i tillegg til at man tidligere også har holdt informasjonsmøter for de ansatte. Informasjon om fremdrift og status oppdateres fortløpende på politiets intranett.

Denne tilrådingen er et resultat av overnevnte prosess. Utkast til skriftlig orientering til kommunene om det tjenestetilbudet innbyggerne vil få, medfølger tilrådingen. Orientering til kommunene vil skje etter at POD har tatt en beslutning.

POD tar beslutning om inndeling i tjenesteenheter og tjenestesteder medio januar 2017. Dersom vedtatte kvalitets- og prosesskrav ikke er oppfylt, vil kommunene kunne klage avgjørelsen inn for Justis- og beredskapsdepartementet innen åtte uker. Det er gitt en egen forskrift for denne klageadgangen. Tjenesteeenhetsstrukturen skal evalueres etter fire år.

### **Styringsgruppens mandat**

Styringsgruppen utferdiget følgende mandat for sitt arbeid:

Målet med reformen er et nærpoliti som er operativt, synlig og tilgjengelig, og som har kapasitet og kompetanse til å forebygge, etterforske og påtale kriminelle handlinger,

---

<sup>3</sup> Troms fylkes 24 kommuner, Nord-Troms-, Tromsøområdets-, Midt-Troms-, og Sør-Troms regionråd, Troms fylkeskommune, kommunenes sentralforbund Troms, fagforeninger Troms politidistrikt, hovedverneombud Troms politidistrikt

og sikre innbyggernes trygghet. Det skal utvikles et kompetent og effektivt nærpoliti, som ved heldøgns tjenestetilbud og bruk av moderne arbeidsmetoder og teknologi, i størst mulig grad løser oppdragene på stedet.

Samtidig skal det utvikles robuste fagmiljøer som er rustet til å møte dagens og morgendagens kriminalitetsutfordringer.

Politiråd og politikontakter i kommunene skal være viktige kontaktpunkter mellom politiet, befolkningen og andre aktører i lokalsamfunnet. Tjenestestedsstrukturen må innfri reformens krav til publikumsservice, herunder innfri reisetidskravet.

Styringsgruppen settes ned i tråd med føringer gitt i Prop. 61 LS og må grunnet sentrale tidsfrister avslutte sitt arbeide senest 7. oktober 2016. Politidirektoratets oppdragsbrev av 01.06.16 legger rammene for prosessen. Det tenkes avholdt tre møter i styringsgruppen.

I første møte 16. juni 2016 konstituerer styringsgruppa seg og utarbeider et mandat for sitt videre arbeid. I andre møte utarbeider styringsgruppa et grunnlag for hvordan polititjenesten i distriktet bør innrettes, herunder bl.a. responstid, beredskap, samhandling med kommuner generelt og i politiråd spesielt.

På bakgrunn av dette arbeidet utarbeides et forslag til tjenesteenhets- og tjenestestedsstruktur som behandles i tredje møte. Dette vil tjene som grunnlag for politimesterens innstilling til tjenesteenhets- og tjenestestedsstruktur som sendes på høring til samtlige kommuner i politidistriktet primo oktober 2016.

### **Styringsgruppens krav til polititjeneste**

I styringsgruppemøte har styringsgruppen og særlig ordførerne fremhevet som viktig:

- Responstiden - når noe skjer må på politiet ha god responstid.
- Ta tak i de alvorlige forholdene så snart som mulig etter hendelsen.
- Systematisk forebyggende (eks. Målselv-modellen).
- Forsvarlig reiseavstand for publikum - herunder timebestilling.
- God lokalkunnskap som grunnlag for etterretning.

#### **2.3.1 Metode**

Analysen bygger på både kvalitativ og kvantitativ samfunnsvitenskapelig metode, hvor man har benyttet åpne og lukkede kilder. De lukkede kildene er politiets interne systemer, samt interne analyser som enten politidistriktet selv har utarbeidet, eller som andre politidistrikt og særorgan har utarbeidet. De åpne kildene er offentlig tilgjengelig informasjon, eksempelvis analyser, artikler, teori og lignende, og som omhandler ulike tema som er relevant og interessant for dette produktet.

Etter å ha startet med blanke ark, gjort vurderinger gjennom å ha testet ut flere ulike modeller for tjenestestedsstruktur og sett hen til politidistriktets geografi, samfunns- og kriminalitetsutvikling samt responstidskrav, fremstod det som naturlig at den geografiske strukturen måtte ha seks, strategisk plasserte tjenestesteder i Troms fylke. Det er politimesterens vurdering at den knappe politibemanning medfører at tjenestesteder ut over

dette svekker den samlede kapasitet og beredskap. I lys av dette var det Storslett (Sørkjosen), Skibotn, Tromsø, Finnes eller Andselv og Harstad som utpekte seg.

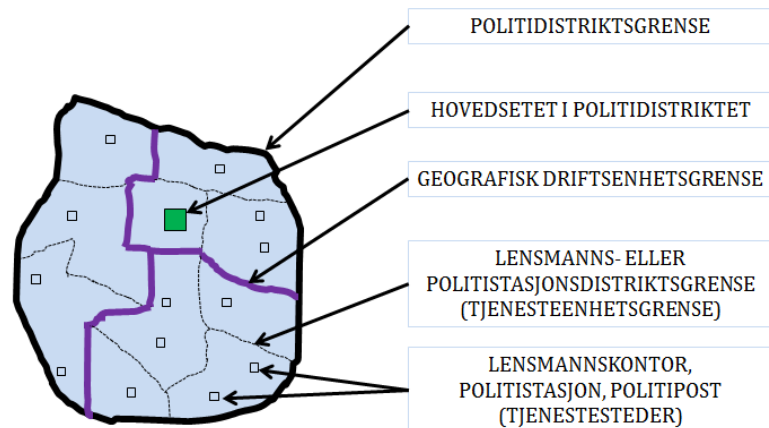
Ved hjelp av Google Maps og Statens vegvesen<sup>4</sup> har en analysert reisetiden for befolkningen i Troms, bosatt i 654 grunnkretser, og med innbyggertall hentet fra Statistisk sentralbyrå (SSB) per 31.12.15. Ved reisetidsberegningene er det ikke tatt utgangspunkt i raskeste tid, men alternativet *med trafikk*, noe som gjør at publikum i alminnelighet vil nå fram noe raskere enn vår beregning. På vei fram mot det endelige forslaget til tjenestestedsstruktur har en analysert og vurdert 12 ulike alternativer.

### 2.3.2 Begrepsavklaringer

**Geografisk driftsenhet (GDE).** En geografisk driftsenhet kan omfatte flere tjenesteenheter og tjenestesteder. Driftsenhetslederen er også tjenestestedsleder/tjenesteenhetsleder. Den vesentlige tjenesteproduksjonen i politidistriktet skal skje i de geografiske driftsenhetene. Lederen av driftsenheten har budsjett-, resultat- og personalansvar.

Videre er det satt følgende krav til de geografiske driftsenhetene:

- Gi fullverdig polititjeneste i driftsenhetens geografiske område.
- Ha tilstrekkelig ressurser med riktig kompetanse for å kunne yte fullverdig polititjeneste.
- Kunne bære tildelte oppgaver med tilfredsstillende effektivitet og kvalitet innenfor gitte rammer.
- Ha evne til å lede og koordinere forebygging og etterforskning i driftsenhetens geografiske område.
- Ha hensiktsmessig vakt- og samarbeidsordning med evne til å levere kontinuerlig operativ beredskap og fleksibilitet til å håndtere variasjoner i beredskapsbehovet.
- Kunne bygge nødvendige fagmiljøer og spisskompetanse etter behov.
- Ha evne til fleksibel bruk av ressurser.
- Kunne håndtere større oppgaver/prosjekt som går over tid.
- Ha tilstrekkelig saksvolum med henhold til å utvikle og vedlikeholde kompetanse.
- Sørge for hensiktsmessige åpningstider ved tjenestestedene.



**Tjenesteenhet.** Lensmannsdistrikt eller politistasjonsdistrikt. En tjenesteenhet kan bestå av flere tjenestesteder. Tjenesteenhetene må ha tilstrekkelig bemanning til å løse sine oppgaver. Tjenestestedene skal yte polititjenester og ivareta sine oppgaver innenfor rammene av de geografiske driftsenhetene.

Oppgaver som legges til tjenesteenhetene:

<sup>4</sup> <http://www.vegvesen.no/trafikkbeta?lat=64.91899&long=15.44398&zoom=9>

- Leverer ressurser til vakt- og patruljevirkosomhet.
- Ha publikumsekspedisjon.
- Utføre kriminalitetsforebyggende arbeid.
- Etterforske det store flertall av straffesaker.
- Ha kontakt med samarbeidspartnere.
- Utføre sivile rettspleie- og forvaltningsoppgaver.

**Tjenestested.** Lokalisasjon hvor politiet yter tjeneste til publikum (kontorsted). Dette er enten en politistasjon, lensmannskontor eller politikontor/politipost. Videre er et tjenestested et sted hvor publikum kan henvende seg til politiet og hvor det ytes polititjenester. Stortinget har satt som krav at minimum 90 % av innbyggerne maksimalt skal ha 45 minutters kjøretid fra der de bor til nærmeste tjenestested.

Et tjenestested skal:

- Ha faste, annonserte åpningstider (forutsigbarhet).
- Ha åpningstid minimum to dager i uken.
- Kunne ta i mot anmeldelser.
- Kunne gi veiledning til publikum om politiets tjenestetilbud.

**Vaktområde.** Består av en eller flere tjenesteenheter som samarbeider med integrerte vaktlister for å få en optimal løsning på vakt og beredskap innenfor kravene om responstid.

**Funksjonell driftsenhet (FDE).** En enhet med overordnet faglig ansvarsområde, eksempler på dette er Felles enhet for påtale eller Felles enhet for operativ tjeneste.

**Politikontakt.** Politikontakt er tjenesteenhetsleders daglige kontaktledd med kommunene og rådgiver innen kriminalitetsforebyggende virksomhet. Politikontakten skal følge opp at politiet har nødvendig kontakt med kommunene som tilhører tjenesteenheten, og har ansvar for at anbefalinger som SLT-koordinatoren (Samordne Lokale rus- og kriminalitetsforebyggende Tiltak) og politiråd følges opp av politidistriktet.

**Politiråd.** Politiråd er et formalisert samarbeid mellom lokalt politi og kommunale myndigheter, hvor målet er å bidra til samvirke om kriminalitetsforebygging og trygghet i lokalsamfunnet.

**Responstid.** Responstid er tiden det tar fra politiet mottar melding om en hendelse, til første politienhet er på stedet. Kravet er at minimum 80 % av alle registrerte hasteoppdrag (Alarm/Prioritet 1 det vil si liv og helse, store verdier) i Troms skal responderes på innen følgende frister:

- For områder med 20 000 innbyggere eller mer er responstiden 15 minutter
- For område med 2 000 til 19 999 innbyggere er responstiden 20 minutter
- For områder under 2 000 innbyggere er responstiden 50 minutter

**Politiberedskap.** Med beredskap forstås gjerne tiltak for å forebygge, begrense eller håndtere uønskede og/eller ekstraordinære hendelser og kriser. Det innebærer med andre ord å være

forberedt på at slike hendelser eller kriser kan inntreffe, og å ha utarbeidet planer og tiltak på forhånd for å kunne eliminere eller begrense konsekvensene. Politiberedskap omfatter både politiets døgnkontinuerlige beredskap for å håndtere regulære politioppgaver, og beredskap i form av planverk og tiltak, kompetanse og organisering som er etablert for å initieres når politiet skal håndtere uønskede og/eller ekstraordinære hendelser.

**Døgnkontinuerlig aktiv tjeneste.** Tjenesten innrettet slik at man til enhver tid har minst en patrulje med to tjenestemenn som leverer polititjenester.

**Reservetjeneste.** Beredskapsvakt utenfor arbeidssted, ofte betegnet som hjemmevakt.

**Forebygging.** Innenfor forebygging beveger en seg i skillet mellom tre typer forebygging:

- Primærforebygging, eller universell forebygging, retter seg mot befolkningen som helhet eller mot grupper som ikke er definert ut fra noen risikovurdering og har som målsetting å hindre at problemer eller negativ utvikling oppstår i hele samfunnet.
- Sekundærforebygging retter seg mot grupper hvor det finnes høy risiko for at vansker kan oppstå eller hvor det allerede er tendenser til slike vansker.
- Tertiærforebygging har til hensikt å hindre, snu eller begrense konsekvensene av etablerte problem eller en negativ utvikling som har oppstått. Tertiærforebygging retter seg mot grupper eller individer med tydelig identifiserte problemer.

I politiets kriminalitetsforebyggende arbeid deles det ofte inn i:

- Lokalorientert forebygging er tiltak som har som formål å endre de sosiale, økonomiske og demografiske forholdene som antas å opprettholde eller fremme kriminalitet i et lokalområde.
- Situasjonorientert forebygging tar sikte på å påvirke forhold ved situasjoner der kriminalitet erfaringsmessig oppstår, gjennom å påvirke gjerningspersonens mulighet til å begå lovbrudd. Personorientert forebygging retter seg mot enten å påvirke potensielle gjerningspersoners holdning slik at risikoen for utvikling av antisosial og kriminell atferd minskes, eller å påvirke samfunnsmessige forhold som fremmer kriminalitet.
- Personorientert forebygging (sosial forebygging) er forebygging som innebærer at fokuset rettes både mot samfunnsmessige, miljøbaserte og individbaserte årsaker til kriminalitet. Målet er enten å påvirke potensielle gjerningspersoners holdninger slik at risikoen for utvikling av antisosial og kriminell atferd reduseres, eller å påvirke samfunnsmessige forhold som fremmer kriminalitet.
- Restorative Justice (gjenopprettende rettferdighet) er et sett av prinsipper, en tenkemåte som springer ut av ulike praksiser der utgangspunktet er at et lovbrudd forstås som en konflikt.

I samarbeidet med andre lokale myndigheter og samfunnsaktører er det mange steder etablert samarbeidsmodeller som kalles Politiråd og Samordning av lokale kriminalitetsforebyggende tiltak (SLT).

**Uønsket hendelse.** En hendelse som avviker fra det normale og som har medført, eller kan medføre tap av liv eller skade på helse, miljø og materielle verdier. En uønsket hendelse kan være natur- eller menneskeskapt. Eksempler kan være ekstreme værforhold, flom, dambrudd, skred, akutt forurensing, atomulykker. En uønsket hendelse kan være et resultat av en tilfeldig

hendelse eller av forsettlige handlinger. En uønsket hendelse inntreffer gjerne uten forvarsel, og tiltak må kunne iverksettes raskt for å begrense konsekvensene.

**Ekstraordinær hendelse.** Er en hendelse som er så omfattende eller alvorlig at politiet må organisere, lede og benytte sine ressurser på en annen måte enn ved ordinær organisering. I utgangspunktet vil en hendelse som er ekstraordinær for ett politidistrikt, ikke nødvendigvis være det for et annet politidistrikt. Hendelsens omfang, kompleksitet og alvorlighetsgrad på en side, og politidistriktets ressurser, kompetanse, erfaring, utstyr med mer på den andre siden, være avgjørende for om hendelsen betegnes som ekstraordinær. Det betyr mindre hendelser også kan være ekstraordinære. Ekstraordinære hendelser er ikke nødvendigvis uønskede hendelser. Eksempler på slike hendelser kan være: bombetrussel, terroranslag, gisselsituasjon, grov vold med mer.

**Etterretning.** Etterretning er en styrt prosess, bestående av systematisk innsamling, analyse og vurdering av informasjon om personer, grupper og fenomener for å danne grunnlag for beslutninger. Videre handler etterretning om den organisasjon som utøver etterretning, prosess og det produktet som kommer ut av prosessen og som skal fungere som beslutningsstøtte til ledere på ulike nivå.

**Analyse.** En systematisk og metodisk undersøkelse av en problemstilling, hvor en kompleks virkelighet deles opp i mindre deler for at innholdet kan vurderes.

**Vurdering.** Fremtidsrettet analyse av innsamlet, sammenstilt data og informasjon.

**Risiko.** Sannsynligheten for at noe skal skje som vil ha en bestemt innvirkning (konsekvens) på et objekt eller fenomen. Risiko uttrykkes ved sannsynligheten for og konsekvensen av handlinger.

**Risiko- og sårbarhetsvurdering.** Sannsynligheten for at noe uønsket skal inntreffe, tilsiktet eller utilsiktet, og konsekvensen av dette.

## 3. DAGENS SITUASJON

### 3.1 Politidistriktets geografi, klima m.v.

#### 3.1.1 Troms politidistrikt

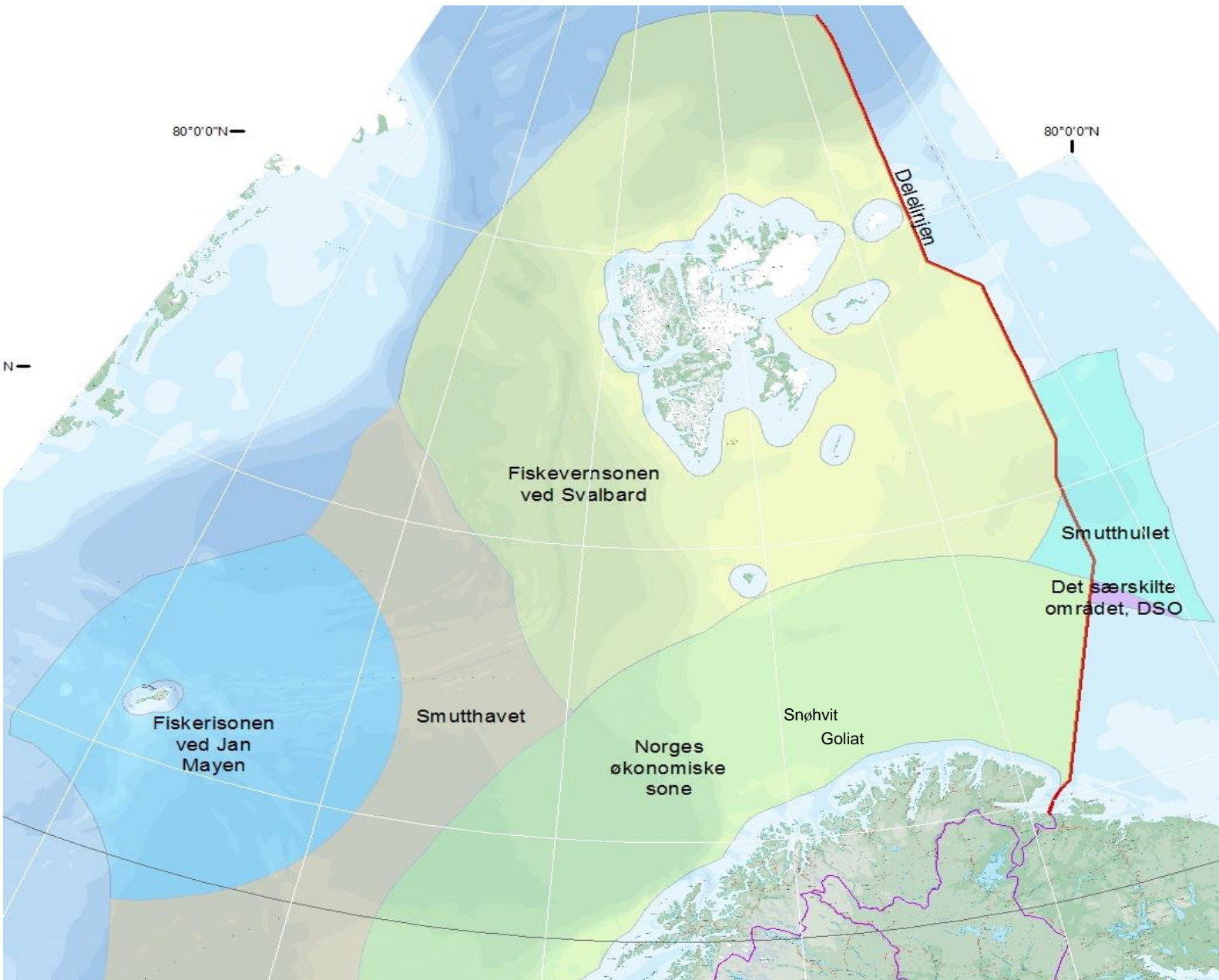
Troms politidistrikt er fra 1. januar 2016 slått sammen med deler av MHPD til et nytt Troms politidistrikt, som omfavner hele Troms fylke og dets 24 kommuner. De nordligste kommunene er Karlsøy og Skjervøy, mens de sørligste er Kvæfjord og Bardu. Arealet som Troms politidistrikt skal dekke er på 41.133 km<sup>2</sup>, herunder er fastland og øyer på 25.872 km<sup>2</sup>, mens havflaten (territorial farvannet) er på 15.261 km<sup>2</sup>. Kartet under illustrerer Troms politidistrikt og de 24 kommunene som inngår i politidistriktet. Kart er levert av Forsvaret ved Etterretningsbataljonen samt Kartverket.



Troms politidistrikt er tildelt politi- og påtalemyndighet i deler av norsk økonomisk sone i Fiskevernsonen ved Svalbard. Unntaket er saker etter NØS lovgivningen, som i hovedsak er fiskerisaker og som avgjøres hvor båt blir innbrakt. I tillegg har politidistriktet ansvar for polititjenesten på olje- og gassinstallasjoner fra Lofoten og nordover og utenfor Svalbard. Snøhvit-feltet som ligger utenfor Melkøya i Hammerfest, samt Goliat som er lokalisert 85 km nordvest for Hammerfest. Politidistriktet har også sokkelansvar, som innebærer at havområdene nord for 68,30° grader og så langt det norske sokkelkravet går. Alt dette ligger i Troms politidistrikts ansvarsområde.



Kartet illustrerer overnevnte tekst.



### Risiko- og sårbarhetsvurdering

Politidistriktets geografi innebærer store avstander, som igjen påvirker responstiden (tiden det tar fra politiet mottar melding til første patrulje er på stedet), men det påvirker sannsynligvis også selve oppdragsløsningen til enkelte oppdrag. Avstandene innebærer også utfordringer knyttet til nabohjelp internt i politidistriktet, og i så måte vurderes helikopterbistand fra Forsvaret som viktig i enkelttilfeller.

Et relevant scenario kan være at en patrulje befinner seg i et vaktområde, samtidig som man mottar et nytt oppdrag med høyere prioritet "i motsatt ende" av hvor patruljen befinner seg. En konsekvens av dette er at politiet kan være den siste nødetaten som ankommer hendelsesstedet, med de ulemper det medfører. Mindre ressurskrevende hendelser, men som ideelt sett krever rask tilstedeværelse av politi, vil også bli påvirket av de store avstandene. Eksempler på slike hendelser kan være ordensforstyrrelser, herunder vold eller vold i

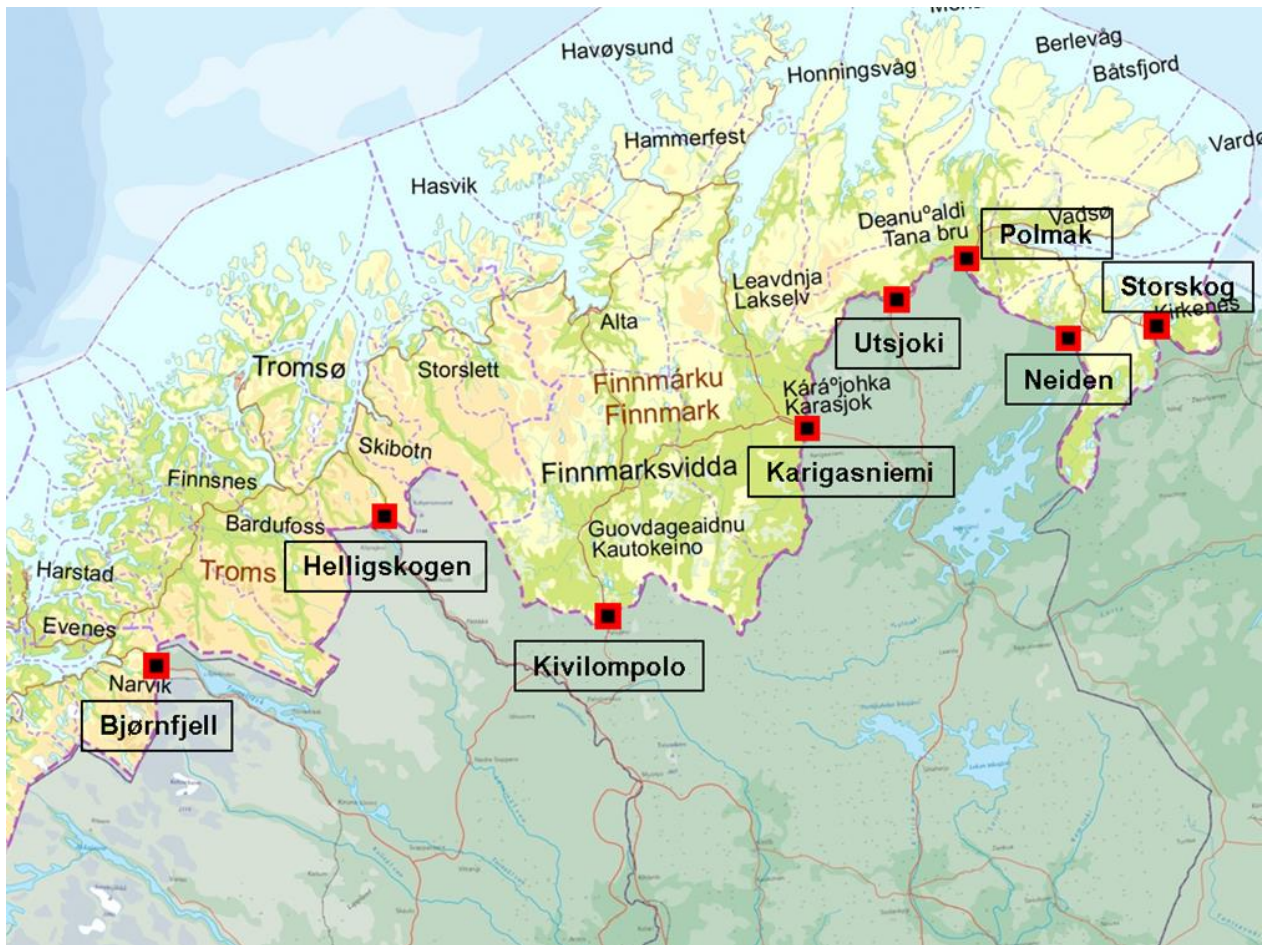
hjemmet. Dette kan i et større bilde være med på å påvirke publikums troverdighet til politiet, at man er tilstede når en trenger hjelp og ikke når hendelsen er over.

### 3.1.2 Troms politidistrikts interesseområde

Troms politidistrikt grenser mot Finnmark fylke og politidistrikt i nord, og Nordland fylke og politidistrikt i sør. I øst grenser politidistriktet mot Lapplands fylke i Finland og Norrbotten fylke i Sverige. Nærheten til Nordvest-Russland er kort i geografisk målestokk. Kartet under illustrerer Troms politidistrikts interesseområde.



Med tanke på nærheten til Finland, Sverige og Russland finnes det flere grenseoverganger som er av interesse for politidistriktet. Tromsø og Harstad er naturlige destinasjoner i Nord-Norge, hvor man har informasjon og analyser om kriminelle som krysser ulike grenseoverganger og som har nevnte byer som destinasjonsmål, det være seg russere, polakker eller fra land på Baltikum. Tidligere, og større narkotikasaker med østeuropeere involvert understøtter dette.



På grunn av ressursituasjonen har Tollregion Nord-Norge (TNN) lavere kontrollresultater sammenlignet med sørlige regioner. Tollregionen hevder at innførsel av narkotika ikke nødvendigvis skjer gjennom Østlandet før det går videre til Nord-Norge, men kommer direkte til Nord-Norge via grensepasseringene. Store narkotikapartier, spesielt metamfetamin, kommer rett fra Øst-Europa før det distribueres videre i Tromsø av lokale aktører. Her er både Litauen og Polen aktuelle land det fraktes fra.

Ifølge Nasjonal Transportplan (NT)<sup>5</sup> er E10 over Bjørnfjell en av Sveriges, Nord-Norges og Barentsregionens viktigste grensekryssende ruter for langdistansepassasjerer og godstransport. Gjennomsnittlig antall kjøretøy per dag varierer mellom 850 og 4.000, tungtrafikk mellom 160 og 500 kjøretøy per dag.

Ifølge TNN, med utgangspunkt i finsk tollvesen og deres trafikkteilingssystem som innebærer trafikk inn og ut av Norge, passerte det omtrent 450.000 personer over Helligskogen tollsted i 2014. Herunder ble omtrent 15.000 ble kontrollert, med en overtredelsesprosent på 4. Omtrent 170.000 persontransport passerte, hvor 800 ble kontrollert. Her var overtredelsesprosenten på 11. I overkant av 25.000 godstransport passerte, hvor 200 ble kontrollert med en overtredelsesprosent på 10.

RV93 over Kivilompolo er ifølge NT en viktig overgang til og fra Sør-Norge og Troms og Finnmark. Ifølge TNN passerte i overkant av 300.000 personer tollstedet i 2014, hvor nesten

<sup>5</sup> Nasjonal Transportplan 2018-2028 I Analyse og strategifase. Vedlegg 1 – Grensekryssende infrastruktur og transport. En redegjørelse for status og utviklingstrekk for landforbindelse over riksgrensene

3.000 ble kontrollert som ga en overtredelsesprosent på nesten 7. Persontransporten var på 120.000, hvorav 1.200 ble kontrollert med en overtredelsesprosent på 13. Godstransporten var på 26.000, der nesten 400 ble kontrollert. overtredelsesprosenten var på nesten 5.

RV 92 over Karigasniemi binder sammen Karasjok med Finland. Her passert det ifølge TNN i overkant av 650.000 personer i 2014, hvor 1.700 ble kontrollert. Overtredelsesprosenten var på 1. Persontransport ved tollstedet var på nesten 250.000, hvor 900 ble kontrollert som ga en overtredelsesprosent på 6. Når det gjelder godstransport passert det nesten 10.000, hvor 32 ble kontrollert. overtredelsesprosenten var her på 6.

Ved Utsjok tollsted, hvor både norsk og finsk tollvesen har kontor, passerer det ifølge NT drøyt 200 kjøretøy per døgn.

Ved Polmak var det ifølge TNN i overkant av 600.000 personer som passerte grensen i 2014. Her ble omtrent 200 kontrollert med en overtredelsesprosent på nesten 2. Persontransporten var nesten på 250.000, hvor i overkant av 100 ble kontrollert og en overtredelsesprosent på 3. Godstransport var omtrent på 5.000, hvor 4 ble kontrollert.

Grensen ved Neiden knyttes til tre finske kommuner, deriblant Rovaniemi og dens lufthavn. Overgangen er en viktig forbindelse for de nordligste delene av Finland. En del turisttrafikk går til Finnmark og Nordkapp. Det er uvisst antall passeringer per døgn.

Storskog kontroll- og ekspedisjonsenhet er den eneste grenseovergangen mellom Russland og Norge, og spiller en viktig rolle i det politiske samarbeidet i nord og for veksten i næringsvirksomhet i grenseområdet og i Nord-Norge generelt. Grensepasseringer for kjøretøy varierer mellom 700 og 2.500 per døgn. Samlet antall kjøretøy som krysser grensen økte fra omtrent 30.000 i 209 til om lag 90.000 i 2012.

### **Risiko- og sårbarhetsvurdering**

Årsaken til tilstøtende politidistrikt og land er av interesse for Troms politidistrikt er at kriminelle ikke forholder seg til grenser, og dermed påvirker det politidistriktets kriminalitetsbilde. Det er meget sannsynlig at mange kriminelle som krysser de overnevnte grensene ender opp i politidistriktet.

Videre er det sannsynlig at kriminelle utnytter tollvesenets og politiets utfordringer knyttet til kontroll av grenseovergangene. Siden det er ressurskrevende vil det fra politiets side foreligge utfordringer ved å samarbeide med toll, andre politidistrikt og aktører fra andre land. Dette bidrar også til at det er utfordrende å kartlegge og produsere etterretning om den kriminelle grenseaktiviteten.

I lys av politidistriktets interesseområde og grenseoverganger bidrar dette til at kriminalitetsbilde i Troms politidistrikt får et «internasjonalt preg» over seg. Tar man i betraktning Tollregion Nord-Norge sine utfordringer er det sannsynlig at de kriminelle vurderer oppdagelsesrisikoen som lav. En konsekvens av dette er at kriminelle anser Nord-Norge og Troms politidistrikt som en naturlig destinasjon for kriminell virksomhet. Dermed kan en fortsatt forvente slik aktivitet i uoverskuelig fremtid. Det vurderes som sannsynlig at narkotikaproblematikken utgjør en betydelig utfordring og som kan knyttes til grensepasseringene.

På bakgrunn av dette vurderes det dit hen at Troms politidistrikt har et større interessefelt enn de 24 kommunene som inngår i politidistriktet.

### 3.1.3 Infrastruktur

Det finnes fire flyplasser i politidistriktet: Tromsø-, Bardufoss-, Sørkjosen- samt Evenes lufthavn som er i skjæringspunktet mellom Nordland- og Troms fylke ved Narvik/Harstad. Antallet reisende og utvikling kommer vi tilbake til i kapitlet om næringsliv.

I nordområdene eksisterer det en rekke olje- og gassfelt, hvor feltene Snøhvit, som ligger omtrent 140 km nordvest for Hammerfest, og Goliat som er lokalisert 85 km nord for Hammerfest, er viktige infrastruktur som politidistriktet har ansvar for.

Tromsø Havn er en av fem norske havner som er utpekt av regjeringen som særdeles viktig for å nå nasjonale mål innen skipstrafikk. Havnen skal bidra til maritim næringsutvikling slik at Norge er konkurransedyktig i den internasjonale utviklingen av nordområdene. Tromsø Havn består av tre havneområder: Prostneset som ligger i Tromsø sentrum, hvor Hurtigruten, hurtigbåtene, cruiseskip samt andre fartøy legger til havn. I Breivika, nord for sentrum, ivaretas hovedtyngden av godsaktivitet, i tillegg til funksjoner innen fisk, olje og gass. Grøtsund havneavsnitt er under utbygging og skal ivareta funksjoner innen olje og gass. Til sammen har Tromsø Havn åtte hovedkaier.

Tabellen til høyre viser at antall anløp har økt i perioden 2011 til 2015, hvor innenrikstrafikken har erfart en økning mens utenrikstrafikken har gått ned<sup>6</sup>. Antall cruiseløp og passasjerer kommer vi tilbake til i kapitlet om næringsliv.

ÅR	INNENRIKS	UTENRIKS	SUM ANLØP
2011	6 002	1 849	7 851
2012	6 181	1 849	8 069
2013	6 164	1 840	8 004
2014	6 161	1 700	7 861
2015	6 518	1 690	8 208

I Harstad eksisterer det også en havn, som omfavner trafikk for personer og gods, nasjonalt og internasjonalt. Det er også en fiskerihavn for tråler- og kystflåten, samt en gjestehavn. Havnen tar også i mot cruiseanløp, og har basefunksjoner olje- og gassvirksomhet.

Harstad Havn består av kaier i sentrum, Larsneset, Seljestad og Stangnes. Nylig ble prosjekt *Ren Harstad* gjennomført som innebar at Seljestad ble utvidet og er nå 270 meter lang med seks mål bak-areal. Dette medførte en økning i trafikk og godsomsetning, hvor 2015 ble et rekordår. Nøkkeltall for 2011 og 2012 viser at det totalt har vært henholdsvis 4.600 og 4.700 anløp. Personer som var innom havnen er beregnet til å være omtrent 500.000 hvert av disse to årene.<sup>7</sup>

Fra fastlandet i Tromsdalen eksisterer det to overganger til Tromsøya, Tromsøbrua og Tromsøysundtunnelen. Fra Tromsøya til Norges femte største øy Kvaløya, hvor bydelene Slettelva, Kvaløysletta, Storelva og Kaldfjord/Eidkjosen per januar 2011 utgjorde 8.000 innbyggere, finnes det bare en nær overgang, Sandessundbrua. I tillegg finnes tunnel fra Kvaløya til Vikran, som vil medføre en betraktelig lengre omvei om broen til Sandesundbruen stenges over en lengre periode. På Kvaløya finnes en rekke barnehager, barne-, ungdom- og videregående skoler, sykehjem, legekontor samt en rekke forretninger og idrettsanlegg.

I Sør-Troms, hvor Harstad ligger på Hinnøya, er forbindelsen med fastlandet og Skånland kommune Tjeldsbroen. Harstad har flere mindre øyer med bebyggelse, deriblant Bjarkøy, Grytøy samt Sandsøya hvor man er avhengig av ferger. Disse tre øyene skal forbindes med tunnel og bro, hvor forventet ferdigstilling er i løpet av 2017. I luftlinje er det kort til øyene Rolla og Andørja. Fra Harstad til disse to øyene kan man ta ferge eller følge riksvei, fylkesvei

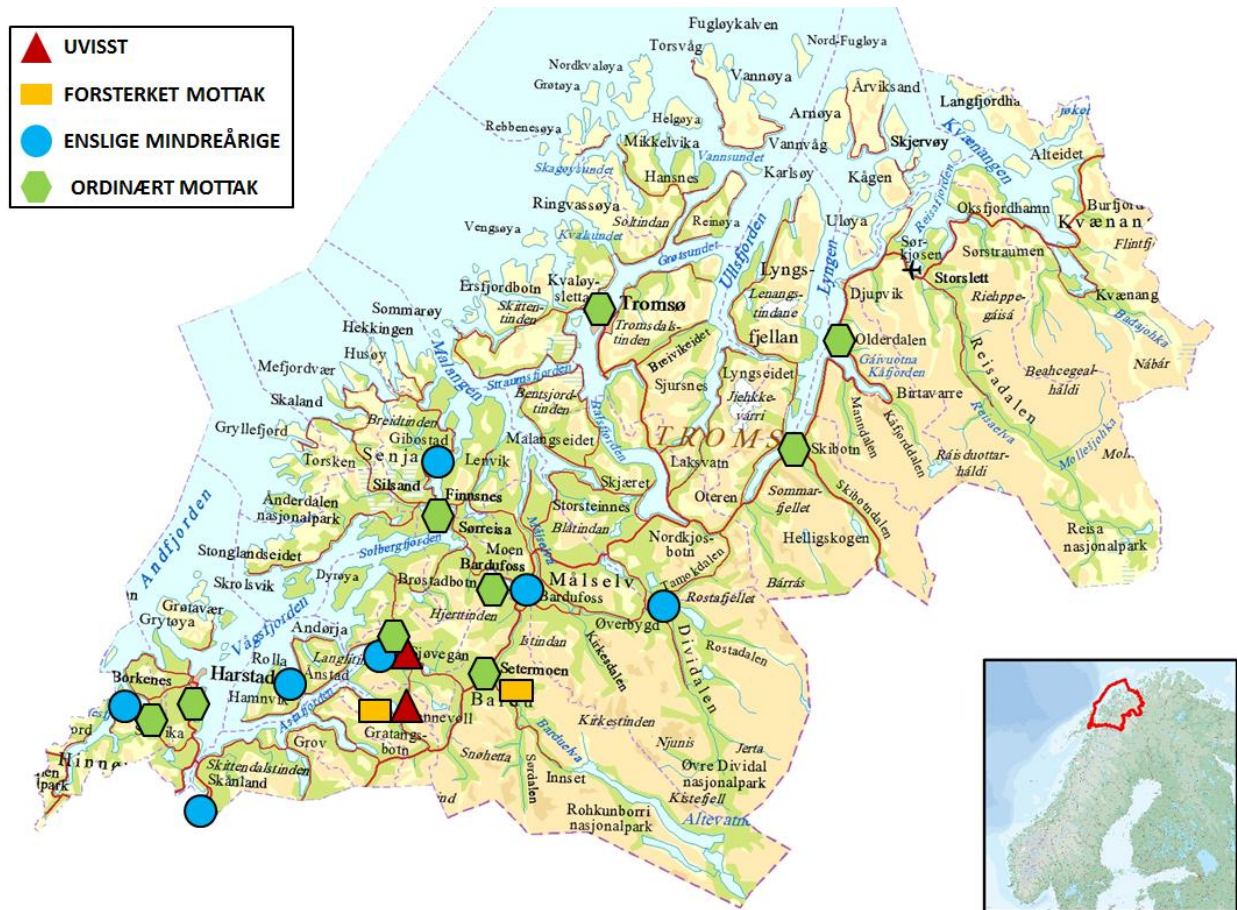
<sup>6</sup> <http://www.tromso.havn.no/om-oss/om-oss/statistikk/>

<sup>7</sup> Harstad Havn KF (2013). *Strategiplan 2013-2018*

og europavei. For å komme seg fra Harstad til Ibestad er den korteste veien ferge, men også her kan man benytte seg av vei, hvor det å kjøre rundt tar lang tid.

Like utenfor Tromsø sentrum ligger Universitetssykehuset Nord-Norge (UNN) som sysselsetter omtrent 6.000 personer. I tilknytning til UNN finner man også Universitetet i Tromsø (UIT). UIT har totalt 3.500 ansatte og nesten 16.000 registrerte studenter, hvor antallet studenter har økt med nesten 3.000 siden 2010. Den 1. januar 2016 ble UIT og Høgskolen i Narvik og Harstad sammenslått, mens Høgskolen i Finnmark ble en del av UIT i 2013. Antallet utenlandsstudenter per 2015 er i underkant av 2.000, som er en økning på nesten 700 sammenlignet med 2010. I 2015 var andelen kvinnelige studenter på nesten 59 %.

Det finnes en rekke asylmottak i politidistriktet. Kartet under illustrerer hvilke asylmottak UDI har registrert. Totalt finnes det 23 mottak i politidistriktet, som kan motta omkring 2.500 personer. Per medio april 2016 var omtrent 80 % av kapasiteten benyttet. Man kan også merke seg at Aleris har et forsterket mottak ved Storfossen i Gratangen for særlig vanskeligstilte asylsøkere. Flere kommuner har flere mottak som ikke nødvendigvis fremkommer av kartet, samtidig gir kartet et grovt bilde av hvilke mottak som befinner seg hvor.



Troms fylkeskommune og Fylkesmannen i Troms, samt en rekke andre kommunale og statlige etater er lokalisert i Tromsø. Det finnes også en rekke barnevernsinstitusjoner i Troms politidistrikt, både statlige og private. Ifølge Bufetat har Aleris Ungplan & BOIS AS, som er private, 20 avdelinger som fordeler seg i Tromsø, i Kvæfjord, på Karlsøy, i Lyngen og i Målselv. Statlige mottak finnes også i Kvæfjord og på Silsand, mens i Sjøvegan finnes Lamo ungdomssenter. Som vi skal komme tilbake til begår en del av disse ungdommene kriminalitet, hvor noen er mer gjentagende enn andre.

Forsvaret som holder til i Troms består av Hærens styrker, Luftforsvaret og Sjøforsvaret med tilholdssted på Øverbygd (Skjold), Bardufoss, Setermoen, Sørreisa og Trondenes utenfor Harstad. Det finnes også andre militære installasjoner i politidistriktet, i tillegg til at Kystvakten ofte patruljerer i område som i sum utgjør en stor og viktig tilstedeværelse. Forsvaret er også en viktig del av redningsberedskapen i nord gjennom kystvaktjenesten og Bardufoss som er hovedbase for helikopter. Toll sitt regiontollsted ved regiondirektøren er lokalisert i Tromsø.

### **Risiko- og sårbarhetsvurdering**

Det er meget sannsynlig at deler av politidistriktets infrastruktur kan knyttes til kriminalitet, og at man i fremtiden kan forvente kriminelle handlinger i forbindelse med slik infrastruktur. Flyplassene, og spesielt Tromsø lufthavn, nyttes i forbindelse med narkotika-, grenseoverskridende- og organisert kriminalitet hvor blant annet kurervirksomhet finner sted.

I et «verst tenkelig scenario» er feltene Snøhvit og Goliat potensielle terrormål. Havområdene generelt, med tanke på fiske og miljø, er det også områder kriminalitet forekommer og som i fremtiden kommer til å være relevant. Stor båttrafikk medfører at Tromsø Havn vurderes som aktuell infrastruktur i lys av kontrollvirksomhet, men også om en ulykke skulle finne sted. Et potensielt scenario, brann på en cruisebåt, vil kreve store ressurser fra politiet, både operativt men også administrativt i forbindelse med evakuering og ivaretagelse av passasjerer.

Europaveien kan sees i lys av grensene som ble presentert i Troms politidistrikts interesseområder. Disse veiene leder til slutt inn og ut av Troms politidistrikt og benyttes av kriminelle for transport av for eksempel narkotika fra Baltikum, men også i transitt gjennom Sverige og Finland. Veiene brukes også av vinningskriminelle, som har hele Norge Nord-Norge som arbeidsområde. Europaveien er utsatt for trafikkulykker, og i verste fall dødsulykker, som også innebærer ulike typer oppdrag for politiet.

Asylmottakene er også steder hvor kriminalitet forekommer og vil finne sted i fremtiden. Mange beboere har en vanskelig bakgrunn og sliter med å integrere seg, noe som sannsynligvis vil medføre kriminalitet og generell uro, uro som krever politiets tilstedeværelse. Det er sannsynligvis innen vold og narkotika størsteparten av slik kriminalitet forekommer.

At en rekke kommunale og statlige etater er lokalisert i Troms politidistrikt vurderes som viktig i forhold til samarbeid på tvers av kommunale og statlige etater. Et koordinert og godt samarbeid mellom politi og relevante etater er viktig i lys av forebyggende arbeid. Det vurderes som sannsynlig at et godt og koordinert samarbeid vil kunne påvirke det overordnede kriminalitetsbilde da politiet verken innehar alle verktøy eller ressurser for å håndtere all kriminalitet alene. Nøkkelen er informasjonsdeling gjennom en møteplattform, et felles situasjonsbilde og koordinering av forebyggende tiltak. Videreutvikling av ordningen med politiråd, herunder inkludering av representanter fra næringsliv, frivillige organisasjoner og andre interessenter, fremstår som en nødvendig strategi i videreutvikling av dette arbeidet. Samkjørte operasjoner vurderes også som viktig og effektiv kriminalitetsbekjempelse.

Forsvarets tilstedeværelse medfører i noen tilfeller utfordringer i forbindelse med øvelser og trafikkbilde, eksempelvis skader og dødsfall. Forsvaret med personell inne til førstegangstjeneste medfører i noen tilfeller utfordringer i forhold til rus og vold. Dette håndteres av militærpolitiet og Troms politidistrikt, og her vurderes et tett og godt samarbeid med tilhørende informasjonsmøter med rekrutter som viktige tiltak i forhold til forebygging. På nåværende tidspunkt vurderes denne problematikken til å være et mindre problem enn tidligere år, hvor samarbeid mellom kommune og politi (politiråd) har vært en medvirkende

årsak. Videre kan Forsvaret være en bidragsyter ved større hendelser. Luftforsvaret og deres helikoptre er viktig i et scenario hvor man trenger å forflytte UEH i forbindelse med en skarp situasjon, eller mannskaper (og hund) i forbindelse med skredulykker. Et tett og koordinert samarbeid mellom Forsvaret vurderes som viktig. Videre er Forsvaret, og spesielt øvelser som inkluderer deltakelse fra andre land, et mål for informasjonsinnhenting fra fremmede stater som kan ha konsekvenser for Troms politidistrikts oppdragsløsning.

### 3.1.4 Klima

Troms politidistrikt er kjent for å ha et barskt klima som innebærer en kort sommersesong, hvor temperaturene kan variere fra pluss fem grader til omtrent 30 grader. Det er kalde vintre hvor gjennomsnittstemperaturen i Harstad og Tromsø er på henholdsvis minus tre og fire grader i januar, mens gjennomsnittstemperaturen i indre Troms er på omtrent minus ti grader i februar. Det er relativt mye nedbør tidlig på vinteren og våren, og vintersesongen er til tider kjent for store snøfall. Varmest er det som regel i juli måned med en gjennomsnittstemperatur på omtrent 12 grader i Harstad og Tromsø, mens det er omtrent 13 grader i indre Troms.

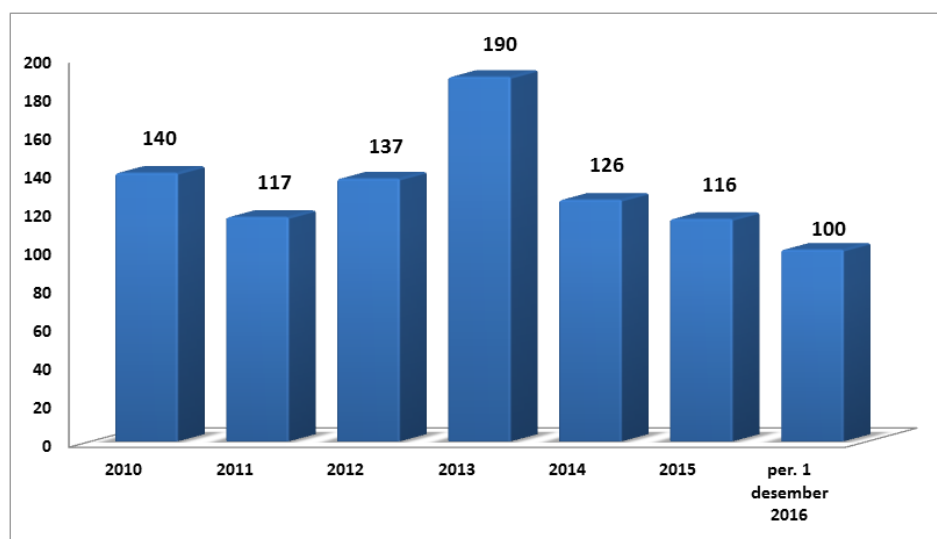
### Risiko- og sårbarhetsvurdering

Klimaet generelt, men spesielt de store klimaendringene, påvirker trafikkbilde i Troms politidistrikt. Fra regn en dag til minusgrader neste dag medfører blant annet glatte veier. Dette gir utslag i en rekke trafikale utfordringer, både i tilknytning til byene Harstad og Tromsø, men også langs Europavei 6 og 8 forekommer ulykker som et resultat av værendringer. Store snøfall påvirker også trafikkbilde i form av dårlig sikt og tidvis store brøytekanter som gjør mange kryss uoversiktlig. Klimaet skaper store utfordringer for utenlandske kjøretøy, og spesielt trailere, som igjen påvirker trafikkbilde i Troms med tanke på at man til stadighet kjører seg fast. Årsaken er ikke bare klimaet, men også at mange kjøretøy ikke skodd for forholdene. En konsekvens av stengte veier kan være svekket beredskap.

### 3.1.5 Natur og fjellandskap

Stolpediagrammet viser antall redningsoppdrag fra 2010 til 2015 i gamle Troms politidistrikt<sup>8</sup>.

Generelt er Troms politidistrikt et mål for skientusiaster fra hele verden. Det finnes en rekke fjellområder, som for eksempel i Lyngen som er kjent som et av Norges villeste og mest dramatiske fjellområder, samt Kvaløya. Disse er naturlige destinasjoner for de som går på ski og som vil kombinere trening med naturopplevelser. Denne trenden har økt de siste årene, og ikke minst kommer utlendinger hit med det formål



om å bestige fjelltopper. De lange fjordene har også bidratt til at større grupper leier båt for å

<sup>8</sup> I tallene for 2016 er gamle MHPD ikke inkludert





Ved utgangen av 2015 var det nesten en halv million innbyggere i Nord-Norge, hvor Nordland er størst, mens Troms fylke og politidistriktet har om lag 164.000 innbyggere<sup>10</sup>. Samtidig er det Troms som har erfart den største økningen i både antall og prosent. Ifølge Karde (2013)<sup>11</sup> har Nord-Norge, i et 20 års perspektiv, erfart en svakere utvikling sammenlignet med landet for øvrig. En grunn er at unge har forlatt nordområdene, som vil skape utfordring i form av manglende arbeidskraft og en større andel eldre innbyggere.

Troms politidistriktets innbyggertall har, som følge av politireformen og inndeling av nye politidistrikt, økt. Politidistriktet har, i seksårsperioden 2010-2015, erfart en økning på nesten 6 000 innbyggere. En kan forvente en videre økning, hvor det i 2020 er det forventet omtrent 170 000 innbyggere, mens det i 2030 forventes å være nesten 180 000 innbyggere<sup>12</sup>.

Målt i innbyggere<sup>13</sup>, og som nevnt i geografidelen, er det Tromsø (73 500) og Harstad (24 700) kommune som er de desidert største. I mellomsjiktet finner man Lenvik (11 600), Målselv (6 700), Balsfjord (5 700) og Nordreisa (4 895) kommune.

På den andre enden av skalaen er det kommunene Torsken (900), Berg (900), Lavangen (1 100), Gratangen (1 100), Dyrøy (1 100) og Kvæningen (1 231) som er de minste. Kartet under illustrer overnevnte:

I lys av en positiv prosentvis økning for perioden 2010-2015, finner man følgende fem kommuner: Tromsø (7,7 %), Skånland (5 %), Lavangen (4,8 %), Balsfjord (3,3 %) og Lenvik (2,9 %).

Målt i antall har innbyggere i følgende fem kommuner erfart størst økning: Tromsø (5 200), Lenvik (320), Balsfjord (180), Målselv (180) og Skånland (150).

Kommunene med negativ befolkningsutvikling, målt i prosent over samme seksårsperiode finner vi Lyngen (-7,3 %), Kvæningen (-4,9 %), Dyrøy (-3,9 %), Karlsøy (-3,2 %) og Kåfjord (-1,6 %).

I antall har innbyggere har følgende fem kommuner erfart en nedgang: Lyngen (-230), Karlsøy (-80), Kvæningen (-60), Dyrøy (-50) og Kåfjord (-40).

Når det gjelder frem i tid, forventes den største fremveksten i antall innbyggere å være i Tromsø, Harstad, Lenvik, Nordreisa og Målselv. Mens den største fremveksten i prosent forventes å være i Storfjord, Kvæfjord, Lenvik, Nordreisa og Sørreisa.

På motsatt side forventes den laveste fremveksten i antall innbyggere å være i Torsken, Lavangen, Tranøy, Kvæningen og Dyrøy. Mens den mest negative utviklingen i lys av prosent forventes å være i Torsken, Lavangen, Kvæningen, Dyrøy og Tranøy.

### **Innenlandsk flytting**

Når det gjelder innenlandsk flytting, som ikke inkluderer flytting innenfor fylkene, har Nord-Norge i seksårsperioden 2010-2015 erfart at utflyttingen er større enn innflyttingen, som gir

---

<sup>10</sup> Befolkningstallene er per 31.12.2015 / fjerde kvartal (4K) 2015

<sup>11</sup> Karde, Hans Olav (2013). *Sluttrapport fra Nordområdeutvalget*. Tromsø, den 23. juni 2013.

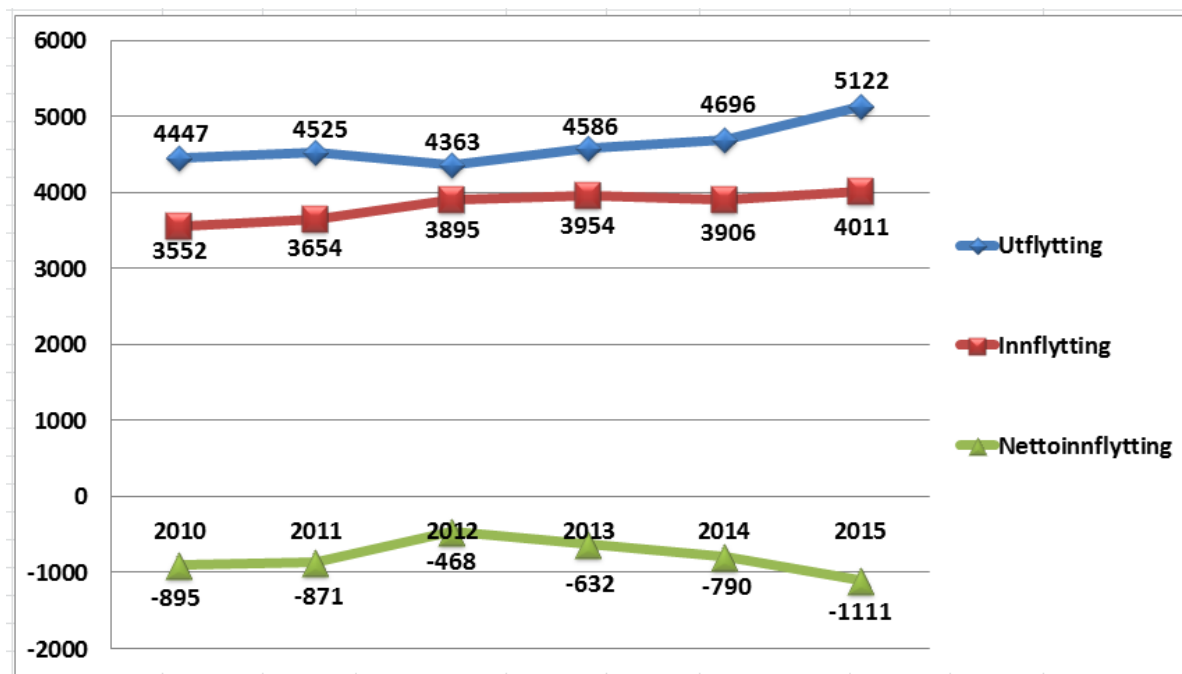
[http://www.regjeringen.no/upload/UD/Vedlegg/NordomrprosentC3prosentA5dene/nord\\_slutt\\_rapport.pdf](http://www.regjeringen.no/upload/UD/Vedlegg/NordomrprosentC3prosentA5dene/nord_slutt_rapport.pdf)

<sup>12</sup> SSB, Middels nasjonal vekst, alternativ MMMM

<sup>13</sup> Innbyggertall ved utgangen av fjerde kvartal 2015 / 2015K4

en negativ nettoinnflytting. Dette til tross for at det har vært en økning i innflytting, men utflyttingen har vært større.

Den samme utviklingen har også Troms fylke erfart, samtidig er den negative nettoinnflyttingen betraktelig lavere i antall sammenlignet med Nordland og Finnmark fylke. Diagrammet under illustrerer utviklingen i Troms, hvor de vertikale tallene er i tusen, mens den horisontale linjen er år.



Et nærmere dypdykk i disse tallene viser at aldersgruppene 20 til 29 år og 30 til 39 år representerer de to største kategoriene, målt i tall, for den negative nettoinnflyttingen. Dette kan sannsynligvis ses i sammenheng med jobb og studier utenfor Troms fylke, som understøtter Kaarde (2013) sin analyse.

### Fødselsoverskudd, nettoinnflytting og folkevekst

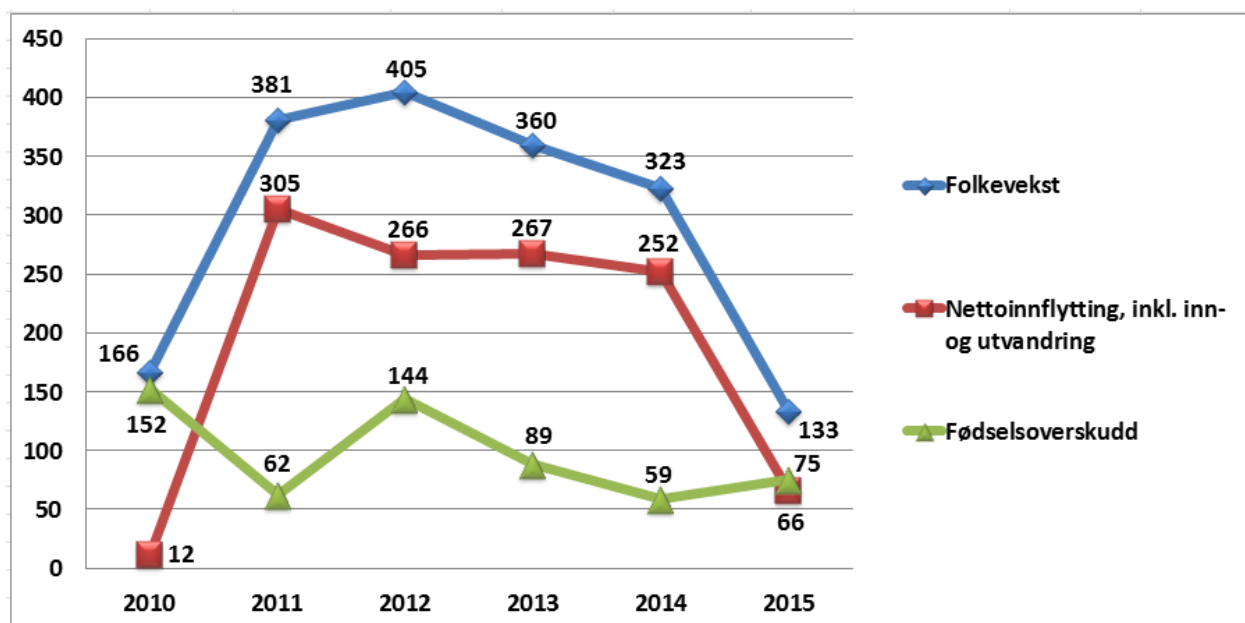
På et nasjonalt nivå har det vært en positiv vekst i fødselsoverskudd og nettoinnflytting som har medført en folkevekst. Samtidig har nettoinnvandringen<sup>14</sup> vært viktigere enn fødselsoverskuddet for befolkningsveksten (POD, 2015)<sup>15</sup>.

Denne trenden gjelder ikke for Nord-Norge. Nord-Norge har over en seksårsperiode erfart en nedgang i både nettoinnflytting og fødselsoverskudd som igjen har gitt en negativ folkevekst.

For Troms del har man erfart en økning i nettoinnflytting, men en nedgang i fødselsoverskudd. Dette har medført en negativ folkevekst over en seksårsperiode. Som linjediagrammet under viser, har man hatt en bunn i både 2010 og 2015, mens perioden mellom 2011 og 2014 var relativt stabil. På grunn av slike store variasjoner, kan median benyttes. Medianen for disse tallene viser at folkeveksten over denne perioden har vært på nærmere 350, mens nettoinnflytting og fødselsoverskudd har vært på henholdsvis 260 og 80. Dette kan være nyttig når en leser diagrammet under.

<sup>14</sup> Inkludert inn- og utvandring

<sup>15</sup> Politidirektoratet (2015). *Politiets omverdenanalyse*. POD publikasjon 2016/01.



### Eldreølge<sup>16</sup>

På et nasjonalt nivå eldes befolkningen, men en høy nettoinnflytting og fruktbarhetsrate reduserer omfanget noe.

Også i politidistriktet har man erfart en økning i både antall eldre og andelen eldre av den totale befolkningmengden. Over seksårsperioden 2010-2015 var det en økning på 17 % i antall eldre i politidistriktet. Fra 2015 til 2020 er det forventet en økning i antall eldre som tilsvarer 16 %.

Denne økningen reflekteres også i andelen eldre av befolkningen. Som tabellen under viser, var andelen eldre i politidistriktet på omtrent 12 % i 2010, mens den var på 14 % i 2015. I 2020 forventes den å være på nærmere 16 %. En konsekvens av eldreølgen er at det vil være et større behov for helse- og omsorgstjenester i tiden som kommer.

Antall innbyggere per 1. januar			Antall personer på 67 år eller eldre per 1. januar			Andel personer på 67 år eller eldre		
2010	2015	2020	2010	2015	2020	2010	2015	2020
156949	163453	169390	19849	23251	26990	12,60 %	14,20 %	15,90 %

### Migrasjon<sup>17</sup>

De siste årene har Europa erfart et rekordhøyt migrasjonspress, fortrinnsvis fra Syria, Afghanistan og Eritrea. Det finnes flere årsakssammenhenger til dette. Krig i hjemlandet, hvor krigen i Syria peker seg ut, manglende (håndhevelse av) menneskerettigheter, fattigdom og dystre framtidsutsikter. Globalisering, herunder jobbmuligheter, økt reisevirksomhet, internasjonalisering av utdanningssystemet, frihet samt gode velferdsordninger i europeiske land er andre årsaker. Det økte omfanget og profesjonaliseringen av menneskesmugling har

<sup>16</sup> 67 år og eldre

<sup>17</sup> Begrepet dekker både frivillig og tvungen, legal og illegal innvandring og utvandring. En migrant er på samme tid både en emigrant og en immigrant, siden personen både reiser fra et sted og kommer til et sted. I Norge bruker man vanligvis begrepet innvandrere om immigranter (snl.no og forskning.no)

også bidratt til migrasjonspress, hvor flertallet av migrantene er menn. I Norge erfarte man høsten 2015 en kraftig økning i antall asylsøkere som kom fra og via Russland til Storskog, som er Norges eneste Schengen landegrense (POD, 2015 og Store norske leksikon)<sup>18</sup>.

Troms politidistrikt har i svært liten grad blitt påvirket av asyl- og migrasjonsstrømmen som Europa og Norge har erfart. Det er et svært lite antall som har registrert seg om asylsøkere, mens det ikke er avdekket irregulære migranter. Det er registrert få kriminelle hendelser knyttet asyl- og migrasjonsstrømmen og asylmottak. Situasjonen ved asylmottakene er rolig, selv om enkeltpersoner kan forårsake noe bråk. Samtidig er ikke dette noe mer enn hva som er normalt og som man kan forvente.

### **Innvandring<sup>19</sup> <sup>20</sup>**

På et nasjonalt nivå per januar 2016 var andelen innvandrere, altså personer født i utlandet men bosatt i Norge, på 13,4 % av Norges befolkning. Andelen norskfødte med innvandrerforeldre var på 2,9 %. Norge har innvandrere fra over 200 land, hvor flest kommer fra Europa. Asia representerer den nest største gruppen, mens den tredje største gruppen er Afrika. Polen er det landet som hadde flest innvandrere, mens Litauen og Sverige til sammen representerte nesten like mange som Polen. Av Afrikanske land var det Somalia som hadde flest innvandrere. Irak som er i Vest-Asia hadde flest innvandrere av de asiatiske land. Landet med flest norskfødte med innvandrerforeldre var Pakistan med Somalia som nummer to, mens Irak og Polen var noenlunde likt på tredjeplass.

De to årsakene som peker seg ut i forhold til hvorfor innvandrere kommer til Norge er familie og arbeid. Flukt representerer den tredje største årsaken, mens utdanning kommer til slutt.

Det har vært en økt arbeidsinnvandring etter EU-utvidelsen i 2004, og veksten i antall flyktninger har vært jevn de siste 15 år. Det ventes en økning som følge av migrantstrømmen man erfarte i andre halvdel av 2015. Økningen i antall polakker, svensker og litauere som kommer til Norge for å jobbe, gir store utslag på innvandrerstatistikken i en norsk kontekst.

Innvandringen til Norge har blitt mer regional spredt, hvor arbeidsinnvandringen har spredt seg til hele landet. Til tross for at flykninger bosettes i alle landets kommuner, flytter mange etter hvert til mer sentrale strøk.<sup>21</sup>

Det ventes at Norge vil ha en høy innvandring i årene som kommer, hvor SSB anslår at innvandringen vil være størst fra land utenfor Vesten, herunder Asia, Afrika, Latin-Amerika og Øst-Europa utenfor EU.<sup>22</sup>

I konteksten av Nord-Norge har man over en seksårsperiode erfart en økning i innvandrere. Andelen innvandrere av befolkningen har også økt, hvor den per januar 2016 var på 10,3 %, mens andelen norskfødte med innvandrerforeldre var i underkant av 1 %.

---

<sup>18</sup> [www.snl.no](http://www.snl.no)

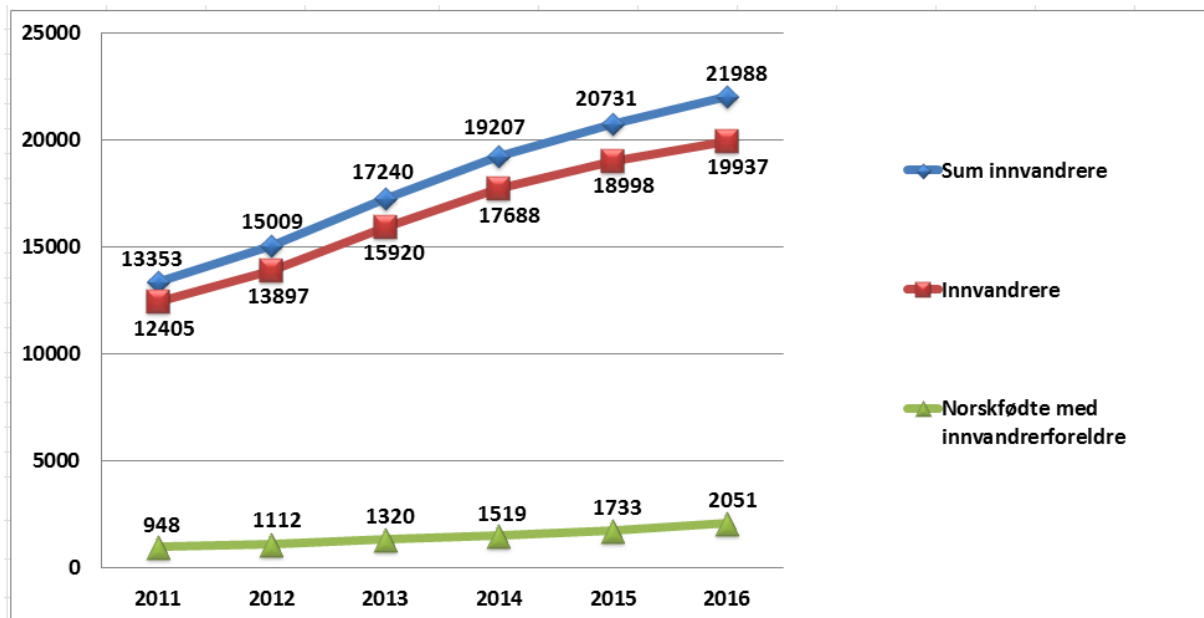
<sup>19</sup> Innflytting av utlendinger til et land eller stat hvor de tar varig opphold. Innvandrer brukes som fellesbetegnelse på personer med utenlandsk bakgrunn, uavhengig av årsaken til innvandringen. I offentlig statistikk er innvandrer definert som personer som er født i utlandet av to utenlandske foreldre og som på et tidspunkt har innvandret til Norge. Både flykninger og asylsøkere er å regne som innvandrere, som et overordnet begrep (snl.no)

<sup>20</sup> SSB opererer med inndelingen innvandrere og norskfødte med innvandrerforeldre

<sup>21</sup> [www.ssb.no](http://www.ssb.no)

<sup>22</sup> <https://www.ssb.no/innvandring-og-innvandrere/nokkeltall>

Troms politidistrikt<sup>23</sup> har samme utvikling som Nord-Norge, hvor antallet innvandrere har økt i nevnte periode. Dette medfører også at andelen innvandrere av befolkningen også har økt, hvor den per januar 2016 var på 10,7 %. Dette er en økning på 4 % sammenlignet med 2011. Andelen norskfødte med innvandrerforeldre var på 1 % i januar 2016. Diagrammet under illustrerer utviklingen i Troms, hvor de vertikale tallene er i tusen, mens den horisontale linjen er år.



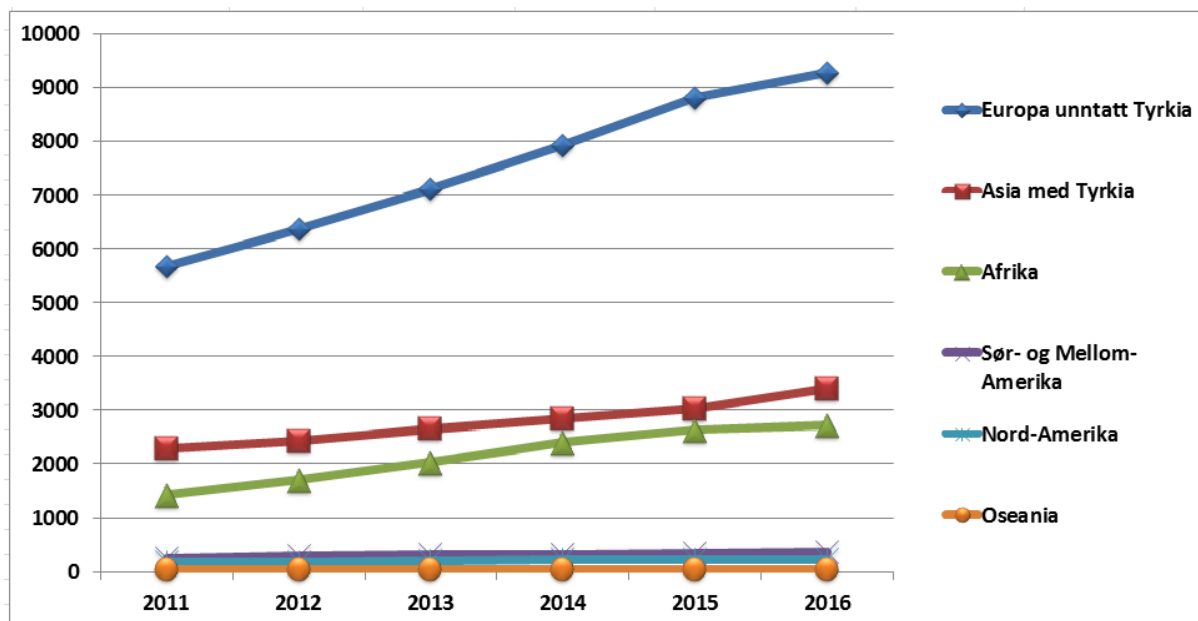
Andel av befolkningen for kategoriene innvandrere totalt og norskfødte med innvandrerforeldre i prosent, er illustrert i tabellen under.

	2011	2012	2013	2014	2015	2016
<b>Innvandrere - totalt</b>	6,8	7,5	8,4	9,2	10,1	10,7
<b>Norskfødte med innvandrerforeldre</b>	0,5	0,6	0,7	0,7	0,8	1

I Nord-Norge har innvandrere målt etter region erfart en økning over en seksårsperiode. Det er omtrent like mange menn som kvinner som har innvandret, mens det hovedsakelig er fra Europe (unntatt Tyrkia) innvandrerne kommer fra. Afrika og Asia (med Tyrkia) er de neste regionene hvor innvandrerne kommer fra.

Det samme gjelder for Troms. Også i Troms er den kjønnsmessige fordelingen noenlunde lik, hvor det gjennomsnittlig er et par hundre mer menn enn kvinner. Videre, og som fremkommer i diagrammet under, er det regionen Europa (unntatt Tyrkia) som representerer de fleste innvandrerne. Men i Troms er det Asia (med Tyrkia) som representerer den nest største regionen, med Afrika som nummer tre. Herunder er det flest innvandrere fra Polen, Sverige, Litauen, Somalia, Tyskland og Russland.

<sup>23</sup> Nye Troms politidistrikt tilsvarer Troms fylke



## Flyktninger<sup>24 25</sup>

På et globalt nivå var det det flest flyktninger fra landene Syria, Afghanistan og Somalia i 2015<sup>26</sup>. De tre landene som mottok flest flyktninger i 2015 var Tyrkia, Pakistan og Libanon. Til tross for den enorme medieoppmerksomheten omkring flyktningstrømmen, har kun en svært liten andel funnet veien til Norge. Samtidig står Norge overfor et større antall asylsøkere og flyktninger enn hva tilfellet har vært før.<sup>27 28</sup>

Nord-Norge erfart en økning i antall flyktninger i seksårsperioden 2009-2016, hvor det er fleste mannlige flyktninger. Det er Nordland som har flest flyktninger målt i antall, og som har erfart den største økningen i antall over nevnte seksårsperiode. Samtidig er det Troms som har erfart den største prosentvise økningen i denne perioden.

Troms opplever også liknende trend som beskrevet ovenfor, herunder en økning i både antall og prosent. Økningen over seksårsperioden har vært på nærmere 100 %. Også i Troms er det flest mannlige flyktninger, og økningen, både i antall og prosent, er også størst i denne

<sup>24</sup> En flyktning er i henhold til FNs flyktningkonvensjon av 1951 en person som «har flyktet fra sitt land og har en velbegrunnet frykt for forfølgelse på grunn av rase, religion, nasjonalitet, politisk overbevisning eller medlemskap i en bestemt sosial gruppe, og som ikke er i stand til eller på grunn av slik frykt ikke villig til å påberope seg sitt lands beskyttelse». Brukes også ofte om personer som har fått beskyttelse av andre grunner enn det som er nevnt i Flyktningkonvensjonen. I den nye utlendingsloven som trådte i kraft 1. januar 2010 gis det flyktningstatus til de som defineres som flyktninger etter Flyktningkonvensjonen og de som står i fare for å bli utsatt for dødsstraff, tortur eller annen umenneskelig eller nedverdiggende behandling eller straff ved tilbakevending

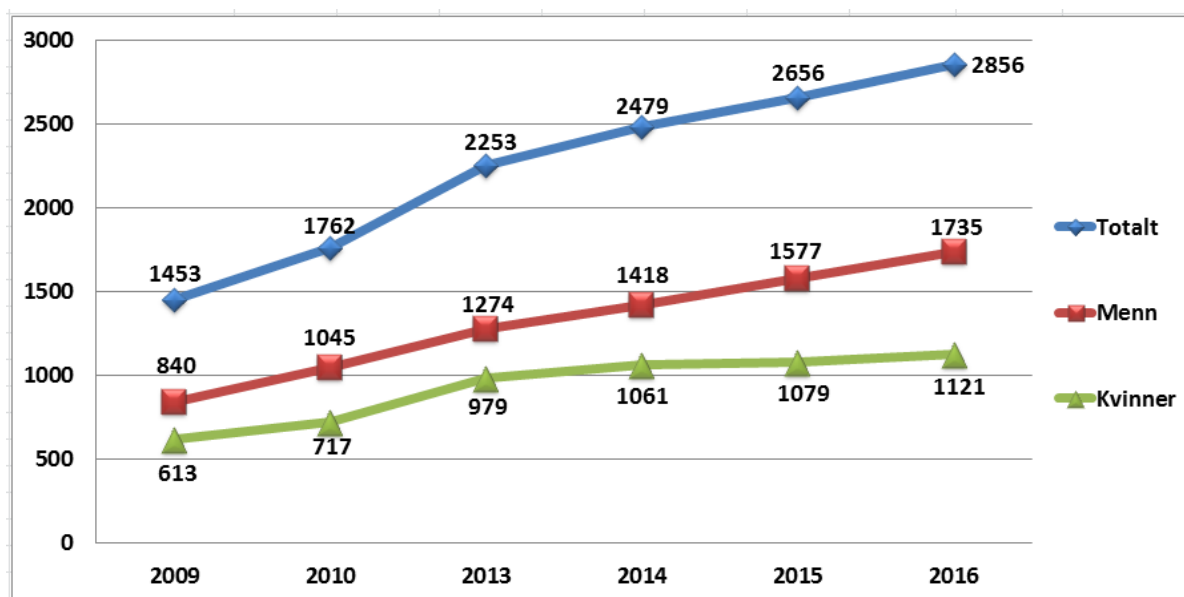
<sup>25</sup> En person som har flyktet fra sitt hjemland og med rette frykter for forfølgelse på grunn av rase, religion, nasjonalitet, politisk oppfatning eller tilhørighet til en bestemt sosial gruppe

<sup>26</sup> Disse tallene inkluderer ikke flyktninger fra Palestina og Vestbredden, ettersom disse tas hånd om av FNs særskilte organ for palestinske flyktninger, UNRWA

<sup>27</sup> <https://www.ssb.no/befolkning/artikler-og-publikasjoner/flyktninger-i-norge>

<sup>28</sup> <https://www.udi.no/statistikk-og-analyse/statistikk/?year=0&filter=6>

kategorien. Diagrammet under illustrerer utviklingen i Troms, hvor den vertikale tallene er i tusen, mens den horisontale linjen er år<sup>29</sup>.



### Asylsøkere<sup>30 31</sup>

Tall fra UNHCR<sup>32</sup> viser et dramatisk fall i antall flyktninger som har tatt seg inn til Europa i første halvdel av 2016. Dette står i sterk kontrast til andre halvdel av 2015. Ifølge FN-organet er i overkant av 200 000 som har tatt sjøveien til Europa i første halvdel av 2016, mens det var omtrent 1 million i hele 2015.

Tall fra UDI viser samme utvikling i Norge, en kraftig nedgang i antall asylsøkere. Man må tilbake til 1997 for å finne tilsvarende tall. Det har blant annet vært en halvering av antall enslige, mindreårige asylsøkere til Norge sammenlignet med samme periode i fjor. Det meldes også om god kapasitet på asylmottakene. Dersom asyltallene holder seg lave vil man begynne med en nedbygging i løpet av høsten 2016 i følge UDI-direktøren. Til tross for at situasjonen og fremtiden er usikker, vurderer UDI det dit hen at det ikke er noe som tyder på at fjorårets situasjon vil gjenta seg.<sup>33 34</sup>

I 2015 erfarte man et rekordhøyt antall asylsøkere i Norge. Sammenlignet med 2010 var det en økning på over 20.000 søknader. Land med flest asylsøkere var Syria, Afghanistan, Irak og Eritrea. Gruppen asylsøkere som økte mest var enslige, mindreårige og det var tre ganger så mange menn som kvinner søkte om beskyttelse i Norge. Herunder er det nesten bare menn blant de enslige mindreårige asylsøkerne som kommer til Norge. I slutten av 2015 bodde det

<sup>29</sup> SSB har ikke tall for 2011 og 2012, derfor er tall fra 2009 og 2010 benyttet i konteksten av en seksårsperiode

<sup>30</sup> SSB har ikke statistikk om asylsøkere, det vil si personer som har søkt om beskyttelse (asyl) i Norge men ikke fått søknaden sin endelig avgjort

<sup>31</sup> En asylsøker er en person som kommer til et land på egen hånd, og som søker om asyl ved ankomst eller kort tid etter. Personen kalles "asylsøker" fram til søknaden hans/hennes er behandlet. Alle mennesker har rett til å søke om asyl i et annet land. Denne rettigheten står i [FNs verdenserklæring for menneskerettigheter](#), artikkel 14

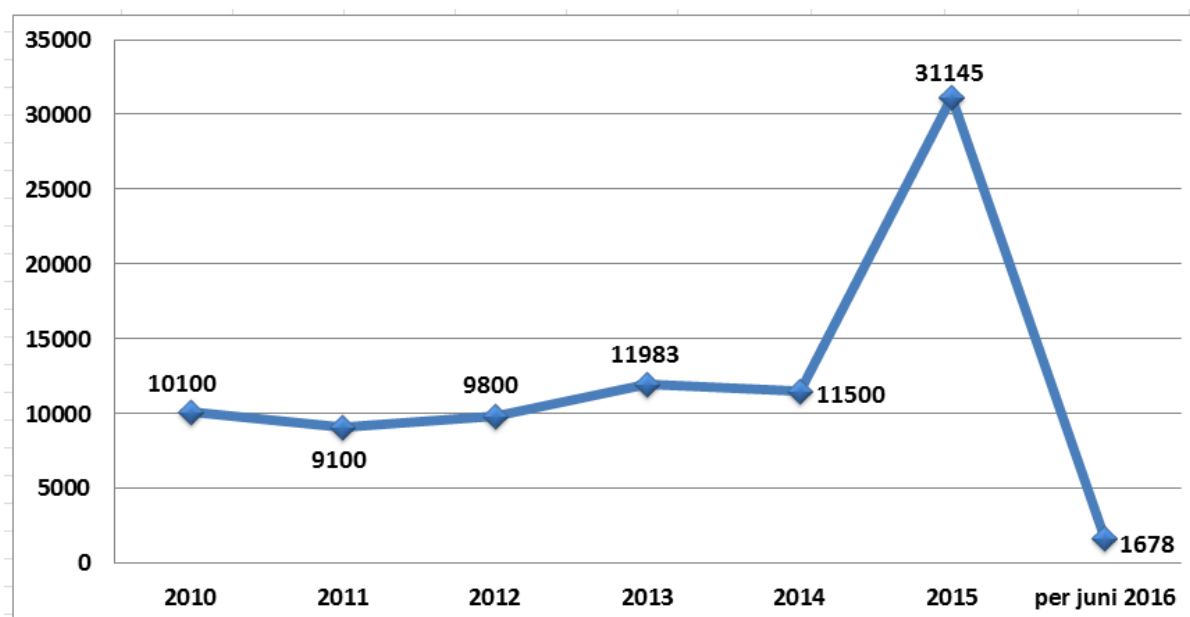
<sup>32</sup> United Nations High Commissioner for Refugees / FNs høykommissær for flyktninger

<sup>33</sup> <http://www.dagbladet.no/nyheter/kraftig-nedgang-i-antall-asylsokere-til-norge/60302120>

<sup>34</sup> <http://www.aftenposten.no/verden/Slik-ble-flyktningstrommen-stanset-588264b.html>



tre ganger så mange personer i norske mottak som ved utgangen av 2014. Diagrammet under illustrerer den nasjonale utviklingen<sup>35</sup> mellom 2010 og november 2016.



Det var 10 andre land i Europa som tok i mot flere asylsøkere enn Norge. Men om man tar hensyn til befolkningstallet var det kun tre andre land som tok i mot flere asylsøkere enn Norge.<sup>36</sup>

Når det gjelder årsaken til denne nedgangen er det i hovedsak tre faktorer til at antallet asylsøkere har stupt i 2016. For det første har man en avtale med Russland om asylsøkerne som kommer fra Russland, noe man ikke hadde i 2015. Grenseovergangen ved Storskog var en sentral rute som ble benyttet i 2015. For det andre har en strengere grensekontroll i Europa vært viktig, og det faktum at man har stengt grenser etter dispensasjon fra EUs krav om fri ferdsel. Det er sannsynlig at denne dispensasjonen blir forlenget ifølge Institutt for samfunnsforskning. Den siste årsaken handler om EUs avtale med Tyrkia. Antallet som kommer fra Tyrkia til Hellas er kraftig redusert, og det er vanskeligere å komme fra Tyrkia til andre europeiske land.

Det er viktig å nevne at vi mangler kunnskap om hvor stor del og hvilken type kriminalitet som begås av bosatte/registrerte utlendinger kontra de uten lovlig opphold/på gjennomreise.<sup>37</sup>  
<sup>38</sup>

## Arbeid og arbeidsledighet

I forhold til andre land er en stor del av befolkningen i Norge i arbeid. Først og fremst skyldes dette at mange kvinner er blitt yrkesaktive. For 40 år siden var under halvparten av norske kvinner i arbeid eller aktive arbeidssøkere, nå er nærmere 70 % yrkesaktive (SSB<sup>39</sup>).

<sup>35</sup> Tall på fylkesnivå finnes ikke tilgjengelig på åpne kilder

<sup>36</sup> <http://www.aftenposten.no/norge/politikk/Her-er-grafene-som-forklarer-asylaret-2015-60256b.html>

<sup>37</sup> <http://www.aftenposten.no/verden/Slik-ble-flyktningstrommen-stanset-588264b.html>

<sup>38</sup> <http://data.unhcr.org/mediterranean/regional.php>

<sup>39</sup> <http://www.ssb.no/arbeid-og-lonn/nokkeltall/hovedside-arbeid-og-lonn>

Arbeidsledigheten<sup>40 41</sup> på et nasjonalt nivå er på 3,1 % per juni 2016, mens den var på 2,4 % i 2011<sup>42</sup>. Per juni 2016 er andelen menn helt ledig på 3,4 %, mens andelen kvinner helt ledig er på 2,9 %. Det er høyest andel helt ledig i aldersgruppen 20-24 år, mens det er flest helt ledige i antall i aldersgruppen 30-39 år. En forklaring til at andelen helt ledige er såpass høy sammenlignet med tidligere år, er den såkalte oljebremsen hvor det er blitt lavere oljepriser og lavere investeringsvilje på norsk sokkel.

Troms fylke har en arbeidsledighet på 2,3 % per juni 2016, som er lavere enn Nordland og Finnmark med henholdsvis 2,7 % og 3,6 %. For Troms sin del er dette en nedgang sammenlignet med året før. Per juni 2016 er andelen menn helt ledig i Troms på 2,5 % som er en nedgang fra i fjor. Andelen kvinner helt ledig er på 2,1 %, som også er en nedgang fra i fjor. Det er høyest andel helt ledig i aldersgruppene 20-24 år, mens det er flest helt ledige i antall i aldersgruppen 30-39 år. Det er i Tromsø og Harstad som har flest antall helt ledige, herunder har Tromsø erfart en nedgang fra 2015 mens Harstad har opplevd en marginal økning. Den største andelen finnes i Lavangen kommune. Det er yrkesgruppen *Butikk- og salgsarbeid* og *Industriarbeid* som har flest helt ledige (NAV<sup>43</sup>).

Ifølge Karde (2013) har det vært en økning i antall arbeidsplasser i de tre nordligste fylkene. Landsdelen innehar ressurser som etterspørres globalt, men den fremste utfordringen er nettopp mangelen på kompetente mennesker som kan løse de mange oppgaver som preger en landsdel i vekst. Som vi tidligere har sett står innvandring for en stor del av forklaringen på vekst i folketallet.

I dag løses en stor del av arbeidskraftbehovet gjennom pendling. Omtrent 10.000 arbeidstakere pendler til Nord-Norge, og av disse kommer om lag halvparten fra kommuner i Sør-Norge, mens resten er pendlere med bostedsadresse utenfor landet. Samtidig har nesten like mange mennesker med bostedsadresse i Nord-Norge sitt arbeidssted utenfor landsdelen.

I Nord-Norge er det kommet omtrent 17.000 nye jobber de siste 10 årene. Den dominerende jobbskaperen er offentlig sektor med 10.000 nye jobber i nord. Dermed vokser offentlig sektor i nordområdene raskere enn for landet totalt. I et nasjonalt perspektiv står den offentlige sektor for omtrent 50 % av netto sysselsetting. Offentlig sektor har stor betydning i nordområdene, hvor betydningen er størst i Troms hvor nærmere 50 % av de sysselsatte er å finne innenfor offentlig tjenesteproduksjon.

Det har vært en betydelig økning i byene de 10 siste årene, hvor jobbskapingen i stor grad skjer. Et godt eksempel på at satsning gir arbeidsplasser og vekst er Tromsø. Oppbyggingen av betydelige offentlige etater, kunnskapsinstitusjoner og helseforetak har gitt mange nye jobber.

## Utdanning

Norge karakteriseres som en sterk velferdsstat som innebærer at det er et høyt utdanningsnivå i Norge. I 2014 var Norges andel med høyere utdanning<sup>44</sup> i aldersgruppen 25-64 høyere en

---

<sup>40</sup> Arbeidsledige målt i forhold til den totale arbeidsstyrken

<sup>41</sup> Prosent av arbeidsstyrken. Arbeidsstyrken er summen av sysselsatte og arbeidsledige, altså personer som tilbyr arbeidskraften sin på arbeidsmarkedet

<sup>42</sup> Fjerde kvartal

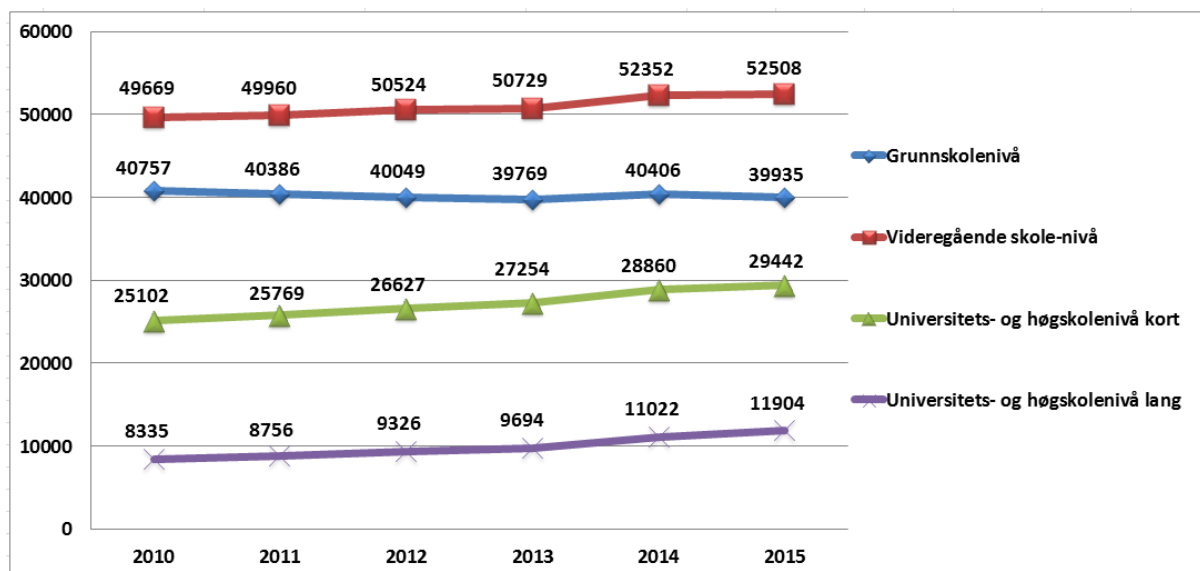
<sup>43</sup> <https://www.nav.no/no/Lokalt/Troms/Statistikk+og+presse>

<sup>44</sup> Universitets- og høgskoleutdanning, kort (til og med fire år) pluss lang (fra fire år og oppover inkl. doktorgrad)

gjennomsnitt i OECD landene<sup>45</sup>. Denne trenden har nå reversert, og i følge OECD (2016)<sup>46</sup> sin siste publikasjon ligger Norge nå under gjennomsnittet når det gjelder andelen voksne med utdanning på masternivå. Derimot scorer Norge høyt på høyere utdanning generelt, dette skyldes at mange nordmenn har en bachelorgrad. Det forventes at en høy andel av befolkningen vil ta en høyere utdanning i fremtiden. Dette sammenfaller med kunnskapsfunnetts krav om teoretisk utdanning for å kunne utføre enkle arbeidsoppgaver som i fremtiden kan føre til at det vil bli enda vanskeligere å få seg en jobb for de med et lavt utdanningsnivå. Utdanningsnivået i nordområdene avspeiler et arbeidsliv der det er behov for arbeidstakere til effektive produksjonsbedrifter, mens det er relativt sett færre hovedkontorer som innebærer ledelsesfunksjoner sammenlignet med mer sentrale deler av landet (SSB<sup>47</sup> og Aftenposten<sup>48</sup>).

I seksårsperioden 2011-2016 har utdanningsnivået i Norge, målt i antall personer, økt i kategoriene *grunnskole-*, *videregående skole-* og *universitets- og høgskolenivå*<sup>49</sup>. I antall har økningen vært størst i kategorien *universitets- og høgskolenivå kort*, mens den største prosentvise økningen har vært i kategorien *universitets- og høgskolenivå lang*. I samme tidsperiode er det flere kvinner som har tatt høyere utdanning<sup>50</sup>. Innen kategorien *universitets- og høgskolenivå lang* har økningen for kvinner vært på nærmere 60 %, mens for menn har økningen vært på 30 %.

I en Nord-Norge kontekst er det flest personer med utdanning innenfor alle overnevnte kategorier i Nordland, med Troms som nummer to. Av disse to fylkene finnes den største positive endringen i Troms, både i antall men også den prosentvise økningen. I begge fylkene er det en tilbakegang, i nevnte seksårsperiode, i antall personer som har *grunnskolenivå*, mens man i Finnmark har erfart en marginal økning. Under illustreres utviklingen i Troms fylke, målt i antall personer innenfor de ulike utdanningskategoriene.



<sup>45</sup> Også kjent som organisasjonen for økonomisk samarbeid og utvikling – Organisation for Economic Co-operation and Development. Består av 34 land.

<sup>46</sup> OECD (2016). *Education at a glance 2016*.

<sup>47</sup> <http://ssb.no/utniv>

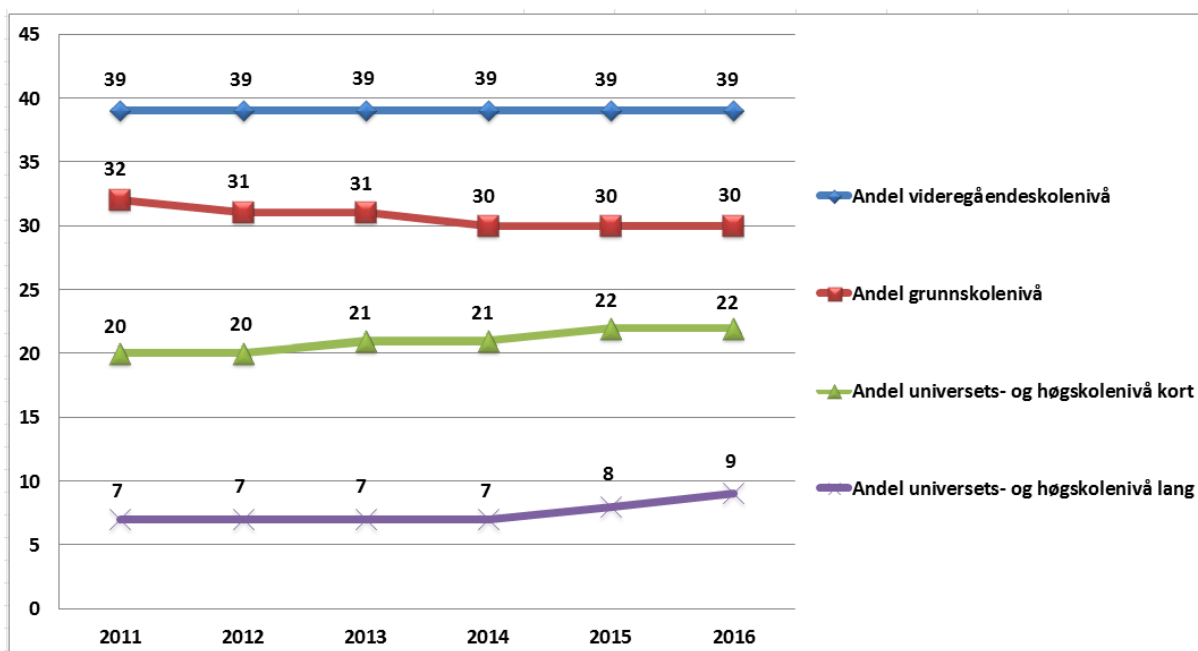
<sup>48</sup> <http://www.aftenposten.no/okonomi/Ny-rapport-avkrefter-mastersyke-i-Norge-20030b.html>

<sup>49</sup> Både kort (til og med fire år) og lang (mer enn fire år samt forskerutdanning)

<sup>50</sup> Universitets- og høgskolenivå kort og lang

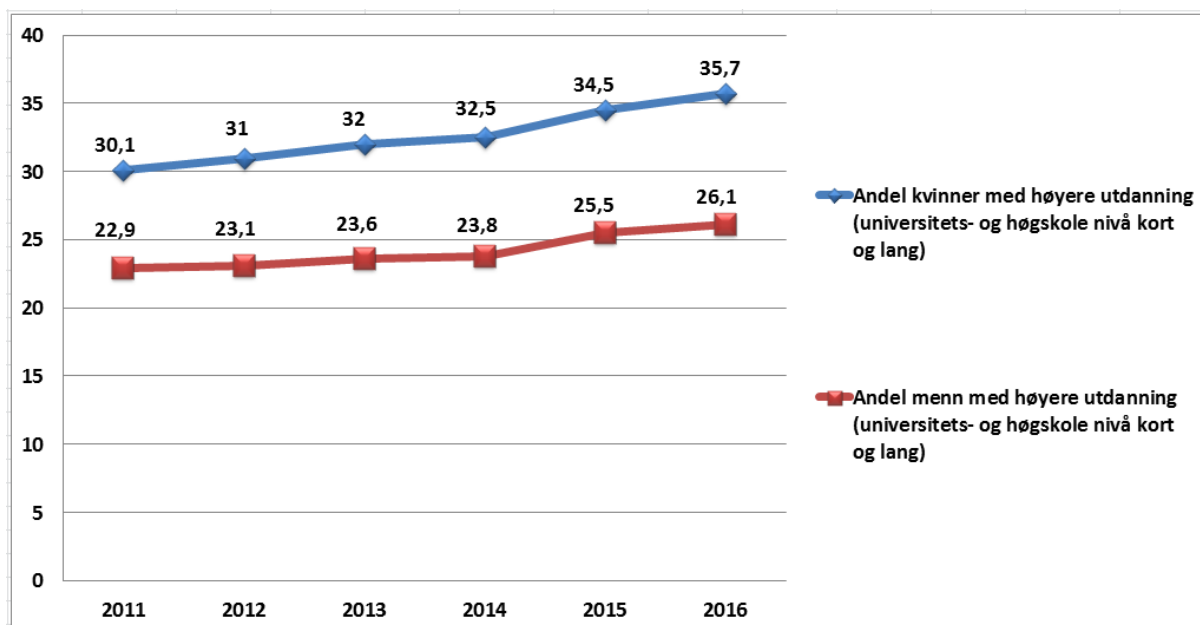
I Troms fylke var andelen<sup>51</sup> med *universitets- og høgskoleutdanning lang* på 9 % i 2016, mens andelen for *universitets- og høgskoleutdanning kort* var på 22 %. Andelen med *grunnskole* var på 30 %, mens andelen med *videregående* var på 39 %.

Tallene for 2016 reflekterer utviklingen som har vært i tidsperioden 2011-2016. Andelen av befolkningen med *videregående* har vært stabilt på 39 %, mens andelen med *grunnskolenivå* har sunket noe. Det har vært en økning i kategorien *universitets- og høgskolenivå kort* og *lang*. På neste side illustreres utviklingen i andel av befolkning med nevnte utdanningskategorier for seksårsperioden 2011-2016.



Som den nasjonale trenden er det også i Troms fylke flere kvinner enn menn som tar høyere utdanning. Over tid har antall, men også den prosentvise økningen, blant kvinner som tar høyere utdanning vært størst. Også andelen kvinner med høyere utdanning er betraktelig høyere enn andelen menn med høyere utdanning. Over seksårsperioden 2011-2016 har andelen kvinner med høyere utdanning økt med nesten 6 %, mens økningen for menn har vært 3 %. Under illustreres andelen kvinner og menn med høyere utdanning i Troms fylke, perioden 2011-2016.

<sup>51</sup> Tatt utgangspunkt i antall innbyggere fra 16 år og oppover per 1. januar



### 3.3 Kriminalitetsutvikling

Kriminalitetsbilde er omtalt i dokumentet *Analyse med risiko- og sårbarhetsvurderinger – Troms politidistrikt 2016*<sup>52</sup> som ble gjennomgått i et styringsgruppemøte. I dette dokumentet vil en omtale noen hovedtrekk fra kriminalitetsbildet i nye Troms politidistrikt, mens man i analysedokument vil finne mer utfyllende informasjon innenfor utvalgte og prioriterte områder.

Våre straffesaksstatistikker viser en fallende trend for de siste tre år, fra 9745 saker i de 24 kommunene i 2013 til 8531 saker i 2015. Gjennomgående ser en at Tromsø har flere saker enn andelen av folketallet skulle tilsi, ved at man i treårs perioden har om lag 50 % av straffesakene med 44,7 % av befolkningen. Motsatt ser en at de minste kommunene, med noen få unntak, har færre saker enn sin andel etter innbyggertallet. Dette er for øvrig en nasjonal tendens – urbaniserte områder har normalt høynet kriminalitet. I tillegg må en ta i betraktning at det i Tromsø utover det folkeregistrerte innbyggertallet, til enhver tid befinner seg flere tusen studenter i byen i tillegg til at Tromsø er en attraktiv utelivsby for tilreisende fra nær og fjern.

<sup>52</sup> All kriminalstatistikk er hentet ut fra politiets lukkede systemer

Tabellen under viser antall straffesaker på kommunenivå for treårs perioden 2013-2015, samt prosentvis andel av straffesaker i forhold til andel innbyggere.

KOMMUNE	STRAFFE- SAKER 2013	STRAFFE- SAKER 2014	STRAFFE- SAKER 2015	SUM STRAFFESAKER 2013-2015	PROSENT AV ALLE STRAFFE- SAKER	BEFOLKNING 2015 K4	PROSENT AV BEFOLKNING I TROMS PD
TROMSØ	5094	4630	4107	13831	50,3	73480	44,7
HARSTAD	1120	1301	1272	3693	13,4	24695	15
LENVIK	807	600	675	2082	7,6	11618	7,1
BALSFJORD	504	410	365	1279	4,6	5701	3,5
MÅLSELV	348	382	325	1055	3,8	6741	4,1
NORDREISA	294	285	236	815	3	4895	3
BARDU	201	196	213	610	2,2	4019	2,4
STORFJORD	148	156	104	408	1,5	1865	1,1
SØRREISA	139	130	121	390	1,4	3452	2,1
LYNGEN	101	132	151	384	1,4	2861	1,7
KVÆFJORD	123	149	106	378	1,4	3029	1,8
SALANGEN	90	147	93	330	1,2	2230	1,4
SKJERVØY	100	94	124	318	1,1	2920	1,8
KVÆNANGEN	95	102	100	297	1,1	1231	0,7
KÅFJORD	92	91	109	292	1,1	2150	1,3
SKÅNLAND	121	77	69	267	1	3041	1,9
KARLSØY	97	88	70	255	0,9	2282	1,4
TRANØY	53	39	51	143	0,5	1543	0,9
GRATANGEN	41	52	47	140	0,5	1137	0,7
IBESTAD	33	31	48	112	0,4	1403	0,9
TORSKEN	40	34	37	111	0,4	913	0,6
DYRØY	35	32	41	108	0,4	1158	0,7
BERG	45	31	24	100	0,4	915	0,6
LAVANGEN	24	32	43	99	0,4	1051	0,6
<b>TOTALSUM</b>	<b>9745</b>	<b>9221</b>	<b>8531</b>	<b>27497</b>	<b>100</b>	<b>164330</b>	<b>100</b>

Kjønn og alderssammensetning har også betydning for kriminalitet, da en vet at unge menn er overrepresentert som gjerningspersoner.

Den neste tabellen viser sammenhengen mellom antall straffesaker og alderssammensetning i de ulike kommunene i Troms politidistrikt, hvor aldersgruppen 16-34 år er fremhevet. Gjennomgående ser en at de kommunene som har hatt negativ befolkningsutvikling de siste årene, og som i SSB sine prognoser forventes ytterligere nedgang mot 2040, har en relativt høy andel eldre. I Ibestad er 27 % av befolkningen eldre enn 67 år, mens bare 19 % av befolkningen er i aldersgruppen 16-34 år i Lavangen, Tranøy og Lyngen. I Tromsø er bare 11 % av befolkningen over 67 år, mens hele 29 % av befolkningen i gruppen 16-34 år. Man merker seg også at det i forsvarskommunene Målselv og Bardu er hele 27 % og 28 % av befolkningen i aldergruppen 16-34 år.

KOMMUNER	0-15 ÅR	16-18 ÅR	19-34 ÅR	35-66 ÅR	67-74 ÅR	75 ÅR OG ELDRE	SUM	% 16- 34 ÅR	ELDRE ENN 67
BALSFJORD	945	244	983	2347	580	602	5701	22 %	21 %
BARDU	754	112	1033	1478	334	308	4019	28 %	16 %
BERG	140	29	198	363	89	96	915	25 %	20 %
DYRØY	181	36	190	495	126	130	1158	20 %	22 %
GRATANGEN	179	44	191	456	113	154	1137	21 %	23 %
HARSTAD	4534	922	5066	10263	2043	1867	24695	24 %	16 %
IBESTAD	190	60	217	561	178	197	1403	20 %	27 %
KARLSØY	294	88	420	964	257	259	2282	22 %	23 %
KVÆFJORD	502	144	589	1239	285	270	3029	24 %	18 %
KVÆNANGEN	186	49	205	505	136	150	1231	21 %	23 %
KÅFJORD	324	66	411	874	229	246	2150	22 %	22 %
LAVANGEN	222	33	169	399	103	125	1051	19 %	22 %
LENVIK	2328	537	2211	4781	881	880	11618	24 %	15 %
LYNGEN	446	118	436	1206	320	335	2861	19 %	23 %
MÅLSELV	1197	290	1528	2650	504	572	6741	27 %	16 %
NORDREISA	932	186	932	2010	437	398	4895	23 %	17 %
SALANGEN	363	144	386	922	245	170	2230	24 %	19 %
SKJERVØY	501	124	604	1144	312	235	2920	25 %	19 %
SKÅNLAND	498	128	479	1328	329	279	3041	20 %	20 %
STORFJORD	316	68	327	827	185	142	1865	21 %	18 %
SØRREISA	654	153	614	1466	290	275	3452	22 %	16 %
TORSKEN	139	39	152	367	105	111	913	21 %	24 %
TRANØY	270	52	243	612	174	192	1543	19 %	24 %
TROMSØ	13989	2646	18536	30525	4346	3438	73480	29 %	11 %

Politimesterens oppdrag er å etablere en tjenesteenhets og tjenestestedsstruktur hvor man tar utgangspunkt i dagens innbyggertall og bosettingsmønster. Det kan dog være av interesse å se på SSB`s framskriving<sup>53</sup> for Troms politidistrikts 24 kommuner. Mens innbyggertallet i Troms ved siste årsskifte var 164.330, framskriver SSB dette til vel 181.000 i 2040, en samlet økning på knapt 16.000. Av dette beregnes vel 10.000 å tilfalle Tromsø, nær 3.000 til Harstad og omtrent 1.800 til Lenvik. Av fylkets øvrige 21 kommuner antas åtte å få en økning, mens de resterende 13 ligger an til befolkningsreduksjon. Om disse analysene slår til vil det måtte få betydning for politiets framtidige organisering og ressursfordeling.

KOMMUNER	ANTALL INNBYGGER I 2020	ANTALL INNBYGGER I 2025	ANTALL INNBYGGER I 2030	ANTALL INNBYGGER I 2035	ANTALL INNBYGGER I 2040
Tromsø	75992	78280	80388	82168	83728
Harstad	25276	25870	26488	27044	27524
Lenvik	12123	12466	12797	13095	13413
Målselv	6935	7098	7258	7445	7606
Balsfjord	5778	5996	6213	6422	6632
Nordreisa	5086	5228	5381	5503	5638
Bardu	4169	4293	4427	4547	4659
Sørreisa	3591	3698	3789	3877	3941
Skånland	3074	3108	3140	3152	3150
Kvæfjord	3038	3069	3116	3145	3167
Skjervøy	2995	3046	3094	3146	3173
Lyngen	2757	2701	2668	2644	2608
Salangen	2244	2238	2245	2242	2244
Karlsøy	2237	2227	2231	2215	2190
Kåfjord	2137	2101	2063	2016	1979
Storfjord	1845	1850	1863	1861	1860
Tranøy	1554	1527	1518	1496	1485
Ibestad	1351	1281	1218	1153	1108
Kvænangen	1212	1174	1147	1124	1102
Dyrøy	1132	1078	1051	1021	979
Gratangen	1107	1063	1040	1012	986
Lavangen	1068	1053	1052	1053	1060
Berg	930	913	898	873	854
Torsken	916	885	866	857	835
<b>SUM TROMS PD</b>	<b>168547</b>	<b>172243</b>	<b>175951</b>	<b>179111</b>	<b>181921</b>

<sup>53</sup> Her er alternativ MMMM benyttet



Oppdrag og hendelser av betydning som meldes inn til politiet blir loggført i *Politiets Operasjonslogg* (PO). Vedlagte tabell viser antall oppdrag i PO fordelt på år for den enkelte kommune.

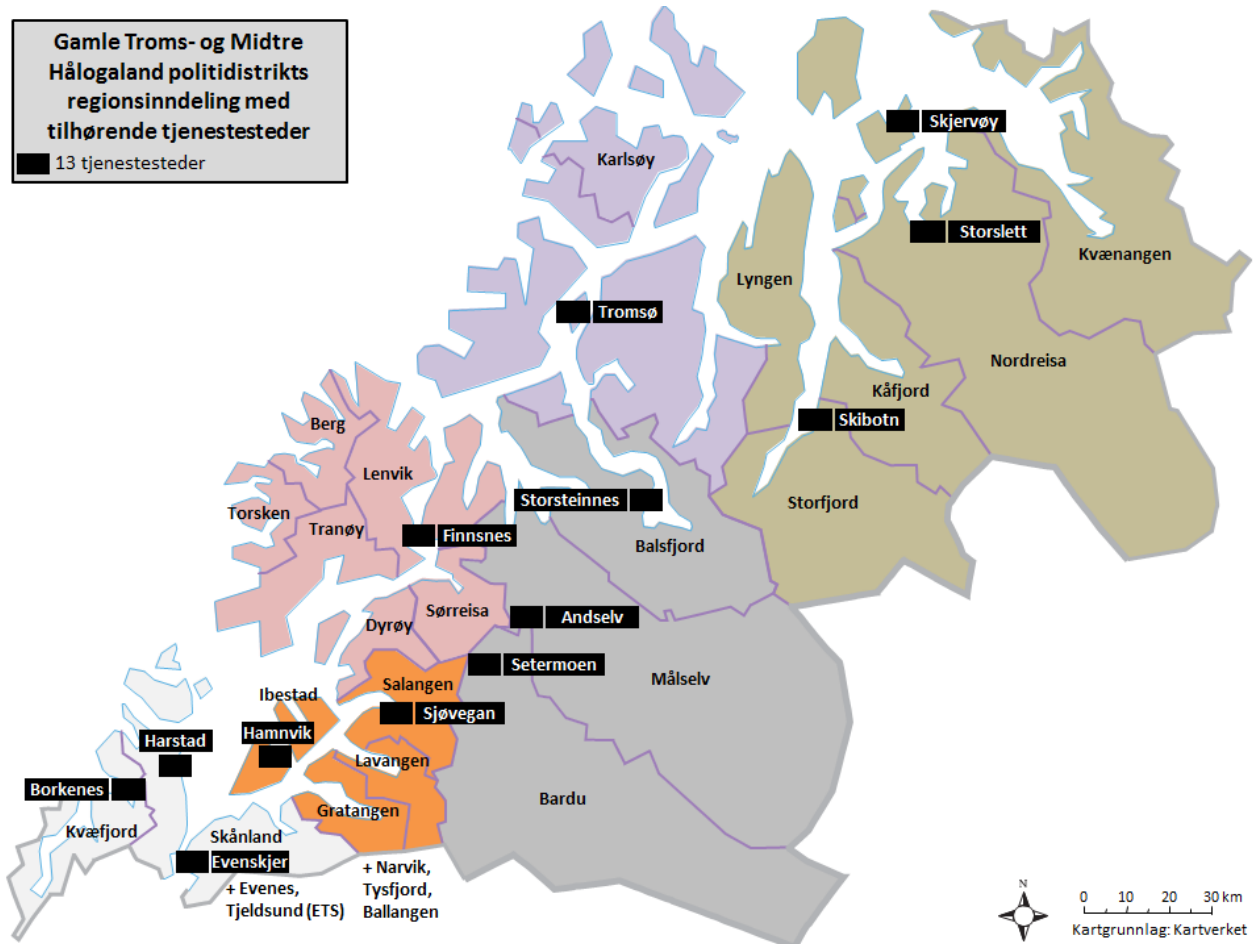
Her skal en være oppmerksom på at det er flere feilkilder. Man kan ha noe ulik loggføringspraksis med hensyn til terskelen for å loggføre samt at feilkoder kan gi feil stedsangivelse. Men i hovedsak vil PO logg gi en indikasjon på aktivitet og hendelser. Som innenfor straffesaksområdet, hvor det er en klar sammenheng mellom antall straffesaker og andel innbyggere, ser en de samme tendensene i operasjonsloggen. Harstad og Tromsø utpeker seg, ved at de samlet har omtrent 60 % av fylkets innbyggere, mens de til sammen er registrert med omtrent 73 % av loggføringene.

KOMMUNE	PO- OPPDRAG 2013	PO- OPPDRAG 2014	PO- OPPDRAG 2015	SUM PO- OPPDRAG 2013-2015	PROSENT AV ALLE PO- OPPDRAG	BEFOLKNING 2015 K4	PROSENT AV BEFOLKNING I TROMS PD
TROMSØ	10504	10384	11697	32585	53,2	73480	44,6
HARSTAD	3869	4030	4677	12576	20,6	24695	15
LENVIK	838	911	1263	3012	4,9	11618	7,1
BALSFJORD	508	555	848	1911	3,1	5701	3,5
MÅLSELV	502	553	686	1741	2,8	6741	4,1
NORDREISA	380	390	461	1231	2	4895	3
KVÆFJORD	307	338	370	1015	1,7	3029	1,8
BARDU	205	228	324	757	1,2	4019	2,5
LYNGEN	233	227	260	720	1,2	2861	1,7
STORFJORD	183	174	277	634	1	1865	1,1
SALANGEN	147	243	197	587	1	2230	1,4
KARLSØY	193	167	210	570	0,9	2282	1,4
SØRREISA	183	175	210	568	0,9	3452	2,1
SKJERVØY	170	154	201	525	0,9	2920	1,8
KÅFJORD	161	146	218	525	0,9	2150	1,3
SKÅNLAND	111	123	224	458	0,7	3041	1,9
GRATANGEN	78	138	153	369	0,6	1137	0,7
KVÆNANGEN	73	101	177	351	0,6	1231	0,7
IBESTAD	117	109	106	332	0,5	1403	0,9
LAVANGEN	69	80	126	275	0,4	1051	0,6
TRANØY	55	64	107	226	0,4	1543	0,9
BERG	66	50	98	214	0,3	915	0,6
DYRØY	46	37	40	123	0,2	1158	0,7
TORSKEN	0	0	10	10	0	913	0,6
<b>TOTALSUM</b>	<b>18998</b>	<b>19377</b>	<b>22940</b>	<b>61315</b>	<b>100</b>	<b>164330</b>	<b>100</b>

### 3.4 Dagens organisering av polititjenesten

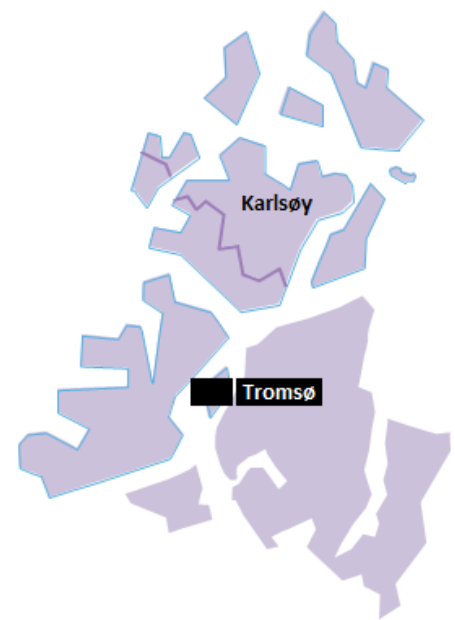
"Gamle" Troms pd er organisert i fire regioner, Tromsø-, Nord-Troms-, Finnsnes- og Målselvregionen. I disse fire regionene er det en politistasjon, sju lensmannskontor og innbefatter til sammen 17 kommuner. Også i MHPD har man hatt en regionløsning. De tjenestedene som nå er med å danne et nytt Troms politidistrikt har vært tilknyttet Harstad- og Ofoten-regionen, og utgjør en politistasjon, fire lensmannskontor i til sammen sju kommuner. Begge disse regionene har inkludert kommuner i Nordland, så vel som Troms. Samlet er det 13 tjenestesteder i Troms.

Kartet nedenfor illustrerer ovennevnte beskrivelse.



## Tromsø-regionen

Tromsø og Karlsøy kommune med til sammen 75.762 innbyggere, hvor Tromsø politistasjon har ansvaret for polititjenesten, mens namsfogden i Tromsø er namsmann. Politistasjonen har heldøgns aktiv tjeneste. Tromsø kommune har en rivende befolkningsutvikling, der folketallet de sju siste år har økt fra 66.513 til 73.480 ved siste årsskifte, en gjennomsnittlig økning på om lag 1.000 i året. SSB framskriver innbyggertallet i Tromsø i 2040 til 83.728. Karlsøy hadde 2.282 innbyggere sist årsskifte og en tilbakegang på omtrent 100 innbyggere de sju siste årene. SSB's framskrivning viser svak fallende tendens i folketallet for Karlsøy mot 2040.



## Nord-Troms regionen

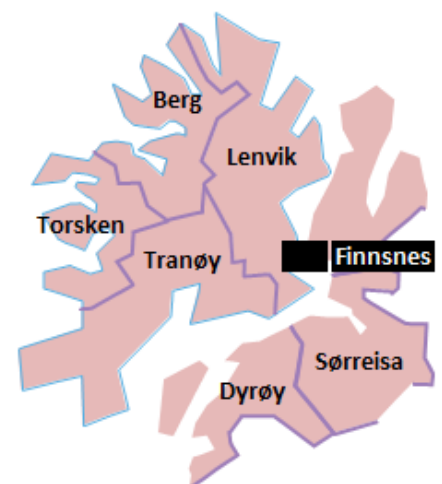
Regionen omfatter kommunene Kvænangen, Nordreisa, Skjervøy, Kåfjord, Storfjord og Lyngen. Regionen har 15.992 innbyggere og en svakt fallende befolkningsutvikling, der innbyggertallet for sju år siden var 16.192. I sju-års perioden har Nordreisa den største befolkningsøkningen med omtrent 200 innbyggere, mens Lyngen har en tilbakegang på omtrent 300. I regionen er tre lensmannsdistrikt, Skjervøy, Nordreisa med kontorsted på Storslett og Lyngen med kontorsted i Skibotn. Storslett er utpekt som regionsenter og ressursene befinner seg i dag i hovedsak på Storslett og i Skibotn. Regionen er preget av store avstander. Strekningen mellom tjenestestedene på Storslett og Skjervøy er 47 km, fra Storslett til Skibotn 116 km og strekningen Storslett til Lyngseidet 183 km. Fra Burfjord til Svensby i Lyngen er det 279 km.



I SSB's framskrivning til 2040 antas folketallet å øke i kommunene Nordreisa og Skjervøy, mens det holdes stabilt i Storfjord, og det spås ytterligere tilbakegang i Lyngen, Kvænangen og Kåfjord. SSB estimerer en samlet befolkning i de seks kommunene til 16.360 i 2040.

## Finnsnes-regionen

Består av kommunene Berg, Torsken, Tranøy, Lenvik, Sørreisa og Dyrøy, med til sammen 19 599 innbyggere. Bare et lensmannskontor som er steds plassert på Finnsnes. Finnsnes er et geografisk midtpunkt i regionen og har rollen som handelssenter og servicesenter for om lag 35.000 innbyggere i Midt-Troms. SSB framskriver det samlede folketall for regionen i 2040 til 21.507 innbyggere, en økning på 2.000. Økningen antas å komme i hovedsak i Lenvik og også nokså markert i Sørreisa, mens de øvrige fire kommunene ligger an til tilbakegang. Det er 62 km fra Finnsnes til Gryllefjord, 44 kilometer fra Finnsnes til Brøstadbotn og 45 kilometer fra Finnsnes til Bardufoss.



## Målselv-regionen

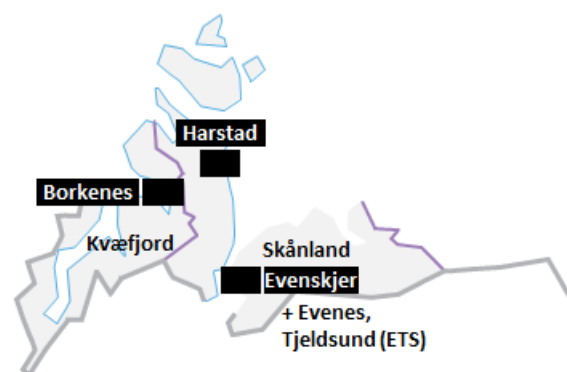
Består av kommunene Bardu, Målselv og Balsfjord med til sammen 16 461 innbyggere. I regionen er det tre lensmannsdistrikt, Bardu lensmannsdistrikt med kontorsted Setermoen, Målselv lensmannsdistrikt med kontorsted Bardufoss og Balsfjord lensmannsdistrikt med kontorsted Storsteinnes. Kommunene Målselv og Bardu er vertskap for betydelig militær aktivitet. SSB framskriver det samlede folketall i de tre kommunene til 18.897 i 2040 med jevn økning for alle tre kommunene. Avstanden fra Setermoen til Bardufoss er 28 km og fra Setermoen til Storsteinnes 75 km.



## Tromskommunene i Harstad-regionen

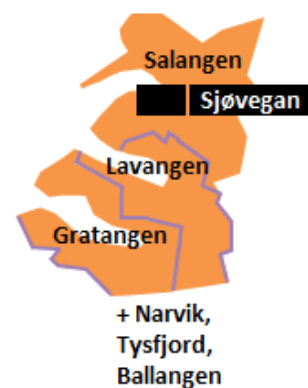
Kommunene Harstad, Kvæfjord og Skånland blir nå en del av Troms politidistrikt. Her bor 30 765 innbyggere. I dag har man Kvæfjord lensmannskontor, Harstad politistasjon, samt Skånland lensmannskontor, hvor sistnevnte betjener Nordlandskommunene Evenes og Tjeldsund i tillegg til Skånland.

SSB framskriver folketallet i de tre Troms-kommunene til 33.841 i 2040, hvor Harstad antas å ha øket til 27.524 innbyggere, mens de to andre kommunene ligger an til en svak økning. Kommunikasjonsmessig er det korte avstander i regionen, med 19 km fra Harstad til Borkenes, 33 km fra Harstad til Sandtorg og 58 km fra Harstad til Grov.



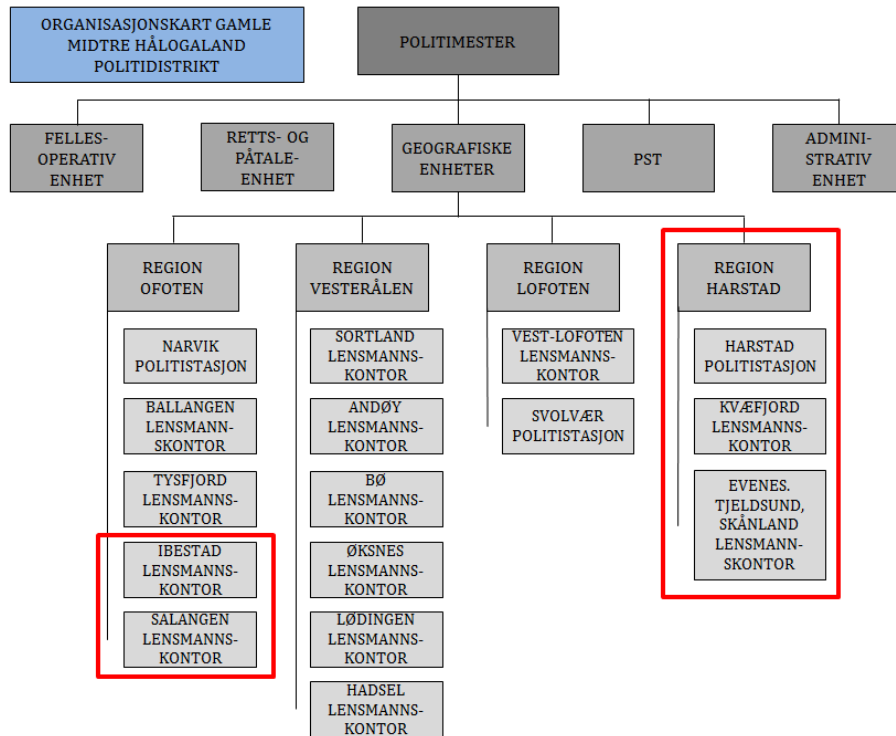
## Tromskommunene i Ofoten-regionen

Kommunene Salangen, Lavangen og Gratangen dekkes av Salangen lensmannsdistrikt med kontorsted på Sjøvegan. Disse kommunene har 4.432 innbyggere. Ibestad kommune betjenes av Ibestad lensmannskontor beliggende i Hamnvik. Ibestad har 1.398 innbyggere. De fire kommunene har til sammen 5.830 innbyggere, noe SSB anslår i 2040 vil ha falt til 5.398. Folketallet antas nokså stabilt i Lavangen og Salangen, mens Gratangen og særlig Ibestad ligger an til størst reduksjon. Fra Hamnvik til Sjøvegan er det 45 km, fra Hamnvik til Setermoen 73 km og fra Sjøvegan til Gratangsbotn 46 km.

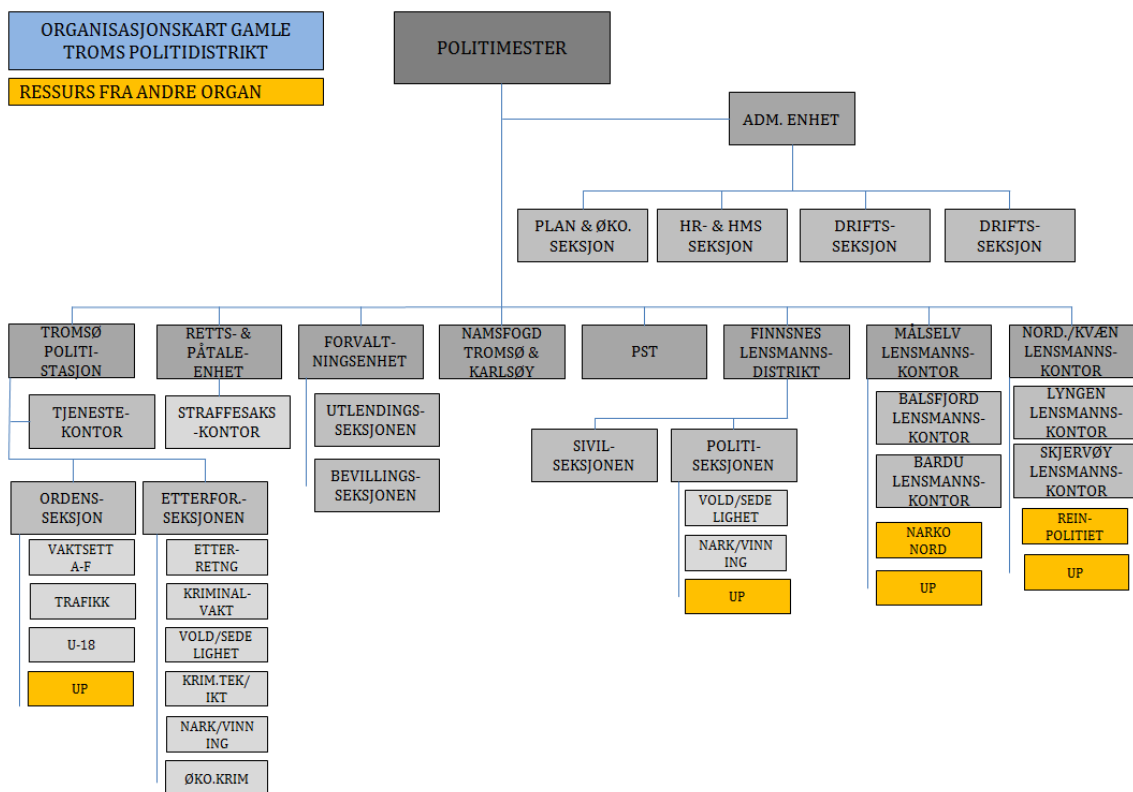


## Organisasjonskart

Illustrasjonene viser gamle Midtre Hålogaland politidistrikt sitt organisasjonskort, hvor tjenestedene markert i rødt, utenom Evenes og Tjeldsund, blir en del av nye Troms politidistrikt.



Påfølgende illustrasjon er gamle Troms politidistrikts organisasjonskart.



### **3.4.1 Nåværende vakt- og beredskapsordning**

#### **Operasjonssentralens rolle**

Operasjonssentralen mottar nød anrop (112) og setter oppdrag ut på aktuell patrulje. OPS styrer ressursene dit det er mest hensiktsmessig og skjeler ikke til distriktsgrenser ved alvorlige hendelser. Fra OPS har man til enhver tid oversikt over aktive patruljer og man fører fortløpende i politiets operasjonslogg. I forbindelse med nærpolitireformen ligger det an til at operasjonssentralen får en enda tydeligere rolle som styrings- og ledelselement i den daglige driften av de operative oppgavene i politidistriktet. Under krisehåndtering vil OPS ivareta funksjonen som lokal redningssentral (LRS) inntil politimesterens stab er etablert.

#### **Troms-regionen**

Tromsø politistasjon har heldøgns aktiv tjeneste for Tromsø og Karlsøy. Responstidsmålinger viser at man hurtig kommer fram til hendelser, men at man periodevis har kapasitetsproblemer i forhold til antall oppdrag. I perioder er det bare en patrulje tilgjengelig for å betjene en befolkning på omtrent 75.000 innbyggere. Man er utsatt når det en sjelden gang inntreffer alvorlige hendelser i ytterkant av distriktet, hvor avstander gjør at det tar tid før politiet kommer fram, samt at beredskapen i sentrumsområdene kan bli utilfredsstillende.

#### **Nord-Tromsregionen**

Man har egen vaktorganisering i regionen, der man har reservetjenesteløsning på senkveld og natt i ukene, mens man har aktivtjeneste på kveldene i uken og på kveld og natt i helgene. Storslett er fra tidligere utpekt som regionsenter og ressursene befinner seg i dag i hovedsak på Storslett og i Skibotn. Responstidsmålinger viser at man innfrir kravene ved aktiv tjeneste, men at man ved reservetjeneste ikke oppfyller 80 % kravet.

Man har ellers kapasitet til å følge opp omfanget av hendelser, og etter flere år med betydelig kritikk fra befolkningen i sørlige deler av regionen for ikke tilfredsstillende beredskap, merker man nå at tilbakemeldingene fra både publikum og politikere er mer positiv. Dette henger sannsynligvis sammen med at lensmannskontoret i Skibotn er blitt noe styrket, noe som for øvrig nå skaper uro i de nordligste kommunene i regionen, hvor man tilsvarende frykter for beredskapen.

#### **Finnsnes-regionen**

Har heldøgns aktiv polititjeneste i samarbeid med Målselv-regionen, slik at det alltid er minst en aktiv patrulje i en av regionene, med en styrking natt til lørdag og natt til søndag, der det er en patrulje i hver region, altså to til sammen.

Man har kapasitet til å følge opp omfanget av hendelser og ligger i hovedsak innenfor responstidskravene. Endring fra reservetjenesteordning til heldøgns aktiv tjeneste bedrer servicen til publikum betydelig.

Ved hjemnevaktordning blir det til at politiet kun rykker ut på de alvorligste forholdene, der liv og helse er truet eller forholdet for øvrig krever politiets umiddelbare innsats, mens man med heldøgns aktiv tjeneste kan følge opp alle typer hendelser. For Målselv og Finnsnes-regionen betyr dette at anslagsvis mer enn 1000 hendelser i året nå blir fulgt opp, enn om man hadde reservetjenesteordning. Forbedrede tjenesteordninger har medført at publikum og lokalpolitikere uttrykker større grad av tilfredshet enn tidligere.

## Målselv-regionen

Har heldøgns aktiv polititjeneste i samarbeid med Finnsnes-regionen, slik at det alltid er minst en aktiv patrulje i en av regionene, med en styrking natt til lørdag og natt til søndag, der det er en patrulje i hver region, altså to til sammen. Man har kapasitet til å følge opp omfanget av hendelser og ligger i hovedsak innenfor responstidskravene. Som for Finnsnesregionen har det forbedrede tjenestetilbudet gitt en helt annen polititjeneste enn tidligere ordninger.

## Tromskommunene i Harstad-regionen

Man har felles vaktorganisering med utgangspunkt fra Harstad politistasjon. Minimumsberedskap er at man har en tilgjengelig patrulje som dekker de fem kommunene som nå inngår i regionen. Dette vil i framtiden bli redusert til 3 kommuner når Tjeldsund og Evenes overføres til Nordland politidistrikt. Man når responstidskravene men har tidvis kapasitetsproblemer i forhold til antall oppdrag.

## Tromskommunene i Ofoten-regionen

Salangen og Ibestad lensmannsdistrikt inngår beredskapsmessig i Ofoten-regionen med Narvik politistasjon som beredskapsutgangspunkt. Store avstander gjør at det skal mye til før patruljen forlater Narvik. Dette resulterer i svekket service til publikum og avstandene gjør også at responstidskravene er krevende. Befolkningen og politikerne i de kommunene lengst unna Narvik har over flere år uttrykt misnøye med ordningen.

## 3.5 Økonomi og ressurser

Husleieavtalene ajourført med kostnader og utløpsdato. Mest krevende i et reformperspektiv er de betydelige kostnadene knyttet til leieforholdet i Harstad, hvor kontrakten utløper først i 2024 og hvor det ikke er oppsigelsesklausul knyttet til reformkonsekvenser. Det vil bli et betydelig arealoverskudd. Likeså er leieavtalen på Bardufoss utfordrende på grunn av leietidens lengde, mens kvadratmeterprisen er gjengs. Utløpsdato på øvrige kontrakter vil i liten grad få betydning ved valg av tjenestestedsstruktur. Tabellen viser det enkelte tjenestested benevnt ved stedsnavn, samt årlig leiekostnad, husleieregulering og utløpsdato for kontraktene.

TJENESTE- STED	ÅRLIG LEIE	HUSLEIEREGULERING	UTLØP LEIEFORHOLD
Andselv	791 525	Hvert år, 80 % av KPI	31.12.2029
Borkenes	56 388	Hvert år, 60 % av KPI	31.12.2017
Finnsnes	2 154 395	4 kontrakter hvor av to reguleres årlig med 100 % av KPI, og 2 hvert andre år med 80 % av KPI	31.05.2023
Hamnvik	110 760	Hvert år, 60 % av KPI	01.04.2018
Harstad	11 072 280	Hvert andre år, 65 % av KPI	31.12.2024
Setermoen	300 000	Hvert andre år, 80 % av KPI	31.12.2014
Sjøvegan	381 352	Hvert år, 60 % av KPI	01.07.2021
Skibotn	395 620	Hvert andre år, 60 % av KPI	21.10.2018
Skjervøy	210 000	Hvert andre år, inntil 65 % av KPI	01.10.2007
Skånland	255 223	Hvert andre år, 60 % av KPI	31.12.2017
Storslett	1 115 956	Årlig med 100 % av KPI	01.02.2023
Storsteinnes	388 798	Hvert andre år, 60 % av KPI	31.12.2020
Tromsø	21 440 086	Hvert år, 100 % av KPI	01.05.2045

Bemanningsoversikt for de geografiske driftsenhetene i nye Troms. Tallene må tas med noe forbehold siden man ennå ikke har fordelt ressursene mellom Nordland og Troms. Videre er ikke UP, reinpolitiet eller Narko-Nord tatt med. For øvrig har det siste år for noen enheters vedkommende vært holdt vakanser, slik at stillingstallet av ulike årsaker kan variere.

<b>TJENESTESTED</b>	<b>POLITI</b>	<b>SIVILE</b>	<b>TOTALT</b>
<b>Andselv</b>	15	3	18
<b>Borkenes</b>	1	1	2
<b>Finnsnes</b>	25	8	33
<b>Hamnvik</b>	1	1	2
<b>Harstad</b>	33	8	41
<b>Setermoen</b>	3	1	4
<b>Sjøvegan</b>	5	1	6
<b>Skibotn</b>	6	2	8
<b>Skjervøy</b>	2	1	3
<b>Skånland</b>	2	1	3
<b>Storslett</b>	16	2	18
<b>Storsteinnes</b>	4	1	5
<b>Tromsø</b>	120	18,5	138,5
<b>GDEer TROMS</b>	<b>233</b>	<b>48,5</b>	<b>281,5</b>

### 3.6 Behov og erfaring med dagens organisering

#### **Erfaringer med dagens organisering**

I den offentlige debatt om politiets rolle, forebyggende arbeid og ikke minst beredskap, har mye av oppmerksomheten vært rettet mot politiets lokasjoner. Dette har vært ut fra en antakelse at det er sammenheng mellom antall og beliggenhet av tjenestesteder og politiets beredskap. Det viser seg imidlertid at det er avstanden mellom patrulje og hendelse som er avgjørende for hvor raskt politiet stiller. Flere små kontorer uten tilstrekkelig bemanning til å fylle en patrulje, er i realiteten til hinder for politiets beredskap, mens det motsatte vil styrke beredskapen.

De siste årene har man utøvd denne ordningen i Finnsnes-regionen. Lensmannskontorene i Berg og Torsken samt Sørreisa ble lagt ned, hvor man samlet alle ressursene på Finnsnes. Videre har man vektlagt det forebyggende arbeidet, aktiv polititjeneste og målrettet tilstedeværelse på ulike arrangementer og arenaer til alle døgnets tider. Dette har blitt tatt godt i mot av blant annet Sørreisa kommune som mistet sitt eget kontor. Man måles nå utelukkende på evnen til å levere polititjenester og ikke på hvor man har kontoret. Videre har dette ikke bare bidratt til en kapasitetsøkning, men også kompetanseheving. Ved å samle ressursene gis det muligheter for å spisse kompetansen og løse krevende saker regionalt, i stedet for å måtte søke fjernere bistand.

Ovenstående argumentasjon har også blitt vektlagt i forbindelse med at man har avvirket politiposten på Karlsøy.

Ved å samle ressursene med det formål å bli operativt tilgjengelig, er det viktig at man er seg bevisst at man kan komme i skade for å fokusere så mye på sentrale områder i distriktet, at ytterdistriktene blir skadelidende. Man må ha en aktiv tilnærming til bruk av politiråd, der



ikke minst politiet forplikter seg til leveranser til innbyggerne, og man må hindre tap av lokalkunnskap og informasjon fra innbyggerne.

### **Behov**

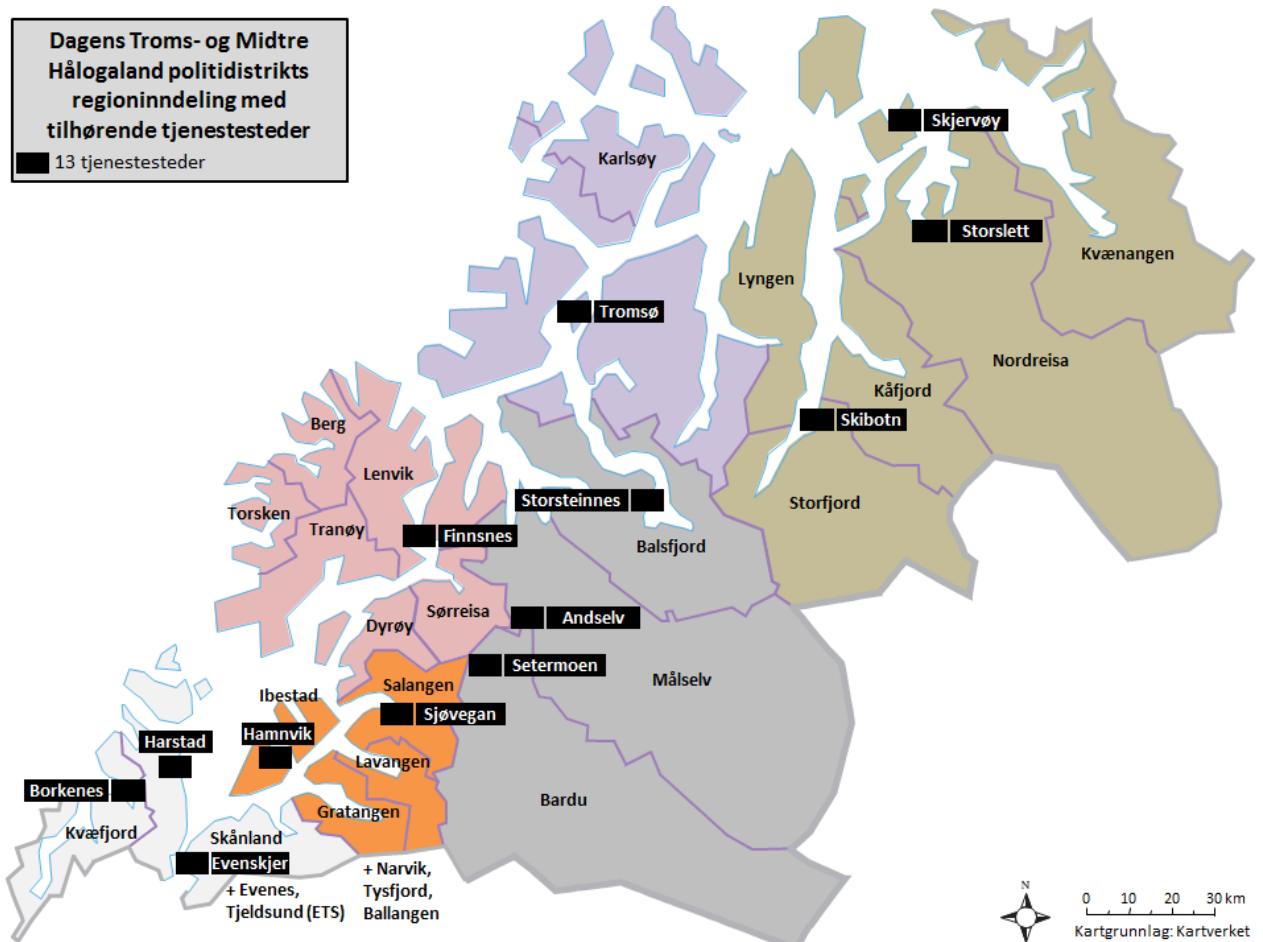
Regionaliseringen man har erfart i både Troms og MHPD har vært en suksess. Man har fått effektivisert ledelse og administrasjon og man har etablert regionale beredskapsområder (vaktområder), hvor man har heldøgns aktiv polititjeneste. Denne ordningen gjelder ikke i Nord-Troms.

Det er viktig at det nye Troms politidistrikt videreutvikler dette ved å etablere tjenesteenheter som er mest mulig selvstendig. Med utgangspunkt i regionordningen vi har hatt til nå er det naturlig å tenke seg 4 eller 5 tjenesteenheter, tilsvarende det som er vaktregioner i dag. I et lite politidistrikt som Troms kan det være hensiktsmessig å la tjenesteenheter sammenfalle med geografiske driftsenheter (GDE).

Etableringen av GDE forutsetter også lokal involvering. Kommunene skal kunne uttale seg om geografiske endringer i driftsenhetenes ansvarsområder, med seks ukers høringsfrist. Kommunene skal også kunne uttale seg om eventuelle endringer i lokaliseringen av driftsenhetene, dersom lokalisering av driftsenhetenes ledelse innebærer en vesentlig omlokalisering av arbeidsplasser. Internt i politiet gjennomføres det lokale forhandlinger mellom partene etter Hovedavtalen.

## 4. VURDERING AV ALTERNATIVER

Dagens organisering består av 13 tjenestesteder. Det nyttes stedsnavn der tjenestestedene er plassert, og ikke navnet på distriktet, da et av tjenestestedene i de påfølgende kartene foreslås flyttet internt i distriktet (kommunen). Gjeldende organisering gir 90,8 % dekning i forhold til reisetidskravet på maksimalt 45 minutters kjøretid til nærmeste tjenestested.



### 4.1 Strukturer

#### 4.1.1 Styringsgruppens råd til politimesteren

I Styringsgruppemøte den 03.10.16 ble styringsgruppen enig om følgende råd som innspill til politimesteren, før politimesteren fremmer sitt forslag og som sendes på høring til kommunene omkring 10. oktober 2016:

## Tjenestesteder

En samlet styringsgruppe finner det hensiktsmessig med seks større tjenestesteder strategisk plassert i politidistriktet med sikte på å gi en forsvarlig beredskapsordning for innbyggerne. Disse tjenestestedene må ha tilstrekkelig kapasitet og kompetanse til å kunne levere et samlet polititilbud, herunder delta i heldøgns aktivt tjeneste. Fire av disse tjenestestedene må være i Tromsø, Harstad, Finnsnes og Skibotn. Når det gjelder det femte tjenestestedet påpeker ordfører Ørjan Albrigtsen at man i Nord-Troms regionråd har Storslett som sitt nordligste alternativ, mens styringsgruppen for øvrig har støttet Sørkjosen. Styringsgruppen er delt i synet på om det sjette tjenestestedet skal være på Setermoen eller Bardufoss.

Ovennevnte seks tjenestesteder dekker ikke kravet til at 90 % av innbyggerne skal ha kortere reisetid enn 45 minutters kjøring til nærmeste tjenestested. Man må i tillegg ha minst to tjenestesteder til for at kravet skal innfris. Styringsgruppen ble ikke enig om en felles løsning på dette spørsmålet, og noen antydte at totalt 8 tjenestesteder i Troms kan være for knapt. Siden man ikke kunne enes om et felles råd til politimesteren, anbefaler styringsgruppen at politimesteren baserer seg på uttalelsene fra kommunene i høringsrunden.

## Tjenesteenheter

Når det gjelder tjenesteenhetsstrukturen (vaktområder) var styringsgruppen delt i synet på om det beste vil være fire eller fem (vaktområder) i Troms. Alle var enige om at de tre områdene Tromsø (Tromsø og Karlsøy), Nord-Troms (for de seks Nord-Troms kommunene) og Harstad (Harstad, Kvæfjord og Skånland) er hensiktsmessig. Derimot var det uenighet om de resterende 13 kommunene betegnet som Midt-Troms. Deler av styringsgruppen mente at dette samlet kunne utgjøre en tjenesteenhet, mens de øvrige mente at det var mer naturlig å dele området i to tjenesteenheter, slik at nåværende Finnsnes lensmannsdistrikt (6 kommuner) utgjør en fjerde tjenesteenhet og de resterende sju kommunene utgjør en femte tjenesteenhet.

Videre var ordføreren i Ibestad usikker på om Ibestad bør tilhøre Harstad eller en Midt-Troms løsning. Dette ble begrunnet med at befolkningen på Ibestad naturlig sokner til Harstad og på de fleste områder kan få best tjenester derfra, bortsett fra politiberedskap og øvrige polititjenester, som sannsynligvis best kan leveres fra Midt-Troms. Han anmodet politiet om å gjøre politifaglige vurderinger av spørsmålet i høringsdokumentet.

## Geografiske driftsenheter

En samlet styringsgruppe mente at framtidig driftsenhetsstruktur kan sammenfalle med tjenesteenhetsstruktur.<sup>54</sup>

### 4.1.2 Alternative strukturer

I den lokale prosessen fikk PNP Troms i oppdrag fra styringsgruppen for *effektivisering av tjenesteenhets og tjenestestedsstrukturen* å utarbeide forslag til den geografiske strukturen i Troms.

---

<sup>54</sup> Referat fra styringsgruppemøte mandag 3. oktober 2016

Vårt utgangspunkt var at vi i minst mulig grad skulle se hen til dagens organisering, og på så fritt grunnlag som mulig søke å organisere en optimal løsning for innbyggerne innenfor reformens intensjon og gjeldende føringer. I et moderne samfunn forventer innbyggerne at politiet er i stand til å yte heldøgns aktiv tjeneste og hjemmevaktordninger anses ikke tilstrekkelig dersom dette kan unngås.

Når vi omtaler tjenestested vil vi bruke stedsnavnet og ikke kommunenavnet. Lensmannskontoret i Målselv blir betegnet som Andselv og ikke Bardufoss for å unngå avstandsmisforståelser.

Det bor omtrent 165.000 innbyggere i politidistriktets 24 kommuner. Fylket preges av store avstander, ujevn fordeling av innbyggere ved at om lag 74.000 (44,7 %) bor i Tromsø, omkring 24.700 (15 %) i Harstad og de resterende spredt rundt i fylket. Lavt samlet innbyggertall fordelt på en stor geografi byr på store beredskapsutfordringer. Politiets bemanning reflekterer innbyggertallet, hvilket gjør at vi må være kreative for å sikre gode beredskapsordninger og sikre robuste kapasitets- og kompetansemiljøer.

Geografi og bosettingsmønster gjør at det kan være hensiktsmessig å se for seg 4 eller 5 vaktregioner i Troms politidistrikt. Dette er i utgangspunktet nokså likt hovedprinsippene for den organisering man har hatt tidligere. I sentrum for disse vaktregionene må man ha større enheter som kan levere på både kapasitet og kompetanse. Ved etablering av ny tjenesteenhetsstruktur vil det være hensiktsmessig om denne strukturen sammenfaller med hensiktsmessig vaktorganisering, men man ser også for seg muligheten for at flere tjenesteenheter i samarbeide kan utgjøre et vaktområde.

Her peker Tromsø og Harstad seg ut som opplagte valg, hvor det allerede er heldøgns aktiv tjeneste. Likeså vil det være nærliggende å tenke seg at Finnsnes får en slik rolle, samt at man også i Indre-Troms må ha en enhet som kan levere hovedtyngden av beredskap i et større område.

Det ideelle ville også vært å ha en slik større enhet i Nord-Troms, men store avstander og spredt bosetting gjør at man må vurdere en løsning med to større kontor som samlet leverer beredskapstjenester i Nord. Det naturlige ville vært å ta utgangspunkt i Storslett og Skibotn, men vi har vurdert Sørkjosen som alternativ til Storslett, nettopp for å sikre at hovedtyngden av innbyggerne på Skjervøy også kommer innenfor 45 minutters kravet.

### **Tjeneststeder ikke foreslått videreført**

I vår vurdering er vi kommet fram til at det ikke er hensiktsmessig å videreføre lensmannskontorer i Kvæfjord, Skånland (ETS) og Skjervøy. De er for små til å utvikle tilstrekkelige fagmiljø og har ingen betydning for vår beredskapsorganisering. Kvæfjord har de siste årene bare hatt kontordag to dager i uka og da betjent av lensmann og periodevis kontortilsatt. Avstanden fra Borkenes til Harstad er på bare 19 km. Lensmannskontoret på Skånland, som også dekker to nordlandskommuner, får sin beredskap fra Harstad og bidrar selv inn i beredskapen ved at to tjenestemenn er avgitt til denne tjenesten. En eventuell bemanning av kontoret etter at Evenes og Tjeldsund er skilt ut, og man har svart for sin forpliktelse i vaktordningen, vil bli helt minimal.

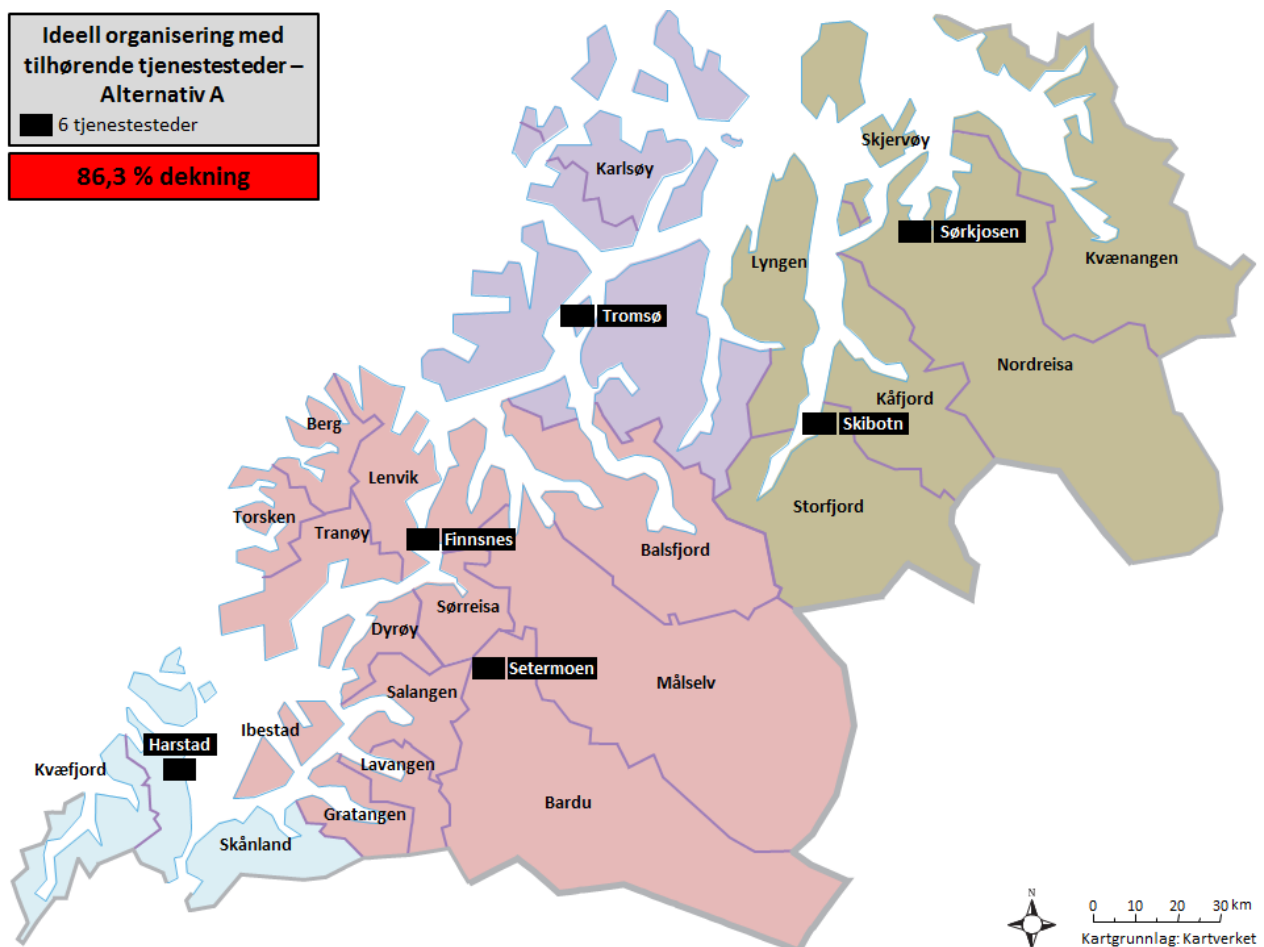
Skjervøy kommer i en noe annen stilling enn de to foregående. Mer enn 2.000 av innbyggerne bor så konsentrert på Skjervøy at stedet kommer inn under responstidskravet hvor minst 80 % av alarm og prioritet 1 oppdragene skal nås innen 20 minutter. Avstanden fra Storslett til Skjervøy er 48 km. Skjervøy er geografisk plassert i en ytterkant i Nord-Troms, og kommunenes samlede innbyggertall er likevel så lavt at det ikke er ressurseffektivt med

betydelig politibemanning på stedet. Når man vet at det skal 18 tjenestemenn til for å dekke døgnkontinuerlig tjeneste, vil det nærmest ikke ha noen hensikt å bygge opp lokal kapasitet på Skjervøy. Av hensyn til befolkningen i hele Nord-Troms må beredskapsressursene ha en bedre strategisk plassering.

### Troms – eksempel på ideell beredskapsorganisering – alternativ A

I vårt arbeid med å utarbeide ulike alternative forslag til tjenestestedsstruktur har vi til sammen vurdert 12 alternativer. For et distriktsfylke som Troms er det krevende både å lage en effektiv organisasjon og samtidig innfri reisetidskravet for 90 % av innbyggerne på 45 minutter. Vårt utgangspunkt var at vi med dagens 13 tjenestesteder bare dekker dette kravet for 90,8 % av befolkningen. Om man tenker seg et Troms politidistrikt optimalt innrettet i forhold til kost/nytte, med kompetanse og kapasitet samlet i så få enheter som mulig, samtidig som beredskapskravene ivaretas, kan man klare seg med seks tjenestesteder strategisk plassert.

Tjenestestedene Sørkjosen, Skibotn, Tromsø, Finnsnes, Setermoen og Harstad ville innfridd responstidskravet og øvrige krav til en kvalitativ god polititjeneste. I denne modellen har imidlertid bare 86,3 % av innbyggerne kortere kjøretid enn 45 minutter til nærmeste tjenestested, hvilket gjør at modellen ikke innfrir kravet til publikumsservice. Modellen har fått betegnelsen alternativ A. Rent politifaglig er det beklagelig at det ikke ligger til rette for den styrkingen en slik organisering nettopp kunne medført. Ved å supplere med flere tjenestesteder for å nå servicekravet, tappes en samtidig for ressurser som svekker beredskap og responstid, og samlet sett har dårlig kost/nytte verdi.



Vi testet deretter ut 8 forskjellige modeller, der vi i alle holdt fast ved Tromsø, Harstad og Sørkjosen på grunn av deres strategiske beliggenhet og størrelse, mens man vekslet mellom tjenestestedene: Finnsnes, Andselv, Setermoen, Skibotn, Storsteinnes, Sjøvegan og Hamnvik. I tillegg testet vi ut nyetableringer på Oteren, Vollan og Lyngseidet. Ved valg av ulike kombinasjoner opplevde vi i alle modellene konflikt mellom behovet for kapasitet og beredskap, og servicekravet til publikum. Disse ble derfor forkastet.

Man har deretter endt opp med tre alternativer som fremstår som hensiktsmessige og som alle består av til sammen 8 tjenestesteder, og som kan passe innenfor 4 eller 5 vaktområder (tjenesteenheter). Modellene har fått betegnelsen alternativ B, C og D. De kan også harmoniseres innenfor 4 eller 5 geografiske driftsenheter (GDE). Grunntanken følger alle tre alternativene, nemlig vakt- og beredskapstjeneste bygget opp rundt seks tjenestesteder innenfor fire vaktregioner, der Finnsnes og alternativet Andselv eller Setermoen, utgjør en vaktregion:

- Tromsø
- Harstad
- Finnsnes
- Andselv eller Setermoen
- Skibotn og Sørkjosen

VAKTREGION	AREAL	INNBYGGERE
NORD TROMS	9367	15922
TROMSØ	3612	75762
MIDT TROMS	11440	41881
HARSTAD & OMEGN	1453	30765
<b>SUM TROMS PD</b>	<b>25872</b>	<b>164330</b>

Fra prosjektets side vil en alternere mellom Andselv og Setermoen som senter for beredskap i indre Troms, mens de øvrige fem ligger fast. Denne måten å bygge opp den nye geografiske strukturen på har langt på vei fått støtte fra styringsgruppen, som samlet er enige i at man som grunnstruktur bygger opp beredskap og kapasitet rundt utvalgte tjenestesteder. En samlet styringsgruppe er enig i valgene av Tromsø, Harstad, Finnsnes og Skibotn som slike sentre, men er delt i spørsmålet om man i Indre-Troms skal ha Setermoen eller Andselv, samt at ordfører i Skjervøy på vegne av Nord-Troms regionråd ønsker Storslett i stedet for Sørkjosen.

Dertil må man ha minst to tjenestesteder til for å nå 90 % kravet. Her har man i ulike modeller vurdert:

- Ibestad
- Salangen
- Storsteinnes
- Lyngseidet

Også dette spørsmålet er vurdert av styringsgruppen. I styringsgruppen er det ulike oppfatninger om hva som vil være den beste løsningen. Fra prosjektet har en anbefalt at man i Troms ikke bør ha flere tjenestesteder enn nødvendig for å komme over 90 % kravet, men at dette ikke er mulig med færre enn åtte tjenestesteder. Dette ut fra den tidligere argumentasjonen om at det egentlig svekker vår beredskap og kapasitet. Det eksisterer ulike oppfatninger i styringsgruppen og noen mener at antallet kan økes. Styringsgruppen hadde ikke grunnlag for å gi konkrete råd om hvor disse tjenestestedene skal ligge, og anbefalte således at politimesteren tar hensyn til høringsuttalelsene fra kommunene.

I alle modellene prosjektet anbefaler beskrives fire tjenesteenheter (vaktregioner), for kommunene, slik:

1. Tromsø og Karlsøy.
2. Harstad, Kvæfjord og Skånland.
3. Ibestad, Salangen, Lavangen, Gratangen, Bardu, Målselv, Balsfjord, Lenvik, Sørreisa, Dyrøy, Tranøy, Berg og Torsken.
4. Kvænangen, Nordreisa, Skjervøy, Kåfjord, Storfjord og Lyngen.

Vaktregionen i Midt-Troms peker seg ut både i forhold til geografisk område og antall kommuner. I styringsgruppen har en drøftet om Balsfjord for eksempel kunne knyttes mot Tromsø eller Nord-Troms. Ordføreren i Balsfjord, som representerer Tromsøområdet regionråd i styringsgruppen, var bestemt på at man ønsket tilknytning til Midt-Troms.

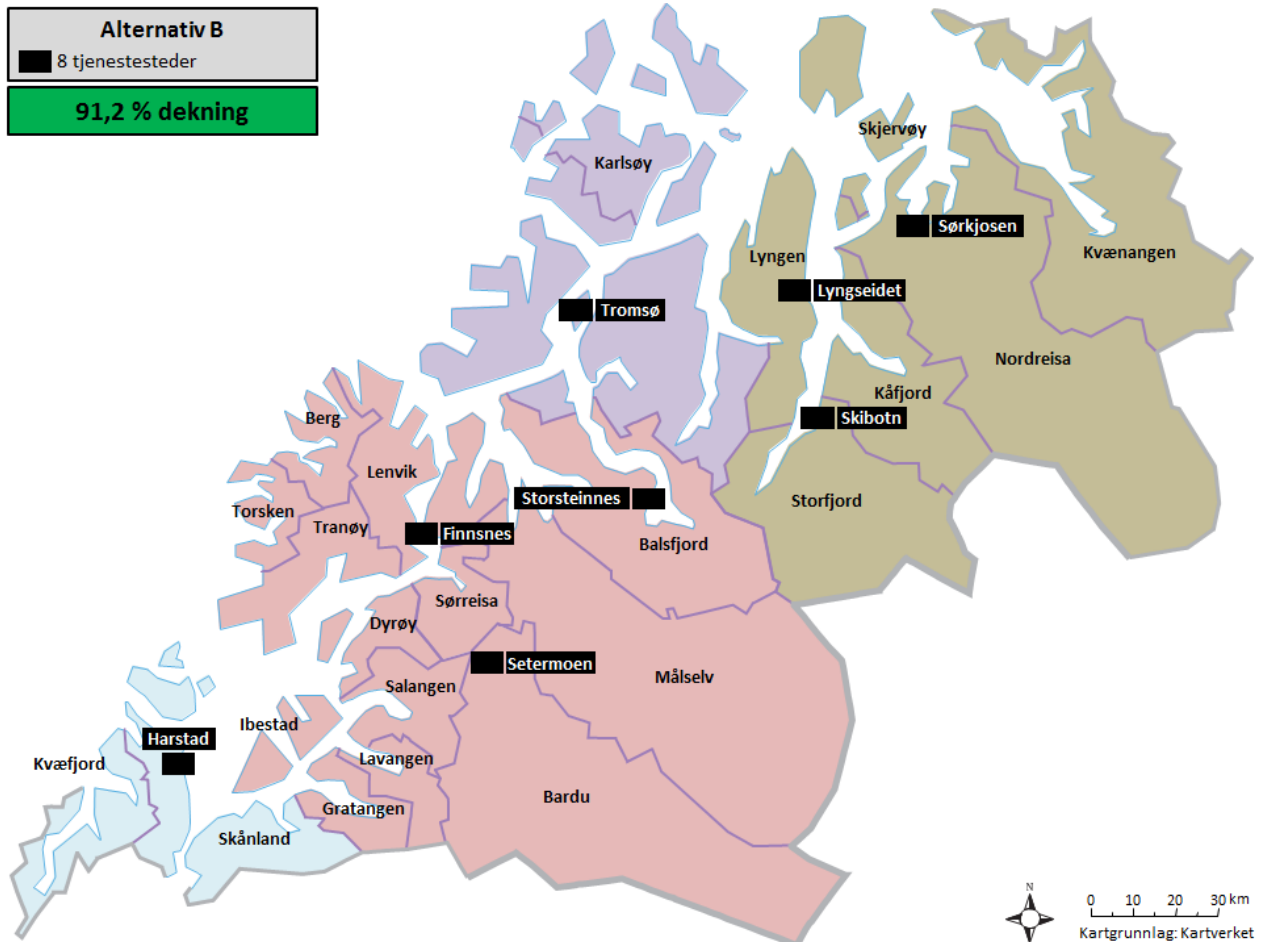
På samme måte ble det i styringsgruppen diskutert om Ibestad heller burde knyttes mot Harstad enn Midt-Troms. Ordfører fra Ibestad, som representerer Sør-Troms regionråd i styringsgruppen, gav uttrykk for stor tvil i spørsmålet. Han viste til at befolkningen på Ibestad tradisjonelt har sterke bånd mot Harstad og at Harstad på mange områder vil være det beste alternativet. Hans tvil skyldtes at han regnet med at politiberedskap og andre polititjenester lettere kan utøves på Ibestad fra innlandssiden. Disse argumentene ble støttet av fungerende stasjonssjef fra Harstad politistasjon, som viste til at det for politiet i Harstad ville bli vanskelig å gi befolkningen på Ibestad gode nok tjenester på grunn av veiavstanden og at bruk av båt i slike tilfeller er uheldig.

Videre minner en om at selv om styringsgruppen samlet er enige om at det er naturlig med fire vaktregioner, er det ulike oppfatninger av om det skal være innenfor fire eller fem tjenesteenheter.

## 4.2 Analyse av de mest aktuelle tjenestestedsalternativene

### 4.2.1 Alternativ B

Løsning med åtte tjenestesteder (reduisert fra dagens 13), der vakt- og beredskapstjenesten bygges opp rundt Tromsø, Harstad, Finnsnes, Setermoen, Skibotn og Sørkjosen. Storsteinnes og nyopprettet på Lyngseidet sikrer at man når kravet til publikumsservice med 91,2 % dekning. Modellen vil medføre at 3 av 8 tjenestesteder ligger i Nord-Troms. De seks tjenestestedene på Borkenes, Evenskjer, Hamnvik, Sjøvegan, Andselv og Skjervøy videreføres ikke.



HARSTAD & OMEGN		
FRA	TIL	KM
HARSTAD	BORKENES	19
HARSTAD	REFSNES	36
HARSTAD	TJELDSUND	25
HARSTAD	SÅNDTORG	33
HARSTAD	EVENSKJER	31
HARSTAD	GROV	58

TROMSØ		
FRA	TIL	KM
TROMSØ	HANSNES	63
TROMSØ	SOMMARØY	57
TROMSØ	MALANGSEIDET	57
TROMSØ	RAMFJORDNES	20
TROMSØ	SJURSNES	62
TROMSØ	STORSTEINNES	89

MIDT TROMS		
FRA	TIL	KM
SETERMOEN	STORSTEINNES	75
SETERMOEN	GRATANGSBOTN	46
SETERMOEN	HAMNVIK	73
FINNSNES	GRYLLEFJORD	62
FINNSNES	BRØSTABOTN	44
FINNSNES	ANDSELV	45

NORD TROMS		
FRA	TIL	KM
SØRKJOSEN	BURFJORD	78
SØRKJOSEN	SKJERVØY	42
SØRKJOSEN	SKIBOTN	110
SØRKJOSEN	LYNGSEIDET	178
SKIBOTN	BIRTAVARRE	51
SKIBOTN	STORSTEINNES	62

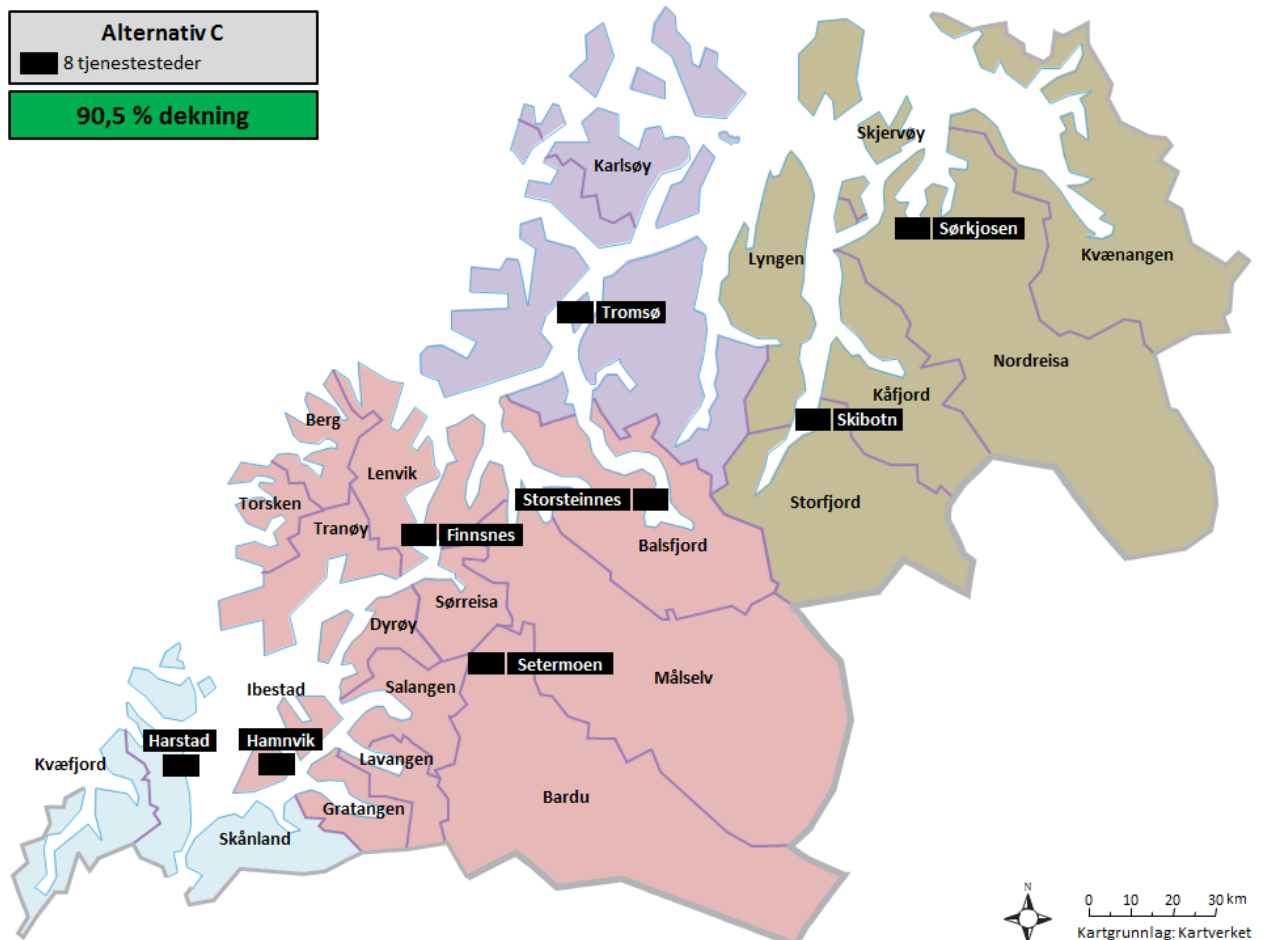


## Risiko- og sårbarhetsvurdering

I forhold til kravene til et tjenestested, vil ved dette forslaget Tromsø, Harstad, Finnsnes, Setermoen, Skibotn og Sørkjosen ha tjenestetilbud langt ut over minimumskravet: faste, annonserte åpningstider (forutsigbarhet), ha åpningstid minimum to dager i uken, ha fleksible åpningstider som gjør det mulig å få utført tjenester hos politiet utenfor kontortid minst en dag i uken, kunne ta i mot anmeldelser samt gi veiledning til publikum om politiets tjenestetilbud. Det vil også ligge til rette for at Storsteinnes og Lyngseidet leverer tilstrekkelige tjenester herunder fleksible åpningstider. ROS-vurderinger for øvrig mer utfyllende under tjenesteenhetsstrukturen

### 4.2.2 Alternativ C

Løsning med åtte tjenestesteder (reduisert fra dagens 13), der vakt- og beredskapstjenesten bygges opp rundt Tromsø, Harstad, Finnsnes, Setermoen, Skibotn og Sørkjosen. Storsteinnes og Hamnvik sikrer at man når kravet til publikumsservice med 90,5 % dekning. Endringen fra foregående modell, modell B, er at Hamnvik skiftes ut med Lyngseidet. De fem tjenestestedene på Borkenes, Evenskjer, Sjøvegan, Andselv og Skjervøy videreføres ikke.



## Avstandstabeller

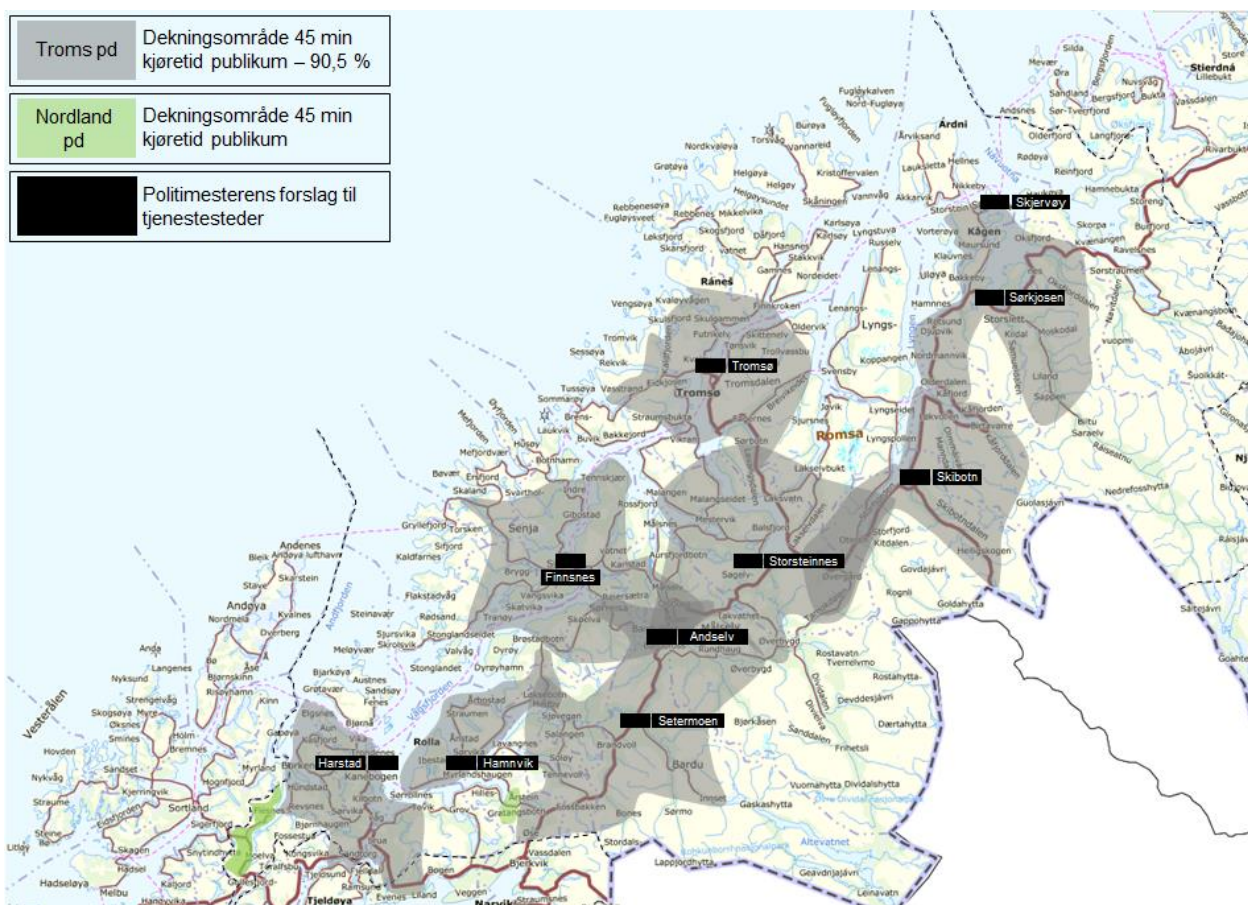
HARSTAD & OMEGN		
FRA	TIL	KM
HARSTAD	BORKENES	19
HARSTAD	REFSNES	36
HARSTAD	TJELDSUND	25
HARSTAD	SANDTORG	33
HARSTAD	EVENSKJER	31
HARSTAD	GROV	58

TROMSØ		
FRA	TIL	KM
TROMSØ	HANSNES	63
TROMSØ	SOMMARØY	57
TROMSØ	MALANGSEIDET	57
TROMSØ	RAMFJORDNES	20
TROMSØ	SJURSNES	62
TROMSØ	STORSTEINNES	89

MIDT TROMS		
FRA	TIL	KM
SETERMOEN	STORSTEINNES	75
SETERMOEN	GRATANGSBOTN	46
SETERMOEN	HAMNVIK	73
FINNSNES	GRYLLEFJORD	62
FINNSNES	BRØSTABOTN	44
FINNSNES	ANDSELV	45

NORD TROMS		
FRA	TIL	KM
SØRKJOSEN	BURFJORD	78
SØRKJOSEN	SKJERVØY	42
SØRKJOSEN	SKIBOTN	110
SØRKJOSEN	LYNGSEIDET	178
SKIBOTN	BIRTAVARRE	51
SKIBOTN	STORSTEINNES	62

## Dekningskart



## Risiko- og sårbarhetsvurdering

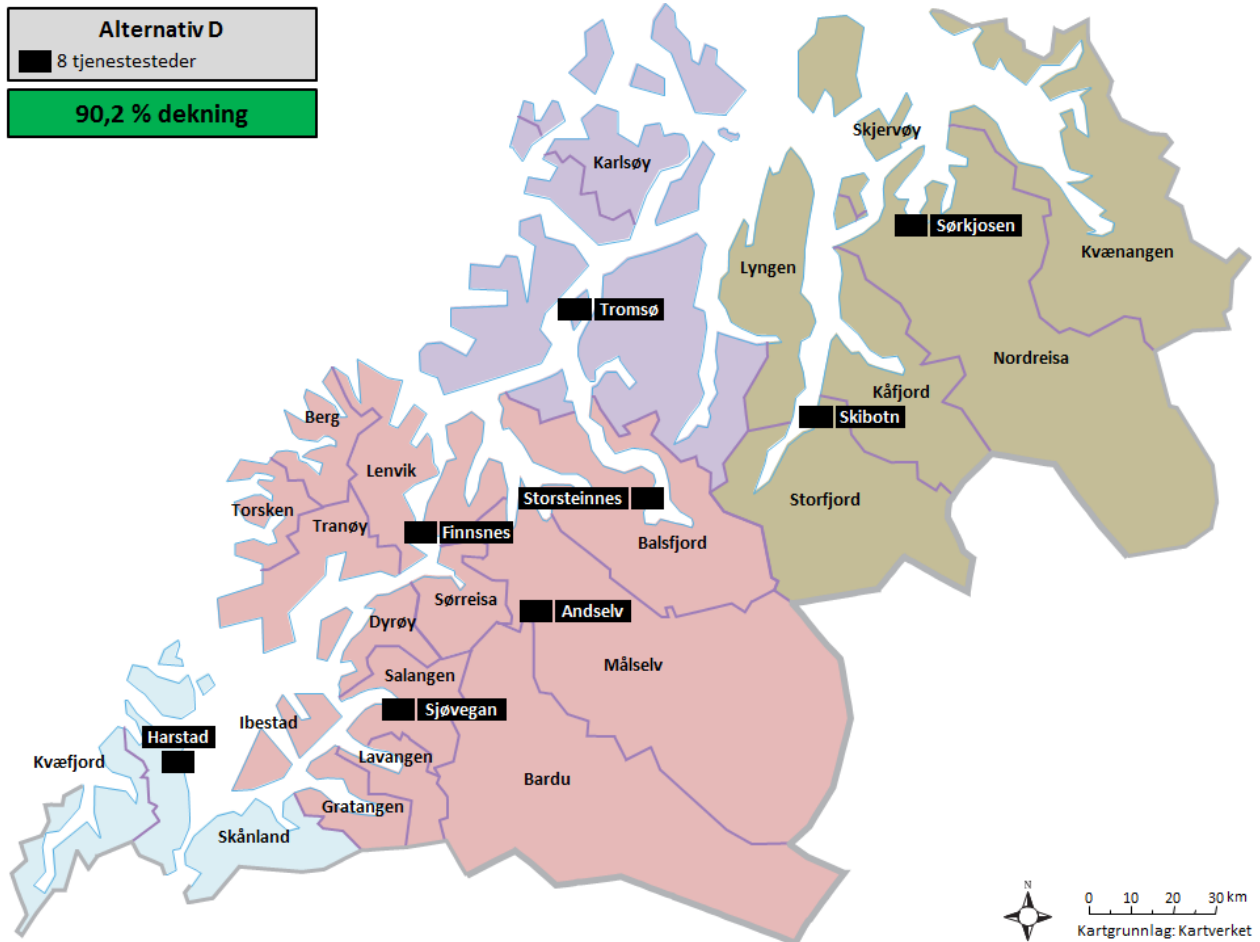
I forhold til kravene til et tjenestested, vil ved dette forslaget Tromsø, Harstad, Finnsnes, Setermoen, Skibotn og Sørkjosen ha tjenestetilbud langt ut over minimumskravet: ha faste, annonserte åpningstider (forutsigbarhet), ha åpningstid minimum to dager i uken, ha fleksible åpningstider som gjør det mulig å få utført tjenester hos politiet utenfor kontortid minst en dag i uken, kunne ta i mot anmeldelser og kunne gi veiledning til publikum om politiets tjenestetilbud. Det vil også ligge vel til rette for at Storsteinnes og Ibestad leverer

tilstrekkelige tjenester herunder fleksible åpningstider. ROS-vurderinger for øvrig mer utfyllende under tjenesteenhetsstrukturen

### 4.2.3 Alternativ D

Løsning med åtte tjenestesteder (reduisert fra dagens 13), der vakt- og beredskapstjenesten bygges opp rundt Tromsø, Harstad, Finnsnes, Andselv, Skibotn og Sørkjosen. Storsteinnes og Sjøvegan sikrer at man når kravet til publikumsservice med 90,2 % dekning.. (Endringen fra modell B er at Andselv skiftes ut med Setermoen og Sjøvegan med Lyngseidet).

Tjenestestedene på Borkenes, Evenskjer, Hamnvik, Setermoen og Skjervøy videreføres ikke.



## Avstandstabeller

HARSTAD & OMEGN		
FRA	TIL	KM
HARSTAD	BORKENES	19
HARSTAD	REFSNES	36
HARSTAD	TJELDSUND	25
HARSTAD	SANDTORG	33
HARSTAD	EVENSKJER	31
HARSTAD	GROV	58

TROMSØ		
FRA	TIL	KM
TROMSØ	HANSNES	63
TROMSØ	SOMMARØY	57
TROMSØ	MALANGSEIDET	57
TROMSØ	RAMFJORDNES	20
TROMSØ	SJURSNES	62
TROMSØ	STORSTEINNES	89

MIDT TROMS		
FRA	TIL	KM
ANDSELV	STORSTEINNES	75
ANDSELV	GRATANGSBOTN	46
ANDSELV	HAMNVIK	101
ANDSELV	SJØVEGAN	56
ANDSELV	FINNSNES	45
ANDSELV	SETERMOEN	28

NORD TROMS		
FRA	TIL	KM
SØRKJOSEN	BURFJORD	78
SØRKJOSEN	SKJERVØY	42
SØRKJOSEN	SKIBOTN	110
SØRKJOSEN	LYNGSEIDET	178
SKIBOTN	BIRTAVARRE	51
SKIBOTN	STORSTEINNES	62

### Risiko- og sårbarhetsvurdering

I forhold til kravene til et tjenestested, vil ved dette forslaget Tromsø, Harstad, Finnsnes, Andselv, Skibotn og Sørkjosen ha tjenestetilbud langt ut over minimumskravet, som er å ha faste, annonserte åpningstider (forutsigbarhet), ha åpningstid minimum to dager i uken, ha fleksible åpningstider som gjør det mulig å få utført tjenester hos politiet utenfor kontortid minst en dag i uken, kunne ta i mot anmeldelser og kunne gi veiledning til publikum om politiets tjenestetilbud. Det vil også ligge vel til rette for at Storsteinnes og Sjøvegan leverer tilstrekkelige tjenester herunder fleksible åpningstider. ROS-vurderinger for øvrig mer utfyllende under tjenestestedsstrukturen

#### 4.2.4 Drøfting tjenestestedsstrukturer

I alle de tre alternativene har en samlet styringsgruppe gitt sin anbefaling til at det skal være tjenestested i Tromsø, Harstad, Finnsnes og Skibotn, noe som sammenfaller med politimesterens sine tanker. Videre var det i styringsgruppen bred støtte for Sørkjosen, som er lansert av politiet, nettopp for å innfri publikumsservicekravet for store deler av befolkningen på Skjervøy. Det er lett å forstå at dette kan skape undring siden et etablert tjenestested allerede befinner seg på Storslett bare fem kilometer fra Sørkjosen, men er en konsekvens av det absolutte reisetidskravet til publikumsservice. I den anledning minner en om innsigelsen fra ordfører i Skjervøy som representerer Nord-Troms regionråd, hvor man ønsker at Storslett består.

Styringsgruppen er samstemt i at det må være et tjenestested i Indre Troms, men det er uenighet om stedsplasseringen skal være Setermoen eller Andselv. Valg av alternativ vil ha betydning både for hvor beredskapstygdepunktet i Midt-Troms skal være, men vil også i modell C og D påvirke om man skal velge Sjøvegan eller Ibestad som tjenestested for å innfri reisetidskravet til publikum.

I vurderingen her har politimesteren lagt vekt på at Andselv ligger kun 45 km fra Finnsnes, som på grunn av plassering og befolkningsmengde må bli en relativt stor enhet. Selv om en betydelig del av befolkningen i Midt-Troms bor i dette området, vil man få noe skjev beredskapsdekning ved å ha to enheter så nær hverandre. Ved å ha tjenestestedet på

Setermoen fremfor Andselv vil man samlet sett få en bedre beredskap, særlig styrket mot kommunene på akse Ibestad til Gratangen. Det vil bety noe svekkelse mot Balsfjord, men det ligger vel til rette for støtte mot Balsfjord fra både Finnsnes og Tromsø ved behov.

I alle tre alternativ som er beskrevet er det en forutsetning at det er et tjenestested på Storsteinnes for å sikre kravet til publikumsservice.

Ovenstående valg gir den konsekvens, dersom man skal holde seg innenfor åtte tjenestesteder, at det siste tjenestestedet må ligge på Lyngseidet eller i Hamnvik. Det er allerede et tjenestested i Hamnvik, mens det eventuelt må etableres et nytt på Lyngseidet. I denne sammenheng er det snakk om et tjenestested for å dekke servicebehov og ikke for å bidra til styrket beredskap. Fra politiets side blir det vurdert til å være en ulempe med tre tjenestesteder i Nord-Troms. Med den bemanningen man har i dag håndterer man tjenesteproduksjonen for øvrig tilfredsstillende, men klarer ikke å levere helkontinuerlig aktiv tjeneste. Om ytterligere ressurser skal brukes for å betjene en tredje tjenesteenhet på Lyngseidet vil man svekke beredskapen. Etter en samlet vurdering finner politimesteren det riktig å videreføre tjenestestedet i Hamnvik, da en tjenesteenhet i Midt-Troms bedre kan tåle å opprettholde et servicekontor.

#### **4.2.5 Oppsummering tjenestestedsstruktur**

Politimesteren i Troms foreslår som høringsinnspill til høringsinstansene at det i Troms politidistrikt etableres en tjenestestedsstruktur som beskrevet i alternativ C, med stedsplassing for de åtte tjenestestedene, slik:

Sørkjosen, Skibotn, Tromsø, Storsteinnes, Finnsnes, Setermoen, Hamnvik og Harstad.

#### **4.3 Drøfting tjenesteenhetsstrukturer**

Styringsgruppen har i prosessen vært opptatt av at befolkningen sikres gode beredskapsordninger og at det etableres robuste tjenesteenheter med tilstrekkelig kapasitet og kompetanse. I styringsgruppen var det enighet om å foreslå at Tromsø politistasjonsdistrikt skal utgjøre en tjenesteenhet som dekker kommunene Tromsø og Karlsøy. Videre var det enighet om at tjenestestedene i Nord-Troms sine seks kommuner skal utgjøre en tjenesteenhet. Man var også enig om at polititjenesten i kommunene Harstad, Kvæfjord og Skånland samles i en tjenesteenhet.

Derimot var det uenighet om de resterende 13 kommunene betegnet som Midt-Troms. Deler av styringsgruppen mente at dette samlet kunne utgjøre en tjenesteenhet, mens de øvrige mente at det var mer naturlig å dele området i to tjenesteenheter, slik at nåværende Finnsnes lensmannsdistrikt (seks kommuner) utgjør en fjerde tjenesteenhet og de resterende sju kommunene utgjør en femte tjenesteenhet.

Videre var ordføreren i Ibestad usikker på om Ibestad bør inngå i en tjenesteenhet for Kvæfjord, Skånland og Harstad eller en Midt-Troms løsning. Dette ble begrunnet med at befolkningen på Ibestad naturlig forholder seg til Harstad og på de fleste områder kan få best tjenester derfra, bortsett fra politiberedskap og øvrige polititjenester, som sannsynligvis best kan leveres fra Midt-Troms. Ordføreren anmodet politiet om å gjøre politifaglige vurderinger av spørsmålet i høringsdokumentet.

For politimesteren er det av stor betydning at Troms politidistrikt lykkes i å etablere en hensiktsmessig organisasjon. Vi er et av landets minste politidistrikt med få ansatte og et lavt innbyggertall, samtidig som vi har ansvaret for et stort geografisk område. Innenfor denne rammen må det etableres tjenesteenheter med tilstrekkelig bemanning til både å kunne levere god beredskap og patruljevirkosomhet. Det må ligge til rette for å kunne utvikle fagmiljø innenfor etterforskningsområder, så vel som utvikling av det forebyggende arbeidet godt forankret i politirådssamarbeidet med kommunene. Kravet til service til publikum tydeliggjøres ved at det må etableres fleksible åpningstider som gjør det mulig å få utført tjenester utenfor kontortid minst en dag i uken.

Politimesteren deler styringsgruppens syn når det gjelder de tre tjenesteenhetene man er enige om, dog med den tilføyelsen at den foreslåtte tjenesteenheten i Nord-Troms vil være noe for svak ressursmessig, særlig siden det i Troms er aktuelt å la tjenesteenhetsstrukturen sammenfalle med driftsenhetsstrukturen. Det er ingen andre tjenesteenheter Nord-Troms kan samarbeide med om for eksempel helkontinuerlig aktiv tjeneste.

Når det gjelder Midt-Troms, hvor styringsgruppen er delt i synet på om det skal være en eller to tjenesteenheter, er politimesteren av den formening at to enheter hver for seg vil være noe ressurs svak. Man har over mange år hatt godt samarbeid mellom de to regionene som i dag omfatter ni av kommunene og dette kunne helt sikkert vært videreført, men det vurderes som mest hensiktsmessig med en enhetlig styring av disse betydelige ressursene. Også her vil politimesteren se hen til driftsenhetsstrukturen, og selv fire driftsenheter vil sammenlignet med løsninger ellers i landet fremstå som lite robuste.

Når det gjelder Ibestad ser man også de utfordringer ordføreren har påpekt i styringsgruppen. Man har likevel landet på at det beste helhetlige tilbudet vil kunne leveres ved tilknytning til Midt-Troms, særlig siden det lokale tjenestestedet er foreslått videreført og sikrer god service.

## **Risiko og sårbarhetsvurdering – Tromsø tjenesteenhet (to kommuner)**

### **Vakt og beredskap**

#### *Tjenestelister*

Nærpolitireformen medfører i seg selv ingen endringer for organiseringen av vakt og beredskapstjenesten i Tromsø og Karlsøy. Man har tilstrekkelige ressurser til å gi et forsvarlig tilbud til befolkningen.

#### *Responstid*

Politiet i Tromsø har over tid vist gjennom responstidsmålinger at man innenfor kravene løser oppdragene i bynære områder. I perioder kan antall hendelser medføre at man ikke har kapasitet til å følge opp mindre alvorlige forhold så godt som ønskelig. Store avstander til distriktets ytterpunkter medfører at politiet er mindre til stede, og vil ha noe større problemer med å innfri responstidskravene. Samtidig er det ikke realistisk med annen tjenesteløsning for disse områdene.

### **Forebygging**

#### *Politikontakt og politiråd*

Opprettelsen av politikontakt i hver kommune gir gode muligheter for å styrke samarbeidet med kommunene og andre eksterne aktører. I et så stort distrikt som Tromsø ser en for seg at politikontakten involveres i politirådssamarbeidet og bidrar til styrket tverretatlig samarbeid.

Det framtidige politirådet må arbeide mer systematisk og overordnet, der man etablerer samarbeid på ulike nivåer fra strategisk til utførende ledd med fast møte- og oppfølgingsfrekvens. Ovenstående vil være noe betinget av at man i nærpolitireformen klarer å frigjøre ressurser for å nå målet om å styrke forebyggende arbeid.

## **Etterforskning**

### *Kompetansemiljøer*

Tromsø politistasjon har bygget opp gode etterforskningsmiljøer som er organisert gruppevis. Det ligger til rette for at kapasiteten i framtiden også vil være tilstrekkelig, men det er fortsatt ikke avklart hvordan opprettelsen av funksjonelle enheter vil påvirke organiseringen ved Tromsø politistasjon.

### *Etterforsklingsløftet*

Gjennom etterforsklingsløftet legges det opp til ytterligere kompetanseheving. Etablering av systemer for lik håndtering og vurdering av straffesakene i initialfasen skal sikre økt kvalitet på dette område.

### *Politiarbeid på stedet*

Politiarbeid på stedet som metode er under innføring ved politistasjonen. Et betydelig antall straffesaker påbegynnes av politipatrulje, noe som medfører god og effektiv håndtering på åstedet og skal videre sikre bedre kvalitet og bedre ressursutnyttelse.

## **Lokalkunnskap**

Mannskapene i politipatruljene og andre mannskaper i ulike tjenester ute blant innbyggerne sikrer lokalkunnskap. Samarbeidet i politirådet og bruk av politikontakten bidrar også til informasjon- og kunnskapsutveksling. Politidistriktets etterretningsfunksjon vil også bidra til både overordnet og detaljert innsikt og kunnskap til organisasjonen og samarbeidsaktører.

## **Sivile- og forvaltningsmessige gjøremål**

Det pågår et arbeid for å avstemme hvilke gjøremål som skal utføres i fellesenheter i politidistriktet og hva som skal beholdes i geografiske enheter. I dag håndterer namsfogden i Tromsø og Karlsøy de sivile gjøremålene og forvaltningsenheten forvaltningssakene, som betyr at Tromsø politistasjon ikke har en portefølje. Dette er det ikke hensiktsmessig å endre på.

## **Økonomi og administrasjon**

Tromsø politistasjon vil bli betydelig redusert ved etablering av funksjonelle enheter, noe som medfører færre ansatte og at driftskostnadene overføres til andre enheter.

## **Risiko og sårbarhetsvurdering – Nord-Troms tjenesteenheter (seks kommuner)**

### **Vakt og beredskap**

#### *Tjenestelister*

Nærpolitireformen medfører i seg selv små endringer for organiseringen av vakt og beredskapstjenesten i Nord-Troms. Forslaget om avvikling av Skjervøy lensmannskontor betyr at mannskaper derfra ikke lenger inngår i tjenestelisten. Det vil bety noe svekkelse på

dagtid i Skjervøy, mens det vil være en styrke for hele tjenesteenheten i Nord-Troms, samt at det gir en bedre ressursutnyttelse.

Samlingen av ressursene i Sørkjosen og Skibotn er i prinsippet videreføring av dagens ordning. Man har ikke helkontinuerlig aktiv tjeneste, men reservetjeneste på senkveld og natt på ukedagene og også delvis i helgene. Responstidsmålinger viser at dette svekker beredskapen noe. Ellers er store avstander krevende i Nord-Troms, noe som betyr at når vaktmannskapene befinner seg i ene enden av distriktet, er beredskapen svekket i motsatt ende. Ved etablering av helkontinuerlig aktiv tjeneste med en patrulje vil beredskapen bli bedre. Det er ikke realistisk å se for seg to aktive patruljer til enhver tid i Nord-Troms. Tjenesten vurderes som forsvarlig, men tjenesteenheten er i minste laget til å levere fullverdig tilbud.

#### *Responstid*

Responstidsmålinger viser forskjell på måloppnåelsen ved aktiv tjeneste og under reservetjeneste. Store avstander gjør at det alltid vil være krevende å nå responstidskravene, men aktivtjeneste bedrer måloppnåelsen.

### **Forebygging**

#### *Politikontakt og politiråd*

Opprettelsen av politikontakt i hver kommune gir gode muligheter for å styrke samarbeidet med kommunene og andre eksterne aktører. Det framtidige politirådet må arbeide mer systematisk og overordnet, der man etablerer samarbeid på ulike nivåer fra strategisk til utførende ledd med fast møte- og oppfølgingsfrekvens. I en tjenesteenhet med seks kommuner vil det være hensiktsmessig å se på samarbeidsordninger med flere kommuner i samme politiråd. Ovenstående vil være noe betinget av at man i nærpolitireformen klarer å frigjøre ressurser for å nå målet om å styrke forebyggende arbeid.

### **Etterforsking**

#### *Kompetansemiljøer*

Ved å samle ressursene i Nord-Troms ved to tjenestesteder øker man mulighetene for faglig utvikling og etablering av mer kompetente etterforskingstilbud. Tjenesteenheten er i minste laget til å levere fullverdige etterforskingstjenester. Støtte fra funksjonell etterforskingssenhet vil bidra til bedre oppgaveløsning.

#### *Etterforskingssløftet*

Gjennom etterforskingssløftet legges det opp til ytterligere kompetanseheving. Etablering av systemer for lik håndtering og vurdering av straffesakene i initialfasen for å gi likere behandling av saker og sikre kvalitet.

#### *Politiarbeid på stedet*

Politiarbeid på stedet som metode er under innføring i distriktet. Et betydelig antall straffesaker påbegynnes av politipatrulje og god og effektiv håndtering på åstedet sikrer bedre kvalitet og bedre ressursutnyttelse.



## **Lokalkunnskap**

Mannskapene i politipatruljene og andre mannskaper i ulike tjenester ute blant innbyggerne sikrer lokalkunnskap. Samarbeidet i politirådet og bruk av politikontakten formaliserer informasjonsutvekslingen. Politidistriktets etterretningsfunksjon vil også bidra til både overordnet og detaljert innsikt og kunnskap til organisasjonen og samarbeidsaktører.

## **Sivile- og forvaltningsmessige gjøremål**

Det pågår et arbeid for å avstemme hvilke av gjøremålene som skal utføres i fellesenheter i politidistriktet og hva som skal beholdes i geografiske enheter. Alt etter hva man finner som mest hensiktsmessig løsning, vil man i Nord-Troms kunne videreføre den porteføljen man i dag har. På noen områder vil sakstilfanget være noe beskjedent til å opprettholde kompetanse og sikre effektiv saksbehandling. Gjeldsordning behandles allerede hos namsfogden i Tromsø og Karlsøy, og det er hensiktsmessig at det ikke tilbakeføres.

## **Økonomi og administrasjon**

Tidspunktet for nyetablering i Sørkjosen vil ha betydning for driftskostnadene på grunn av løpende husleiekontrakt på Storslett. Avvikling av tjenesteenheten i Skjervøy åpner for besparelser, men det vurderes ikke til å være av vesentlig betydning.

## **Risiko og sårbarhetsvurdering – Setermoen-alternativet (C) sju kommuner**

### **Vakt og beredskap**

#### *Tjenestelister*

Alternativet innebærer at nåværende Målselvregionen bestående av tre kommuner utvides til å omfatte sju kommuner, der kommunene Ibestad, Salangen, Lavangen og Gratangen kommer i tillegg. Foreslått struktur medfører at Setermoen blir hovedsete, med tjenestesteder på Storsteinnes og i Hamnvik. Utvidelsen av det geografiske området sørover utfordrer politiberedskapen og er en viktig grunn til å etablere en robust enhet på Setermoen. Ved ellers uendrede forhold vil fire nye operative tjenestemenn inngå i tjenestelisten fra Salangen og styrke det samlede polititilbud. Naturlig bemanning i forhold til ny struktur gjør at man fortsatt er sårbar i forhold til å etablere helkontinuerlig aktiv tjeneste og må basere seg på samarbeid med Finnsnes tjenestested. Nåværende ordning med en heldøgns-patrulje hele uken pluss en ekstra patrulje natt til lørdag og søndag i samarbeidsordningen mellom Finnsnes og Målselvregionen må vurderes utvidet til å ha to patruljer også på ettermiddag/kveld i ukedagene

#### *Responstid*

Betydelig geografi er utfordrende for å nå responstidskravene. Setermoen er det eneste stedet innenfor den alternative tjenesteenheten som har mer enn 2.000 innbyggere og responstidskrav på 80 % av alarm og prioritert 1 oppdragene innenfor 20 minutter. De tidspunkt tjenesteenheten er betjent av vaktmannskaper fra egen enhet vil man være godt rustet til å levere gode beredskapstjenester. Flytting til Setermoen svekker beredskapen i Balsfjord men styrker den i Sør-Troms. Ellers vil man fra både Tromsø og Finnsnes understøtte behov i Balsfjord. De tidspunkt man har vaktansvar for tjenestested Finnsnes vil beredskapen også der svekkes når vaktberedskapen har utgangspunkt fra Setermoen.

## **Forebygging**

### *Politikontakt og politiråd*

Opprettelsen av politikontakt i hver kommune gir gode muligheter for å styrke samarbeidet med kommunene og andre eksterne aktører. Det framtidige politirådet må arbeide systematisk og overordnet, der man etablerer samarbeid på ulike nivåer fra strategisk til utførende ledd med fast møte- og oppfølgingsfrekvens. Nåværende Målselv-region har etablert et forbilledlig politirådssamarbeid i en samarbeidsordning mellom kommunene Balsfjord, Målselv og Bardu. Denne ordningen vil det være naturlig å bygge videre på, for eksempel ved å invitere de fire kommunene i Sør-Troms til tilsvarende samarbeidsordning for deres fire kommuner. Ovenstående vil være noe betinget av at man i nærpolitireformen klarer å frigjøre ressurser for å nå målet om å styrke forebyggende arbeid.

## **Etterforsking**

### *Kompetansemiljøer*

Ved å samle ressursene i så stor grad som mulig på Setermoen, får man best mulighet til å utvikle kompetansemiljø innenfor etterforsking. Selv ved tilførselen av nye stillinger fra Sør-Troms kontorene, vil fortsatt en tjenesteenhet i Indre-Troms bli noe svak på kompetanse.

### *Etterforsningsløftet*

Gjennom etterforsningsløftet legges det opp til ytterligere kompetanseheving. Etablering av systemer for lik håndtering og vurdering av straffesakene i initialfasen for å gi likere behandling av saker og sikre kvalitet. Støtte fra funksjonell etterforsningsenhet vil bidra til bedre oppgaveløsning.

### *Politiarbeid på stedet*

Politiarbeid på stedet som metode er under innføring i distriktet. Et betydelig antall straffesaker påbegynnes av politipatrulje og god og effektiv håndtering på åstedet sikrer bedre kvalitet og bedre ressursutnyttelse. Nåværende Målselv-regionen var pilotdistrikt ved innføringen av metoden "Politiarbeid på stedet" og man har over tid fått anledning til å utvikle metoden. Mannskapene fra MHPD er kommet noe kortere i utviklingen av metoden.

## **Lokalkunnskap**

Mannskapene i politipatruljene og andre mannskaper i ulik tjeneste ute blant innbyggerne sikrer lokalkunnskap. Samarbeidet i politirådet og bruk av politikontakten formaliserer informasjonsutvekslingen. Politidistriktets etterretningsfunksjon vil også bidra til både overordnet og detaljert innsikt og kunnskap til organisasjonen og samarbeidsaktører.

## **Sivile- og forvaltningsmessige gjøremål**

Det pågår et arbeid for å avstemme hvilke av gjøremålene som skal utføres i felleseenheter i politidistriktet og hva som skal beholdes i geografiske enheter. Alt etter hva man finner som mest hensiktsmessig løsning, vil man kunne videreføre den porteføljen man i dag har. På noen områder, som for eksempel gjeldsordning, vil sakstilfanget være noe tynt for å sikre kompetansevedlikehold og effektiv saksbehandling.

## **Økonomi og administrasjon**

Tidspunktet for nyetablering på Setermoen vil ha betydning for driftskostnadene på grunn av løpende husleiekontrakt i Målselv. Avvikling av tjenestestedet på Sjøvegan åpner for besparelser, men det vurderes ikke til å være av vesentlig betydning.

## **Risiko og sårbarhetsvurdering – Finnsnes tjenesteenhet (seks kommuner)**

### **Vakt og beredskap**

#### *Tjenestelister*

Alternativet innebærer i praksis at nåværende Finnsnes lensmannsdistrikt, bestående av seks kommuner, videreføres. Man er fortsatt er sårbar i forhold til å etablere helkontinuerlig aktiv tjeneste og må basere seg på samarbeid med Setermoen tjenestested. Nåværende ordning med en heldøgns-patrulje hele uken pluss en ekstra patrulje natt til lørdag og søndag i samarbeidsordningen mellom Finnsnes og Målselvregionen må vurderes utvidet til å ha to patruljer også på ettermiddag/kveld i ukedagene.

#### *Responstid*

Finnsnes er det eneste stedet innenfor den alternative tjenesteenheten som har mer enn 2.000 innbyggere og responstidskrav på 80 % av alarm og prioritet 1 oppdragene innenfor 20 minutter. De tidspunkt tjenesteenheten er betjent av vaktmannskaper fra egen enhet vil man være godt rustet til å levere gode beredskapstjenester innenfor egen tjenesteenhet. De tidspunkt Finnsnes leverer beredskapstjenester til enheten på Setermoen, vil de fire kommunene i Sør-Troms oppleve svekket responstid. Tilsvarende vil Finnsnes få svekket responstid på de tidspunkt Setermoen tjenesteenhet svarer for beredskapen.

### **Forebygging**

#### *Politikontakt og politiråd*

Opprettelsen av politikontakt i hver kommune gir gode muligheter for å styrke samarbeidet med kommunene og andre eksterne aktører. Det framtidige politirådet må arbeide systematisk og overordnet, der man etablerer samarbeid på ulike nivåer fra strategisk til utførende ledd med fast møte- og oppfølgingsfrekvens. I dag er det ulik aktivitet i politirådene og det vil framover være hensiktsmessig med mer samordning og fellesløsninger i de seks kommunene. Ovenstående vil være noe betinget av at man i nærpoltireformen klarer å frigjøre ressurser for å nå målet om å styrke forebyggende arbeid.

### **Etterforsking**

#### *Kompetansemiljøer*

Ved eksisterende ordning har man etablert grupper og forsøkt å utvikle fagmiljøene innenfor etterforsking. Dette har høynet kvaliteten på arbeidet, samtidig som man ser betydelige forbedringsområder og at man ikke har tilstrekkelig kapasitet.

#### *Etterforsklingsløftet*

Gjennom etterforsklingsløftet legges det opp til ytterligere kompetanseheving. Etablering av systemer for lik håndtering og vurdering av straffesakene i initialfasen for å gi likere behandling av saker og sikre kvalitet. Støtte fra funksjonell etterforskningsenhet vil bidra til bedre oppgaveløsning.

### *Politiarbeid på stedet*

Politiarbeid på stedet som metode er under innføring i distriktet. Et betydelig antall straffesaker påbegynnes av politipatrulje og god og effektiv håndtering på åstedet sikrer bedre kvalitet og bedre ressursutnyttelse. Finnsnes lensmannskontor har innført metoden og man er nå i et løpende opplæringsløp for å sikre at dette blir en foretrukket arbeidsform.

### **Lokalkunnskap**

Mannskapene i politipatruljene og andre mannskaper i ulik tjeneste ute blant innbyggerne sikrer lokalkunnskap. Samarbeidet i politirådet og bruk av politikontakten formaliserer informasjonsutvekslingen. Politidistriktets etterretningsfunksjon vil også bidra til både overordnet og detaljert innsikt og kunnskap til organisasjonen og samarbeidsaktører.

### **Sivile- og forvaltningsmessige gjøremål**

Det pågår et arbeid for å avstemme hvilke av gjøremålene som skal utføres i felleseenheter i politidistriktet og hva som skal beholdes i geografiske enheter. Alt etter hva man finner som mest hensiktsmessig løsning, vil man kunne videreføre den porteføljen man i dag har. På noen områder vil sakstilfanget være noe beskjedent til å opprettholde kompetanse og sikre effektiv saksbehandling.

### **Økonomi og administrasjon**

En videreføring av dagens struktur vil ikke påvirke økonomi og administrasjon i vesentlig grad.

### **Risiko og sårbarhetsvurdering – Midt-Troms tjenesteenhet (13 kommuner)**

#### **Vakt og beredskap**

##### *Tjenestelister*

Alternativet innebærer i praksis videreføring av dagens tjenestelistesamarbeid mellom dagens Finnsnes-regionen og Målselv-regionen, med tilførsel av tjenestemenn fra lensmannskontorene i Salangen og Ibestad. I dag er det ikke operative mannskaper på Ibestad, mens det er fire i Salangen. Ved ellers uendrede forhold vil man få noe mer personell inn i tjenestelisten. Som tjenesteenhet vil man uten problemer kunne etablere en tjenesteliste med helkontinuerlig aktiv tjeneste, men de geografiske utfordringene gjør at det ikke er tilstrekkelig med en patrulje. Nåværende ordning med en heldøgns-patrulje hele uken pluss en ekstra patrulje natt til lørdag og søndag i samarbeidsordningen mellom Finnsnes og Målselvregionen må vurderes utvidet til å ha to patruljer også på ettermiddag/kveld i ukedagene. Så vidt betydelig personellressurser i en tjenesteenhet åpner for effektiv ressursbruk, herunder mer fleksibilitet ved tjenestelisteutformingen.

##### *Responstid*

Finnsnes og Setermoen er de to stedene innenfor den alternative tjenesteenheten som har mer enn 2.000 innbyggere og responstidskrav på 80 % av alarm og prioritet 1 oppdragene innenfor 20 minutter. De 13 kommunene i dette alternativet er på hele 11.440 kvadratkilometer og består av nær 42.000 innbyggere. Svakheten til ordningen vil være at selv med to patruljer vil man regelmessig bruke noe tid før man er framme på hendelser i mer perifere områder, mens styrken vil være at man har kapasitet til å følge opp alle typer hendelser, ikke bare de aller alvorligste. Gjeldende samarbeidsordning har vist nettopp dette, og med utvidelse av aktivtjenesten vil man både kunne kompensere for behovet som oppstår med fire nye kommuner, men også forbedre eksisterende tilbud.

Når det gjelder befolkningen på Ibestad, vil ovenstående sikre den beste beredskapen. En løsning med beredskap fra Harstad vil bety en svært høy utrykningsterskel, samt at Harstad-området ikke vil ha forsvarlig beredskap på de tidspunkt lokal patrulje må til Ibestad.

## **Forebygging**

### *Politikontakt og politiråd*

Opprettelsen av politikontakt i hver kommune gir gode muligheter for å styrke samarbeidet med kommunene og andre eksterne aktører. Det framtidige politirådet må arbeide systematisk og overordnet, der man etablerer samarbeid på ulike nivåer fra strategisk til utførende ledd med fast møte- og oppfølgingsfrekvens.

Nåværende Målselv-regionen har etablert et forbilledlig politirådssamarbeid i en samarbeidsordning mellom kommunene Balsfjord, Målselv og Bardu. Modellen kan egne seg godt å bygge videre på, for eksempel at flere kommuner går sammen om politirådssamarbeid regionvis.

Ovenstående vil være noe betinget av at man i nærpolitireformen klarer å frigjøre ressurser for å nå målet om å styrke forebyggende arbeid.

## **Etterforskning**

### *Kompetansemiljøer*

Fram til nå har det ved lensmannskontorene vært naturlig å satse på generalistkompetanse, noe spesialisering, og samtidig bruke de fleste tjenestemennene i vakt- og beredskapstjeneste. Ved å samle ressursene i en større tjenesteenhet vil det åpnes flere muligheter for ytterligere spesialisering, som også medfører en videreutvikling av kompetansemiljøene.

### *Etterforsklingsløftet*

Gjennom etterforsklingsløftet legges det opp til ytterligere kompetanseheving. Etablering av systemer for lik håndtering og vurdering av straffesakene i initialfasen for å gi likere behandling av saker og sikre kvalitet. Støtte fra funksjonell etterforskningsenhet vil bidra til bedre oppgaveløsning.

### *Politiarbeid på stedet*

Politiarbeid på stedet som metode er under innføring i distriktet. Et betydelig antall straffesaker påbegynnes av politipatrulje og god og effektiv håndtering på åstedet sikrer bedre kvalitet og bedre ressursutnyttelse. Finnsnes lensmannskontor har innført metoden og man er nå i et løpende opplæringsløp for å sikre at dette blir en foretrukket arbeidsform. Mannskapene i Målselvregionen har vært med i pilotprosjekt og har fått god trening i å bruke metoden, mens man er kommet noe kortere i introduksjonen for mannskapene i nåværende MHPD.

## **Lokalkunnskap**

Mannskapene i politipatruljene og andre mannskaper i ulik tjeneste ute blant innbyggerne sikrer lokalkunnskap. Samarbeidet i politirådet og bruk av politikontakten formaliserer informasjonsutvekslingen. Ved å ha to store enheter på Finnsnes og Setermoen som utgangspunkt for kapasitet og kompetanse, vil man ha et godt utgangspunkt for å sikre lokalkunnskap. Politidistriktets etterretningsfunksjon vil også bidra til både overordnet og detaljert innsikt og kunnskap til organisasjonen og samarbeidsaktører.

## **Sivile- og forvaltningsmessige gjøremål**

Det pågår et arbeid for å avstemme hvilke av gjøremålene som skal utføres i felleseenheter i politidistriktet og hva som skal beholdes i geografiske enheter. Alt etter hva man finner som mest hensiktsmessig løsning, vil man kunne videreføre den porteføljen man i dag har, og det vil ligge til rette for å både effektivisering og kompetanseutvikling med det økede sakstilfanget man får innenfor tjenesteenheten.

## **Økonomi og administrasjon**

Tidspunktet for nyetablering på Setermoen vil ha betydning for driftskostnadene på grunn av løpende husleiekontrakt i Målselv. Avvikling av tjenestestedet på Sjøvegan åpner for besparelser, men det vurderes ikke til å være av vesentlig betydning. Administrative gjøremål kan samordnes bedre.

## **Risiko og sårbarhetsvurdering – Harstad tjenesteenheter (3 kommuner)**

### **Vakt og beredskap**

#### *Tjenestelister*

Alternativet innebærer i praksis videreføring av dagens ordning, der personell fra lensmannskontoret på Skånland og periodevis også fra lensmannskontoret i Kvæfjord, deltar i tjenesteliste ved Harstad politistasjon. Etableringen av ny tjenesteenheter fordrer ikke endringer i tjenestelisten.

Helkontinuerlig aktiv tjeneste med minst en patrulje, overkommelige avstander og mesteparten av befolkningen bosatt i Harstad, gjør at det samlet sett er god beredskapsordning.

#### *Responstid*

Helkontinuerlig aktiv tjeneste med minst en patrulje, overkommelige avstander og mesteparten av befolkningen bosatt i Harstad, gjør at det samlet sett er god beredskap. Det bor omtrent 800 innbyggere på øyene Bjarkøy, Sandsøy og Grytøy, hvor en er avhengig av ferge. I ytterste fall kan det nyttes båt/helikopter for oppgaveløsning der. Politimesterne i Nordland og Troms har inngått en intensjonsavtale for samarbeid langs fylkesgrensen. Det betyr at befolkningen i Gullsfjord i Kvæfjord kan få bistand fra Sortland ved behov.

### **Forebygging**

#### *Politikontakt og politiråd*

Opprettelsen av politikontakt i hver kommune gir gode muligheter for å styrke samarbeidet med kommunene og andre eksterne aktører. Det framtidige politirådet må arbeide systematisk og overordnet, der man etablerer samarbeid på ulike nivåer fra strategisk til utførende ledd med fast møte- og oppfølgingsfrekvens. med fast møte- og oppfølgingsfrekvens.

Ovenstående vil være noe betinget av at man i nærpolitireformen klarer å frigjøre ressurser for å nå målet om å styrke forebyggende arbeid.

### **Etterforskning**

#### *Kompetansemiljøer*

Midtre-Hålogaland politidistrikt blir nå i praksis delt, slik at 2/3 deler smelter sammen med Nordland, mens 1/3 smelter sammen med Troms. Det betyr at etterforskningsmiljøer i Harstad som har hatt distrikts-overgripende oppgaver, for eksempel "økoteamet", vil måtte reorganiseres. Det ligger vel til rette for at man ved Harstad politistasjon kan samle etterforskningsressurser hensiktsmessig, både for det formål å betjene tjenesteenheters

geografiske område, men som også kan tenkes knyttet inn i en fellesfunksjon i politidistriktet. Disse spørsmålene blir avklart i en egen organisasjonsutviklingsprosess.

#### *Etterforsningsløftet*

Gjennom etterforsningsløftet legges det opp til ytterligere kompetanseheving. Etablering av systemer for lik håndtering og vurdering av straffesakene i initialfasen for gi likere behandling av saker og sikre kvalitet. Støtte fra funksjonell etterforsningsenhet vil bidra til bedre oppgaveløsning.

#### *Politiarbeid på stedet*

Politiarbeid på stedet som metode er under innføring i distriktet. Et betydelig antall straffesaker påbegynnes av politipatrulje og god og effektiv håndtering på åstedet sikrer bedre kvalitet og bedre ressursutnyttelse. Harstad politistasjon har begynt å innført metoden og man er nå i et løpende opplæringsløp for å sikre at dette blir en foretrukket arbeidsform.

#### **Lokalkunnskap**

Mannskapene i politipatruljene og andre mannskaper i ulike tjenester ute blant innbyggerne sikrer lokalkunnskap. Samarbeidet i politirådet og bruk av politikontakten formaliserer informasjonsutvekslingen. Politidistriktets etterretningsfunksjon vil mer overordnet samle inn og spre ut relevant kunnskap.

#### **Sivile- og forvaltningsmessige gjøremål**

Det pågår et arbeid for å avstemme hvilke av gjøremålene som skal utføres i felleseenheter i politidistriktet og hva som skal beholdes i geografiske enheter. Alt etter hva man finner som mest hensiktsmessig løsning, vil man kunne videreføre den porteføljen man i dag har, og det vil ligge til rette for å både effektivisering og kompetanseutvikling med det noe økede sakstilfanget man får innenfor tjenesteenheten.

#### **Økonomi og administrasjon**

Avvikling av tjenestestedet i Skånland og Kvæfjord åpner for noe besparelser, men anses ikke å være av vesentlig betydning. Administrative gjøremål kan samordnes bedre.

#### **4.3.1 Oppsummering tjenesteenhetsstruktur**

Politimesteren i Troms foreslår at det i Troms politidistrikt etableres fire tjenesteenheter: **Tromsø politistasjonsdistrikt**, som omfatter tjenestested Tromsø politistasjon og dekker kommunene Tromsø og Karlsøy.

**Nord-Troms lensmannsdistrikt**, som omfatter tjenestestedene i Sørkjosen og Skibotn og dekker kommunene Kvænangen, Nordreisa, Skjervøy, Kåfjord, Storfjord og Lyngen.

**Midt-Troms lensmannsdistrikt**, som omfatter tjenestestedene Finnsnes, Setermoen, Storsteinnes og Hamnvik og dekker kommunene Lenvik, Berg, Torsken, Tranøy, Sørreisa, Dyrøy, Balsfjord, Målselv, Bardu, Ibestad, Salangen, Lavangen og Gratangen.

**Harstad politistasjonsdistrikt**, som omfatter tjenestested Harstad politistasjon og dekker kommunene Harstad, Kvæfjord og Skånland.

#### **4.4 Drøfting geografiske driftsenhetsstrukturer**

Geografiske driftsenheter kan omfatte flere tjenesteenheter og -steder. Driftsenhetslederen er også tjenestestedsleder. Geografiske driftsenheter har det overordnede ansvaret for å lede og å koordinere ressursene ved de underlagte tjenestestedene, samt et særlig ansvar for å ivareta

administrative oppgaver for tjenestestedene. Lederen av driftsenheten har budsjett-, resultat- og personalansvar.

De geografiske driftsenhetene har ansvar for at det er tilstrekkelig vakt og patruljeberedskap i driftsenheten, og at det utarbeides hensiktsmessige arbeids- og bemanningsplaner. De koordinerer det forebyggende arbeidet og tilrettelegger for at både patruljetjenesten og etterforskningsarbeidet er forankret i en forebyggende strategi. De har ansvaret for at underlagte ressurser bidrar effektivt i straffesaksarbeidet, og sørger for tilstrekkelig fleksibilitet, slik at ressursene ved behov kan omdisponeres internt eller eksternt i distriktet.

Geografiske driftsenheter skal være et geografisk område i et politidistrikt, som har ansvar for politioppgavene innenfor dette geografiske området. Driftsenheten skal i sum levere fullverdig polititjeneste, mens administrasjon kan samles i politidistriktet eller på driftsenhetsnivå.

Etableringen av geografiske driftsenheter forutsetter også lokal involvering. Kommunene skal kunne uttale seg om geografiske endringer i driftsenhetenes ansvarsområder, med seks ukers høringsfrist. Kommunene skal også kunne uttale seg om eventuelle endringer i lokaliseringen av driftsenhetene, dersom lokalisering av driftsenhetenes ledelse innebærer en vesentlig omlokalisering av arbeidsplasser. Internt i politiet gjennomføres det lokale forhandlinger mellom partene etter Hovedavtalen.

Etter at politimesteren i Troms har fremmet forslag på fire tjenesteenheter, vil dette påvirke innretningen av driftsenhetsstrukturen. Utgangspunktet er at det i en driftsenhet kan være flere tjenesteenheter, hvilket vil si at for Troms sin del kan driftslederansvaret legges til en driftsenhetsleder for alle de fire foreslåtte tjenesteenhetene (vaktområdene) i politidistriktet. På den andre siden kan hver av de foreslåtte tjenesteenhetene (vaktområdene) også utgjøre en driftsenhet hver for seg.

Med utgangspunkt i de oppgaver og det ansvar som er knyttet til driftsenhetene, er det politimesterens oppfatning at tjenesteenhetene i Troms er i minste laget til hver for seg å utgjøre en driftsenhet. Særlig gjelder dette for Nord-Troms. På den andre siden må en være varsom med å etablere kompliserte strukturer og unødvendig mange nivåer i så lite politidistrikt som Troms.

#### **4.4.1 Oppsummering geografiske driftsenhetsstrukturer**

Politimesteren i Troms foreslår at det i Troms politidistrikt etableres fire driftsenheter:

**Tromsø driftsenhet**, som sammenfaller med Tromsø politistasjonsdistrikt og omfatter tjenestested Tromsø politistasjon. Driftsenheten dekker kommunene Tromsø og Karlsøy.

**Nord-Troms driftsenhet**, som sammenfaller med Nord-Troms lensmannsdistrikt og omfatter tjenestestedene i Sørkjosen og Skibotn. Driftsenheten dekker kommunene Kvæangen, Nordreisa, Skjervøy, Kåfjord, Storfjord og Lyngen.

**Midt-Troms driftsenhet**, som sammenfaller med Midt-Troms lensmannsdistrikt og omfatter tjenestestedene Finnsnes, Setermoen, Storsteinnes og Hamnvik. Driftsenheten dekker kommunene Lenvik, Berg, Torsken, Tranøy, Sørreisa, Dyrøy, Balsfjord, Målselv, Bardu, Ibestad, Salangen, Lavangen og Gratangen.

**Harstad driftsenhet**, som sammenfaller med Harstad politistasjon og omfatter tjenestested Harstad politistasjon. Driftsenheten dekker kommunene Harstad, Kvæfjord og Skånland.



## 4.5 Drøfting hovedseter geografiske driftsenheter

Forslaget om å etablere fire driftsenheter i Troms innebærer også at det må steds plasseres fire hovedseter. I utgangspunktet gir Tromsø og Harstad seg selv, forutsatt at en får støtte for forslaget om etablering av driftsenheter som inkluderer disse byene.

I Nord-Troms er det i det politiske miljø stort engasjement rundt plasseringen av hovedsetet. Ordførerne i Storfjord og Lyngen har gitt skriftlig innspill til politimesteren med argumentasjon for at det skal ligge i Skibotn. Ordføreren i Kåfjord har henvendt seg per telefon til politidistriktet og begrunnet hvorfor Kåfjord kommune foretrekker hovedkontor i Nordreisa. Man har registrert at det politiske miljøet i de tre nordligste kommunene i Nord-Troms er opptatt av at hovedsetet skal ligge i Nordreisa.

Om en setter alternativene Skibotn og Sørkjosen opp mot hverandre, bor omtrent 60 % av befolkningen i Nord-Troms nærmere Sørkjosen enn Skibotn. Samme forholdsmessighet finner en ved å se på hvor straffbare forhold er begått i treårsperioden 2013-2015 og tilnærmet det samme ved analyse av hendelser og oppdrag registrert i politiets operasjonslogg.

Sørkjosen har omtrent 900 innbyggere og ligger bare fem kilometer fra Storslett med vel 1.800 innbyggere. Nordreisa kommune har omtrent 4.900 innbyggere. Storslett er av Troms fylke i fylkesplanen for 2014-2025 utpekt som regionsenter på nivå tre, og er regionsenter for store deler av befolkningen i Nord-Troms.

Skibotn har en strategisk plassering som trafikk-knutepunkt med vel 500 innbyggere på tettstedet. Stedet er ikke kommunesenter i Storfjord kommune, men har gunstig plassering for å gi polititjenester i den sørlige delen av Nord-Troms. Det er omtrent 1.900 innbyggere i Storfjord.

Ved å sette alternativene opp mot hverandre fremstår Sørkjosen som naturlig hovedsete i Nord-Troms.

Styringsgruppen var delt i synet på om det skulle være en eller to tjenesteenheter i Midt-Troms, men også i spørsmålet om Setermoen eller Andselv skulle være tjenestested i Indre-Troms. Ved at politimesteren foreslår at de 13 kommunene i Midt-Troms skal inngå i en driftsenhet, vil man få spørsmålet om Setermoen eller Finnsnes skal være hovedsete i en eventuelt ny driftsenhet. Hamnvik og Storsteinnnes anses som uaktuell.

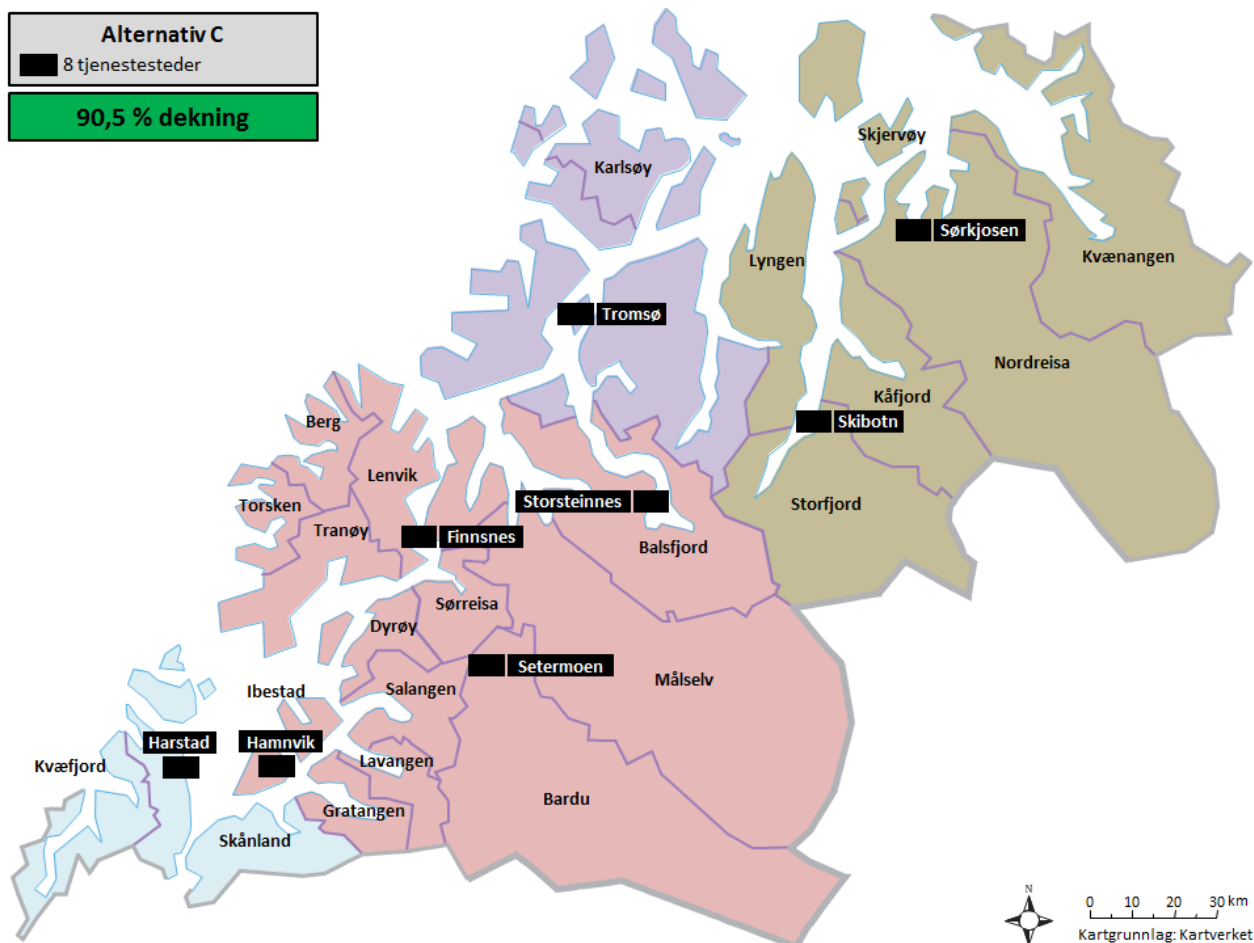
For å levere polititjenester som beskrevet tidligere i dokumentet er det på det rene at et tjenestested på Setermoen vil få betydelig bemanning og utgjøre et av de seks geografiske kraftsentrene i Troms politidistrikt. Setermoen har strategisk plassering ved E6. I en kommune med omtrent 4.000 innbyggere har tettstedet Setermoen vel 2.500 innbyggere og er i fylkesplanen rangert på nivå tre som senter for Forsvarets aktiviteter.

Finnsnes er et veletablert regionsenter for befolkningen i minst seks kommuner og er i fylkesplanen rangert som regionsenter på nivå to sammen med Harstad. Byen har vel 4.300 innbyggere i en kommune med vel 11.600 innbyggere og er handelssenter for et betydelig omland.

Finnsnes fremstår som det naturlige valg av hovedsete for Midt-Troms.

#### 4.5.1 Oppsummering hovedseter geografiske driftsenheter

Politimesteren i Troms foreslår at hovedsete for de fire geografiske driftsenhetene i Troms politidistrikt legges til: Tromsø, Harstad, Finnsnes og Sørkjosen. Politimesterens forslag blir dermed:



Tjenestetilbudet til innbyggerne vil bli drøftet i punkt 6.1.

## 5. LOKALE SYNSPUNKTER PÅ FORSLAGET

### 5.1 Synspunkt fra berørte kommuner

*Målselv kommune* uttrykker stor tilfredshet med dagens organisering av polititjenesten og fremhever særlig det gode politirådssamarbeidet i Målselvregionen. Man frykter at en utvidelse til en tjenesteenhet med 13 kommuner vil by på store geografiske utfordringer, og dersom tjenesteenheten også skal samsvare med geografisk driftsenhet, frykter man ressursflyt mot et eventuelt hovedsete på Finnsnes. Kommunen foreslår at de 13 Midt-Troms kommunene deles i to tjenesteenheter, en videreføring av Finnsnes lensmannsdistrikt, samt at de sju resterende kommunene utgjør en egen tjenesteenhet. Både bosettingsmønster, lokal infrastruktur og eksisterende lensmannskontor med kraft og kompetanse gjør at Bardufoss vil være et naturlig hovedsete, med tjenestesteder på Storsteinnes og Sjøvegan. Forslaget vil resultere i fem tjenesteenheter i Troms, som kan sammenfalle med geografiske driftsenheter, slik at man i Troms får to byregioner og tre noenlunde like lensmannsregioner.

*Balsfjord kommunes* uttalelse sammenfaller i argumentasjon og konklusjon med uttalelsen til Målselv kommune.

*Bardu kommune* mener også det er naturlig å dele Midt-Troms i to tjenesteenheter, slik at Finnsnes lensmannsdistrikt utgjør en fjerde tjenesteenhet og de sju resterende kommunene utgjør en femte tjenesteenhet. Videre anbefaler man tjenestesteder på Storsteinnes, Setermoen og Ibestad, med Setermoen som regionskontor etter særlig å ha lagt vekt på responstid.

*Ibestad kommune* slutter seg til politimesterens anbefaling om valg av alternativ C, og viser til at en løsning med beredskap organisert ut fra Bardufoss vil bety betydelig beredskapssvekkelse for Ibestads befolkning.

*Salangen kommune* mener at i tillegg til de åtte foreslåtte tjenestestedene i Troms, bør det være minst to tjenestesteder til i Midt- og Sør-Troms. Videre at Salangen bør være hovedsete for en tjenesteenhet og at kontoret må få tilbakeført stillingshjemler som i dag er ubesatt. Man er også uenig i at Midt-Troms med 13 kommuner skal utgjøre et vaktområde og ber om at tjenesteenheten deles opp slik at vaktområdet blir mer hensiktsmessig. For øvrig er man i Salangen ikke tilfreds med den lokale prosessen og anfører at man ikke har fått tilstrekkelig grad av involvering.

*Lavangen kommune* mener at i tillegg til de foreslåtte åtte tjenestestedene bør det opprettes to tjenestesteder til i Midt- og Sør-Troms. Man foreslår at Salangen lensmannskontor videreføres som en tjenesteenhet med Ibestad lensmannskontor som et tjenestested. Som minimumskrav må Salangen bestå som tjenestested. Videre er man i drøftingen uenig i at til sammen 13 kommuner i Midt-Troms skal utgjøre en tjenesteenhet og mener dette området eventuelt må deles i to. Lavangen kommune er heller ikke tilfreds med reformprosessen og mener at man ikke i tilstrekkelig grad har fått anledning til å påvirke prosessen.

*Gratangen kommune* uttrykker misnøye med den lokale prosessen og muligheten for involvering. Dertil er man ikke tilfreds med foreslått struktur, hvor Gratangen blir en ytterkant. Kommunen krever å bli innlemmet i Nordland politidistrikt med Narvik tjenesteenhet og at beredskapen skal ivaretas fra Narvik.

*Dyrøy kommune* foreslår at de 13 Midt-Troms kommunene deles i to tjenesteenheter, en videreføring av Finnsnes lensmannsdistrikt, samt at de sju resterende kommunene utgjør en egen tjenesteenhet. Etter kommunens oppfatning bør regionen ha tre tjenestesteder, Finnsnes, Målselv og Sjøvegan.

*Sørreisa kommune* har ikke innvendinger til politimesterens forslag og uttrykker tilfredshet med dagens organisering. Man påpeker at dersom distriktet skal utvides, må bemanningen justeres tilsvarende, slik at nærpolitiet fortsatt er operativt, synlig og tilgjengelig.

*Lenvik kommune* tar forslagene i høringsdokumentet til etterretning, men anbefaler at man for region Nord-Troms opprettholder tjenestested Storslett, og opprettholder tjenestested Skjervøy, i tillegg til lokalisering til Skibotn som foreslått i høringen.

*Tranøy kommune* har heller ingen innvendinger til politimesterens høringsforslag men påpeker også at politiet må disponere tilstrekkelig med ressurser, slik at målene med politireformen nås.

*Skjervøy kommune* anfører at Skjervøy er det største tettstedet i Nord-Troms og at det derfor også må være et tjenestested på Skjervøy i tillegg til Storslett og Skibotn. I argumentasjonen pekes det særlig på stor aktivitet innenfor sjømatnæringen og maritim sektor, samt de store avstandsutfordringene det er for innbyggerne i Nord-Troms. Videre er man enig i

politimesterens forslag om at Nord-Troms skal være en tjenesteenhet som også sammenfaller med geografisk driftsenhet. Man foreslår Storslett som hovedsete.

*Nordreisa kommune* støtter politimesterens forslag om at Nord-Troms blir et eget lensmannsdistrikt og ønsker Nordreisa som hovedsete (og GDE). Man ønsker å beholde tjenestestedet på Skjervøy.

*Kvænangen kommune* foreslår at Storslett videreføres som regionsenter for politiet og at kontoret på Skjervøy må bestå. Videre utfordrer kommunen politiet til å se nærmere på om polititjenester for befolkningen i Kvænangen også kan leveres fra Alta i tillegg til foreslått løsning, og viser i den anledning til drøftelsene som er foretatt i høringsdokumentet for de Troms kommunene som kan få tjenester fra Nordland.

*Skånland kommune* tar ikke konkret stilling til politimesterens høringsforslag men påpeker de utfordringer det medfører at de nye politidistriktene følger fylkesgrensen. Dette har resultert i at Evenes og Tjeldsund nå går til Nordland, mens Skånland kommune blir i Troms, slik at lensmannskontoret for de tre kommunene ikke videreføres. Kommunen er opptatt av at det tas hensyn til at det ved sentralisering oppleves at lokalkunnskap om kommunen og sikkerhets- og trygghetsforhold kan bli svekket. Videre påpeker man de utfordringer som følger med nærliggende Harstad/Narvik lufthavn, forsvarets installasjoner og asylmottak. Man nevner også forventningene til ordningen med politikontakt.

*Kvæfjord kommunes* primærstandpunkt er at lensmannskontoret må bestå med en minstebemanning med lensmann, to polititjenestepersoner og en sivilansatt. Om kontoret blir lagt ned forutsetter man at innbyggerne får polititjenester i tråd med reformens forutsetninger og peker på både ordningen med politiråd og politikontakt som viktige premisser for å lykkes.

*Tromsø kommune* har ikke særskilte merknader til politimesterens forslag.

*Karlsøy kommune* har ikke merknader til politimesterens forslag, men påpeker betydningen av at politiet viser tilstedeværelse i kommunen etter at Karlsøy politipost tidligere i år ble avviklet.

## 5.2 Synspunkter fra tjenestemannsorganisasjonene

*Norsk politilederslag Troms* (NPL) foreslår at de 13 Midt-Troms kommunene deles i to tjenesteenheter, ved at nåværende Finnsnes lensmannsdistrikt videreføres som en tjenesteenhet og de resterende sju kommunene som en tjenesteenhet. Videre at de fem tjenesteenhetene man da får også sammenfaller med driftsenheter, med hovedseter i Tromsø, Harstad, Finnsnes, Setermoen og Sørkjosen.

*Politiets fellesforbund* (PF) støtter forslaget om at det skal være samsvar mellom tjenesteenheter og GDE-er, men at Midt-Troms bør deles i to, slik at Finnsnesregionen består som en tjenesteenhet (og GDE) og at Målselvregionen består og utvides med kommunene Salangen, Gratangen, Lavangen og Ibestad (og blir en egen GDE).

I region Nord opprettholdes lensmannskontorene i Skibotn og Storslett samt at Skjervøy opprettholdes og styrkes.

Balsfjord lensmannskontor videreføres med bemanning og åpningstider minst på samme nivå som i dag. Salangen lensmannskontor opprettholdes og styrkes.

Lensmannskontorene i Bardu og Ibestad kan avvikles da de ikke har vesentlig betydning for beredskapen i regionen.

Forslagene vedrørende GDE Tromsø og Harstad støttes.

*Norsk tjenestemannslag* (NTL) støtter også forslaget om at det skal være samsvar mellom tjenesteenheter og GDE-er, men at Midt-Troms bør deles i to, slik at Finnsnesregionen består som en tjenesteenhet (og GDE) og at Målselvregionen består og utvides med kommunene Salangen, Gratangen, Lavangen og Ibestad (og blir en egen GDE).

I region Nord opprettholdes lensmannskontorene i Skibotn og Storslett samt at Skjervøy opprettholdes og styrkes.

Balsfjord lensmannskontor videreføres med bemanning og åpningstider minst på samme nivå som i dag. Salangen lensmannskontor opprettholdes og styrkes.

Når det gjelder Målselv/Bardu regionen mener NTL at det fremlagte forslaget kanskje er det beste. Videre påpeker man at alle kontorer må ha fullverdig tjenestetilbud og mener at det politisk ikke er åpnet for tjenestesteder med åpningstid 2 dager i uken.

Videre er NTL opptatt av at det bor politiansatte i flest mulig av kommunene i Troms.

### 5.3 Synspunkt fra andre lokale aktører

*Fylkesrådet i Troms* ber om at foreslåtte Midt-Troms lensmannsdistrikt deles, slik at dagens Målselvregion og Tromsdelen av Ofotregionen blir en ny region i Indre-Troms, mens dagens Finnsnesregion består. Videre at Skjervøy består som tjenestested, og at tjenestested Storslett beholdes og ikke flyttes til Sørkjosen. Til slutt ber man om at Andselv og Sjøvegan opprettholdes som tjenestested.

*Midt-Troms regionråd* er i sin uttalelse uenig i politimesterens forslag om en tjenesteenhet for de 13 Midt-Troms kommunene. Man påpeker at politirådssamarbeidet og SLT-ordningen vil bli skadelidende slik forslaget ligger. Den beste organiseringen vil slik regionrådet ser det være to tjenesteenheter, slik at Finnsnes lensmannsdistrikt med seks kommuner videreføres, samt at det opprettes et nytt lensmannsdistrikt for de resterende sju kommunene. Regionrådet sier ikke noe om hvor hovedsetet for de sju kommunene bør plasseres.

Begge tjenesteenhetene foreslås som egne driftsenheter.

*Nord-Troms regionråd* foreslår at det skal være tre tjenestesteder i Nord-Troms. Disse skal være på Storslett, Skibotn og Skjervøy, og man argumenterer for videreføring av Skjervøy med blant annet å vise til befolkningskonsentrasjon og annen lokal infrastruktur. En etablering i Sørkjosen for å korte reisetiden for befolkningen på Skjervøy anses å stride mot sunn fornuft. Videre mener man at Nord-Troms skal være en tjenesteenhet og en geografisk driftsenhet, men regionrådet er delt i synet på hvor hovedsetet skal være. De fire nordligste ordførerne vil ha ledelsen på Storslett, mens ordførerne i Lyngen og Storfjord foretrekker Skibotn.

*Sametinget* har i sin uttalelse ikke merknader til tjenestestedsstrukturen, men etterlyser omtale av samisk språk og kultur og hvordan tjenestetilbudet til den samiske delen av befolkningen skal ivaretas og ber om at dette tas med i tilrådingen til politidirektoratet.

*Salangen elderåd* er uenig i politimesterens forslag om å legge ned Salangen lensmannskontor, og foreslår at dette videreføres, som beskrevet i alternativ D.

*Næringsforeningen Mulighet i Målselv* er sterkt uenig i at lensmannskontoret i Målselv foreslås nedlagt. De viser til at antall fast bosatte og de med midlertidig opphold i

sentrumsområdet utgjør nesten 5000 personer. I tillegg til Bardufoss flyplass er det stor aktivitet i området som fordrer eget tjenestested.

## 6. TILRÅDNING OM ENDRINGER I TJENESTESTRUKTUR

Det har i både egen organisasjon og blant høringsinstansene vært stort engasjement rundt politimesterens høringsforslag. Internt er det mottatt mange innspill fra ansatte, samt at engasjerte lokalpolitikere har luftet sine synspunkter i media.

Både interne innspill og den offentlige høringsrunden, som ble avsluttet med en høringskonferanse den 29. november 2016, viser med tydelighet at hovedinnholdet i politimesterens forslag har bred støtte. Innsigelsene er konsentrert om spørsmålet om det skal være fire eller fem tjenesteenheter i Troms, samt misnøye med at noen tjenestesteder ikke er foreslått videreført.

Gjennomgående ser en at seks av de sju kommunene på akse fra Balsfjord til Gratangen er misfornøyd med å bli innlemmet i en tjenesteenhet med hovedsete på Finnsnes. Man foreslår at de til sammen 13 kommunene i stedet bør utgjøre to tjenesteenheter, den ene Finnsnes lensmannsdistrikt som i dag, mens det opprettes en ny tjenesteenhet bestående av de resterende sju kommunene. Også fylkesrådet og Midt-Troms regionråd foreslår at det opprettes to tjenesteenheter i Midt-Troms. Dette samsvarer også med høringsuttalelsene fra fagforeningene, og er også hovedbudskapet fra de tilsatte som har ytret seg tjenesteveg.

Derimot synes det å være delte oppfatninger av om hovedsetet for en femte tjenesteenhet i Troms skal ligge på Andselv (Bardufoss) eller Setermoen. For dagens ansatte i Bardu og Målselv synes det som spørsmålet om deling av tjenesteenheten er viktigere enn hvor hovedsetet skal være. Kommunene Målselv og Balsfjord ønsker hovedsete på Bardufoss, mens Bardu og Ibestad foreslår Setermoen (Bardu). Fagforeningene NPL og NTL foreslår Setermoen som hovedsete, mens PF peker på Bardufoss ved å foreslå Bardu og Ibestad lensmannsdistrikt avvirket. Også Dyrøy kommune foreslår to-delning av foreslåtte tjenesteenhet i Midt-Troms, samt at tjenestestedene Finnsnes, Målselv og Sjøvegan videreføres.

Ut over ovenstående, er det særlig forslaget om å legge ned tjenestestedene i Salangen og Skjervøy som har engasjert lokalt. Både Salangen og Lavangen kommune er opptatt av å videreføre det lokale lensmannskontoret i Salangen, mens Gratangen kommune som også er en del av lensmannsdistriktet ønsker seg til Nordland politidistrikt, slik at polititjenestene kan leveres fra Narvik. Fylkesrådet støtter opprettholdelse av tjenestested i Salangen i tillegg til Andselv mens PF foreslår styrking av lensmannskontoret i Salangen. Salangen eldreråd har også uttalt seg til fordel for sitt lokale kontor.

Nord-Troms regionråd er opptatt av at det skal være tre tjenestesteder i Nord-Troms og at Skjervøy må bestå. Videre ønsker flertallet at hovedsete skal være på Storslett. Fylkesrådet foreslår også videreføring av Skjervøy, samt at Storslett videreføres i stedet for Sørkjosen. De tre Nord-Troms kommunene som har avgitt høringsuttalelse, nemlig Kvænangen, Nordreisa og Skjervøy, foreslår alle videreføring av Skjervøy lensmannskontor. De samme tre kommunene foreslår Storslett som hovedsete i Nord-Troms. Også Lenvik kommune ønsker Skjervøy videreført i tillegg til Storslett og Skibotn. Fagforeningene PF og NTL ønsker Skjervøy videreført og styrket mens NTL i tillegg foreslår Storslett som hovedsete.

Kvæfjord kommune foreslår Kvæfjord lensmannskontor videreført.

En har tidligere argumentert for en optimal innretning i forhold til kost/nytte, med kompetanse og kapasitet samlet i så få enheter som mulig, samtidig som beredskapskravene ivaretas, kan man klare seg med seks tjenestesteder strategisk plassert.

Tjenestestedene Sørkjosen, Skibotn, Tromsø, Finnsnes, Setermoen og Harstad ville innfridd responstidskravet og øvrige krav til en kvalitativ god polititjeneste. I denne modellen har imidlertid bare 86,3 % av innbyggerne kortere kjøretid enn 45 minutter til nærmeste tjenestested, hvilket gjør at modellen ikke innfrir kravet til publikumsservice.

Rent politifaglig er det beklagelig at det ikke ligger til rette for den styrkingen en slik organisering nettopp kunne medført. Ved å supplere med flere tjenestesteder for å nå servicekravet, tappes en samtidig for ressurser som svekker beredskap og responstid, og samlet sett har dårlig kost-/nytte- verdi.

Ovenstående krav munnet ut i vårt forslag om åtte tjenestesteder steds plassert i Sørkjosen, Skibotn, Tromsø, Storsteinnes, Finnsnes, Setermoen, Ibestad og Harstad.

Etter høringsrunden og etter å ha konstatert at det er en forventning om at også Troms politidistrikt må øke antallet tjenestesteder for å svare for en samlet nasjonal forpliktelse, vil politimesterens anbefaling avvike fra høringsforslaget.

Politimesteren finner det riktig å ta hensyn til de mange og gode argumenter for å etablere fem tjenesteenheter, og ikke fire som i det opprinnelige forslaget. Videre anbefales det at antallet tjenestesteder økes fra de foreslåtte åtte i høringsforslaget, til ti. I vurderingen av hvilke to tjenestesteder som skal komme i tillegg, holder politimesteren fast ved at Setermoen må bygges opp til å få tilstrekkelig kapasitet og kompetanse til å utgjøre et synlig hovedsete i det nye lensmannsdistriktet, og at vakt- og beredskapstjeneste har sin base der. Skal dette lykkes har en ikke ressurser til omfattende bemanning på de øvrige lensmannskontorene i lensmannsdistriktet. Derfor er det hensiktsmessig at lensmannskontoret på Ibestad videreføres, mens Salangen avvikles. Lensmannskontoret i Målselv har leieavtale til 2029 og betjener i lokal målestokk en betydelig befolkningssmengde, slik at det ved utvidelse til ti tjenestesteder er naturlig å videreføre dette kontoret. Nord-Troms byr på store avstandsutfordringer som medfører at publikum får lang reiseavstand til tjenestesteder ved etablering to tjenestesteder. Skjervøy har den største befolkningsskonsentrasjonen i Nord-Troms, hvor avstanden fra Skjervøy til Storslett er på omtrent 50 kilometer. Både publikumsservice og beredskap innenfor ordinær åpningstid taler for at det i denne sammenheng vil være riktig å videreføre tjenestested på Skjervøy.

Politimesteren i Troms tilrår slik:

### **Tjenestestedsstruktur:**

Politimesteren i Troms anbefaler at det i Troms politidistrikt etableres en tjenestestedsstruktur med ti tjenestesteder steds plassert slik:

Storslett, Skjervøy, Skibotn, Tromsø, Storsteinnes, Andselv, Finnsnes, Setermoen, Hamnvik og Harstad.

## **Tjenesteenhetsstruktur:**

Politimesteren i Troms anbefaler at det i Troms politidistrikt etableres fem tjenesteenheter, slik:

**Tromsø politistasjonsdistrikt**, som omfatter tjenestested Tromsø politistasjon og dekker kommunene Tromsø og Karlsøy. Administrasjonssted Tromsø.

**Nord-Troms lensmannsdistrikt**, hvor det anbefales at de tre lensmannsdistriktene Nordreisa og Kvænangen, Skjervøy og Lyngen, slås sammen under navnet Nord-Troms lensmannsdistrikt. Administrasjonssted Storslett

Lensmannsdistriktet vil ha følgende tre tjenestesteder: Storslett lensmannskontor, Skjervøy lensmannskontor og Skibotn lensmannskontor og dekke kommunene Kvænangen, Nordreisa, Skjervøy, Kåfjord, Storfjord og Lyngen.

**Finnsnes lensmannsdistrikt**, som omfatter tjenestested Finnsnes lensmannskontor og dekker kommunene Berg, Torsken, Tranøy, Dyrøy, Sørreisa og Lenvik. Administrasjonssted Finnsnes

**Midt-Troms lensmannsdistrikt**, her anbefales det at de fem lensmannsdistriktene Balsfjord, Målselv, Bardu, Salangen og Ibestad, slås sammen under navnet Midt-Troms lensmannsdistrikt. Administrasjonssted Setermoen.

Lensmannsdistriktet vil ha følgende fire tjenestesteder: Storsteinnes lensmannskontor, Andselv lensmannskontor, Setermoen lensmannskontor og Hamnvik lensmannskontor, og dekker dermed kommunene Balsfjord, Målselv, Bardu, Ibestad, Salangen, Lavangen og Gratangen.

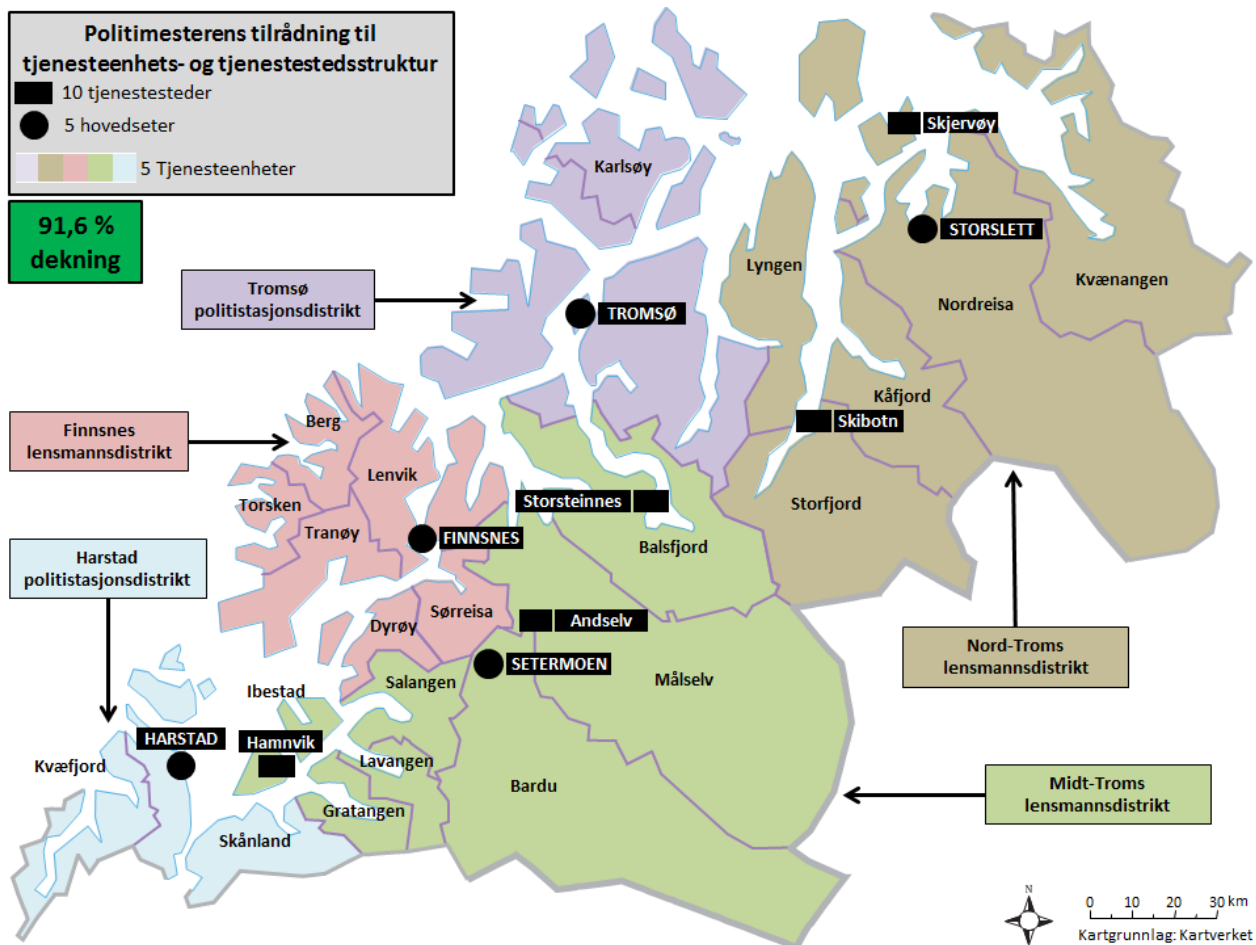
**Harstad politistasjonsdistrikt**, det anbefales at Harstad politistasjonsdistrikt slås sammen med Kvæfjord lensmannsdistrikt og Skånland fra Evenes, Tjeldsund og Skånland lensmannsdistrikt, under navnet Harstad politistasjonsdistrikt, hvor Evenes og Tjeldsund overføres til Nordland politidistrikt. Administrasjonssted Harstad.

Distriktet vil dekke kommunene Harstad, Kvæfjord og Skånland.

**Driftsenhetsstruktur**, den geografiske driftsenhetsstrukturen skal forhandles særskilt, men en valgte i høringsrunden å invitere høringsinstansene til å avgi sitt syn. Politimesteren foreslo at driftsenhetsstrukturen skal sammenfalle med tjenesteenhetsstrukturen og at hovedsete for tjenesteenhet også skal sammenfalle med hovedsete for GDE, noe ingen av høringsinstansene har hatt motforestillinger til. Politimesteren tar sikte på å forhandle driftsenhetsstrukturen straks tilrådingen er offentliggjort.

Overnevnte tekst illustrert i kartet under:





## 6.1 Tjenestetilbudet til innbyggerne

### Forebyggende arbeid

Det forebyggende arbeidet er en av bærebjelkene i nærpolitireformen og i Troms politidistrikt tar vi sikte på at dette skal styrkes i hele politiorganisasjonen. Vi vil søke å utvikle politirådssamarbeidet med kommunene, slik at vi sammen kan skape gode oppvekstvilkår for barn og unge. Målselv lensmannsdistrikt har over år utviklet en modell som vil bli brukt som utgangspunkt i flere distrikter. Hver kommune vil få en egen politikontakt, en tjenestemann eller kvinne som får et særskilt ansvar for å følge opp "sin" kommune, og som også blir et naturlig bindeledd mellom lokal ledelse og SLT-arbeidet.. Dette vil bidra til å sikre god lokalkunnskap og gi en god kontaktflate mot lokalsamfunn, lokale aktører og innbyggere. Politikontakten skal sikre at vi er til stede i den enkelte kommune minst en gang i uken. Politiet vil sammen med den enkelte kommune søke å finne en løsning som er mest hensiktsmessig for å få god effekt av ordningen.

### Beredskap

Politidistriktets beredskapsordning er i stadig utvikling og vi tilbyr nå heldøgns aktiv polititjeneste i fire av tjenesteenhetene. I Nord-Troms lensmannsdistrikt er vi fortsatt ikke i stand til å tilby heldøgns aktiv tjeneste, men det må baseres på hjemnevaktordning enkelte perioder i uken. Dette er noe vi håper å kunne forbedre ytterligere i tiden framover. Troms fylke byr på både avstandsutfordringer og spredt bosetting, noe som er utfordrende i forhold til strenge responstidskrav. Vår erfaring de siste år er likevel at vi i hovedsak når de krav som

er stilt til oss i de aller alvorligste sakene, samt at vi i tillegg har god evne til å følge opp henvendelser fra publikum på mindre alvorlige hendelser, også utenfor ordinær åpningstid.

Politipatruljens uniformerte tilstedeværelse gjør oss synlige og har en åpenbar forebyggende effekt. Dette merker vi særlig når vi på kveld- og natt i helgene oppsøker ulike ungdomsarrangementer, fester o.l.

Publikum som ringer til 112 skal i minst 95 % av tilfellene ha svar innen 20 sekunder. Responstidskravene ved de alvorligste hendelsene (alarm og prioritet 1) er differensiert ulikt etter befolkningstetthet, slik at politiet for eksempel sentralt i Tromsø må være framme innen 15 minutter i minst 80 % av tilfellene. I tettsteder med mer enn 2000 innbyggere er kravet 20 minutter, og på landsbygda med spredt bosetting er det samme kravet 50 minutter. Beregningene for å kontrollere måloppnåelsen foretas deretter som et gjennomsnitt for hele politidistriktet.

### **Publikumsservice**

Vårt utgangspunkt er at alle tjenestesteder i Troms politidistrikt skal ha normalåpningstid alle ukedager og at det skal være politibemanning på stedet. Våre til sammen ti tjenestesteder sikrer at omtrent 91,6 % av innbyggerne har kortere reisevei enn 45 minutters kjøretid til sitt nærmeste politikontor. Ved tjenestestedene vil tjenestemennene kunne motta anmeldelser og i alminnelighet foreta etterforskning i lokale saker. I andre tilfeller vil man kunne få veiledning om hvor man kan henvende seg, dersom man lokalt ikke kan bistå. Innenfor det enkelte lensmannsdistrikt eller politistasjonsdistrikt vil man ha ytterligere kapasitet og kompetanse til å følge opp innenfor de fleste saksområder, i tillegg til at man også vil ha en dag i uka med utvidet åpningstid for å øke publikumsservicen. Det vil være naturlig med åpningstid til kl 1900 på langdag. I tillegg til i Tromsø vil man i hver tjenesteenhet kunne innlevere søknad om pass, våpentillatelse, kjøreseddel mv. I

Inntil videre vil sivile rettspleieoppgaver og enkelte forvaltningsgjøremål bli utført ved tjenesteenhetene, men det vil framover bli gjennomført nærmere analyser for å se hva som samlet gir den beste løsningen innenfor disse områdene.

### **Etterforskning og politiarbeid på stedet**

Vår satsing på heldøgns aktiv tjeneste medfører betydelig ressursbruk. Det er viktig at vi utnytter ressursene godt og derfor satser vi nå mye på "politiarbeid på stedet" som metode. Det betyr at alle hendelser vi etterforsker søkes ferdigstilt så langt som mulig mens vi ennå er på åstedet. Dette gir både god ressursutnyttelse, bedre kvalitet på etterforskningen og service til de som er vitner eller part i en sak. Mange vil oppleve det som en fordel at man slipper å møte til avhør hos politiet på et senere tidspunkt.

Sammen med dette vil "etterforsklingsløftet" og opprettelsen av felles straffesaksinntak for hele politidistriktet sikre at straffesakene både i initialfasen og i videre etterforsklingsløp blir godt håndtert.. Straffesaksmottaket vil støtte politipatruljen i den innledende etterforskningen, og når mottaket ikke er betjent vil operasjonssentralen tre støttende til.

### **Utvikling av fagmiljøer**

Innbyggerne vil oppleve at hovedtyngden av polititjenestene blir levert fra politistasjons- og lensmannsdistriktene. Likefullt er det viktig å ytterligere styrke kompetanse og kapasitet i funksjonelle driftsenheter som understøtter "nærpolitiet". Dette gjør vi ved å forsterke egne enheter med spisskompetanse innenfor etterforskning, forebyggende og etterretning. Dette skal sikre fagutvikling og tilstrekkelig kompetanse i hele organisasjonen. Særlig blir det spennende

å se effekten av at vi har samlet etterretning og forebyggende i en seksjon for å sikre synergi mellom fagområdene.

## 6.2 Risiko- og sårbarhetsvurdering etter økning i tjenestesteder

På bakgrunn av endring fra høringsforslag til tilrådning foretas en ytterligere risiko- og sårbarhetsvurdering som tar hensyn til en videreføring av tjenestestedene på Skjervøy og Andselv. Dette må videre sees i lys av vurderingene som er gjort i punkt 4. Politimesterens endelige anbefaling påvirker ikke de risiko- og sårbarhetsvurderingene som er gjort for Tromsø- og Harstad politistasjonsdistrikt, samt Finnsnes lensmannsdistrikt.

Videreføring av Skjervøy lensmannskontor betyr at man derimot må se hen til den risiko- og sårbarhetsvurderingen som er gjort for Nord-Troms tjenesteenhet. Nord-Troms lensmannsdistrikt vil ved å beholde lensmannskontoret på Skjervøy få noe styrket beredskap i kommunen på dagtid, mens det samtidig vil være en svekkelse i forhold til god ressursutnyttelse for det samlede lensmannsdistriktet. Mannskapene på Skjervøy vil måtte inngå i beredskapsordningen, og dette vil utfordre organiseringen av vakt- og beredskapstjenesten som skal utføres fra lensmannskontorene på Storslett og Skibotn for å dekke hele Nord-Troms.

I det forebyggende arbeidet vil de lokale mannskapene på dagtid komme nærmere innbyggerne på Skjervøy, og dermed sikre god lokalkunnskap samt at ordinær etterforskning utføres lokalt. Derimot vil det bli noe mer krevende med kompetanseoppbygging og utvikling av godt fagmiljø innenfor både etterforskning og forebyggende arbeid.

Det er fortsatt ikke avklart hvorledes sivil- og forvaltningsoppgaver skal løses i framtiden i Troms, men Skjervøy lensmannskontor vil bli så svakt bemannet og ha så få saker innenfor de ulike områdene, at det anses som uhenksom med lokal oppgaveløsning av noe omfang. Det er derfor å håpe at det for framtiden gis adgang til sentralisering av oppgaveløsningen, jfr. senere omtale av det pågående lovarbeidet knyttet til den sivile rettspleien.

Rent økonomisk vil det bety at man i Nord-Troms får noe høyere husleiekostnader, samt at man må ha minst ett kjøretøy mer enn med en løsning med to tjenestesteder.

Videreføring av Målselv lensmannskontor stedsplassert på Bardufoss betyr at man må se dette opp mot den risiko- og sårbarhetsvurderingen som tidligere er gjort for Setermoen-alternativet (med 7 kommuner). Tjenesteenheten i Midt-Troms får til sammen fire tjenestesteder, Setermoen, Hamnvik, Storsteinnes og Andselv. Her framstår Setermoen som det naturlige valget av administrasjonssted og utgangspunkt for beredskapen.

Med dagens mannskapssituasjon vil tjenestemenn fra Storsteinnes, Bardufoss og Setermoen inngå i beredskapsordningen, noe som vil være uheldig i forhold til ønsket om kraftsamling av mest mulig ressurser på Setermoen. Når tjenestemenn fra så mange enheter skal utgjøre beredskapsressursene skaper det noen koordineringsutfordringer.

På den andre siden vil tjenestemenn stedsplassert på Bardufoss sikre god lokalkunnskap og god service til lokalbefolkningen, samt at det gode politirådssamarbeidet i Midt-Troms kan videreføres og tilpasses ny organisasjon. Bemanning av fire lokasjoner i tjenesteenheten vil være en ulempe for ytterligere styrking av fagmiljø, og man vil måtte sentralisere oppgaver innenfor sivil- og forvaltningsområdet, under forutsetning av at dette ikke blir funksjonelt løst i framtiden. Husleieavtalen i Målselv er langsiktig og det vil ta lang tid før man får besparelser her. Andre kostnader, eksempelvis kjøretøy og annet utstyr, vil bli negativt påvirket ved videreføring av et fjerde tjenestested i lensmannsdistriktet.

### 6.3 Overordnet risiko- og sårbarhetsvurdering for nye Troms pd

I hele nye Troms politidistrikt etableres det helkontinuerlig vakt og beredskapstjeneste, med unntak av Nord-Troms lensmannsdistrikt, hvor det tidvis må løses med reservetjeneste. Dette vil være en videreføring av gjeldende ordninger, hvor responstidsmålinger viser god måloppnåelse med unntak de tidspunkt det er reservetjeneste. For de fire sørligste kommunene i Midt-Troms lensmannsdistrikt vil man oppleve en betydelig styrket beredskap, ved at man nå sokner til Midt-Troms og ikke Narvik.

Når det gjelder forebygging vil alle kommuner få en politikontakt, som igjen vil føre til å sikre god dialog og koordinering mellom politi og kommune, samt lokalkunnskap. Videre vil man utvikle politirådssamarbeid etter Målselv-modellen for hele politidistriktet. Dette betyr hyppigere møter i arbeidsutvalg hvor man drøfter og løser konkrete problemstillinger. Også den nye, interne organiseringen av etterretning og forebygging forventes å styrke det forebyggende arbeidet.

Man er allerede godt i gang med implementering av PPS, i tillegg vil man implementere etterforskningsløftet som i sum vil medføre økt kvalitet for politidistriktet i sin helhet. Etableringen av *Felles straffesaksinntak* vil medføre økt kvalitet i initialfasen av en sak, og åpne for hurtigere avslutning av de enkle sakene. En reduksjon fra 13 til ti tjenestesteder vil føre til at fagmiljøene styrkes, samtidig ville en reduksjon til åtte tjenestesteder medført en ytterligere styrking på dette punktet.

Organiseringen av den sivile rettspleien på grunnplanet er til behandling i stortinget. Tilrådingen fra Justis- og beredskapsdepartementet ble godkjent i statsråd 2. desember 2017, og åpner for at politiets oppgaver knyttet til den sivile rettspleien kan samles i større områder enn det enkelte lensmanns- eller politistasjonsdistrikt. Dette vil bli nærmere vurdert straks stortingets vedtak foreligger.

I lys av politimesterens tilråding og etablering av Setermoen lensmannskontor som hovedsete, vil det medføre at man nedbemanner på Andselv. Videre betyr dette at man får et betydelig arealoverskudd som vil være utfordrende å få realisert en gevinst av fordi leieavtalen utløper først i 2029. Samtidig vil man få noen besparelser ved at man legger ned noen tjenestesteder. Man vil spare omtrent 500 000 NOK på å legge ned tre tjenestesteder i husleiekostnader, i tillegg til øvrige EBA utgifter. Samtidig vil man måtte påregne utvidelse av Setermoen kontoret, som vil innebære en kostnadsøkning fra dagens situasjon. En siste økonomisk sårbarhet er det dyre leieforholdet man har i Harstad. Om man lykkes med framleie av deler av arealet der, vil det kunne bety betydelige økonomiske besparelser.

Politidistriktet i sin helhet vil kunne løse sine oppgaver og tilby sine tjenester på en god måte med den foreslåtte tjenesteenhets- og stedsstrukturen. Når det gjelder de to politistasjonsdistriktene og de tre lensmannsdistriktene, vil denne strukturen kunne iverksettes umiddelbart etter beslutning. Når det gjelder iverksettelse av tjenestestedstrukturen, så vil lensmannskontorene i Kvæfjord og Skånland kunne avvikles omgående. Etablering av et hovedsete på Setermoen foreslås gjennomført i et tre til fem års perspektiv. Avviklingen av lensmannskontoret på Sjøvegan vil det være naturlig å se i sammenheng med etablering av hovedsete på Setermoen.