



POLITIET

Barne- og ungdomskriminalitet med gjerningssted i Oslo kommune 1.halvår 2019

REGISTRERT KRIMINALITET 1. HALVÅR 2019 OG UTVIKLING
AV UNGE SOM BEGÅR GJENTATT KRIMINALITET



Innhold

1. Innledning og metode	1
2. Utvikling ungdomskriminalitet	1
2.1 Straffbare forhold 10-17 år. Gjerningssted i Oslo kommune.....	3
2.2 Antall personer med straffbare forhold 10-17 år. Gjerningssted i Oslo kommune.	4
3. Utvikling unge som begår gjentatt kriminalitet.....	6
3.1 Om måling av unge som begår gjentatt kriminalitet.....	6
3.2 Registreringer for unge med gjentatt kriminalitet. Gjerningssted i Oslo kommune	6

1. Innledning og metode

I mai 2019 vedtok politirådet i Oslo kommune *Handlingsplan for å forebygge og redusere gjentatt kriminalitet blant unge i Oslo 2019-2021*. I tiltak 7 i handlingsplanen ble det besluttet at Oslo politidistrikt skal informere kvartalsvis om utviklingen for unge som begår gjentatt kriminalitet i Oslo kommune. Denne rapporten er første kvartalsrapport på bakgrunn av vedtaket og er bygd opp med en del om utvikling av ungdomskriminalitet generelt i Oslo kommune og en del med utdyping av unge som begår gjentatt kriminalitet.

Metoden for måling av ungdomskriminalitet og unge som begår gjentatt kriminalitet følger metode beskrevet i siste SaLTo-rapport om ungdomskriminalitet¹. Målingen baserer seg på uttrekk av straffbare forhold registrert på barn- og unge 10-22 år hvor gjerningsadressen er i Oslo kommune. Tabellene og diagrammene teller hovedsakelig analyseenheter «Straffbare forhold» og «Personer». Målingen er en indikator på ungdommens faktiske lovbrudd, men det varierer mellom lovbruddskategoriene hvor god indikator registrert kriminalitet er. Se rapporten for nærmere detaljer og forklaring på valg av metode.

I SaLTo-rapportene måles hele år ut fra registreringen i databasen PAL Strasak i januar det påfølgende året. Dataene som denne rapporten baserer seg på er uttrekket til siste SaLTo-rapport pluss et uttrekk fra databasen 1. juli 2019 med data for 2019. Registreringen for første halvår vil være under endring senere i 2019, det må derfor forventes endringer i tallene som her presenteres for første halvår.

2. Utvikling ungdomskriminalitet

Det er viktig å holde fast på over de foregående ni år har mer enn 97 % av barn- og unge i alderen 10-17 år i Oslo *ikke* blitt registrert med straffbare forhold. Kriminalitetsutviklingen for 2018 viste imidlertid en økning på høsten som gjorde at fjerde kvartal 2018 var den høyeste registrerte i SaLTo sin historie.

Registreringen for første halvår viser ytterligere økning for begge kvartalene så langt i 2019. Registreringen viser en fortsettelse av det samme som ble presentert i siste SaLTo-rapport med bl.a. økning i antall unge som begår gjentatt kriminalitet og økning i vold og ran.

¹SaLTo (2019): Barne- og ungdomskriminaliteten i Oslo. Rapport basert på data fra 2018.

For deler av den økte registreringen virker kontrollaspektet inn ved at bl.a. politiet har hatt økt aktivitet i deler av Oslo med flere kriminalitetsforebyggere på jobb. Narkotikalovbrudd er i all hovedsak anmeldt av politiet og er kontrollinisierte. Men utviklingen på narkotikalovbrudd må også vurderes ut fra at politiet kommer inn i andre sammenhenger, men finner narkotika på ungdom som har vært involvert i andre lovbrudd.

At politiet reelt etterforsker og avdekker unge gjerningspersoner spiller også en viktig rolle i registreringen. Vi måler barn og unge som er ført inn i anmeldelser som mistenkte, slik at uten godt politiarbeid ville enkelte lovbruddskategorier kun inneholdt svært få registreringer. For f.eks. ran er det en minimal endring på anmeldelser totalt i Oslo, men antall anmeldelser knyttet til unge gjerningspersoner under 18 år øker, noe som tyder på god opplæring på de ran som barn og unge er involvert i.

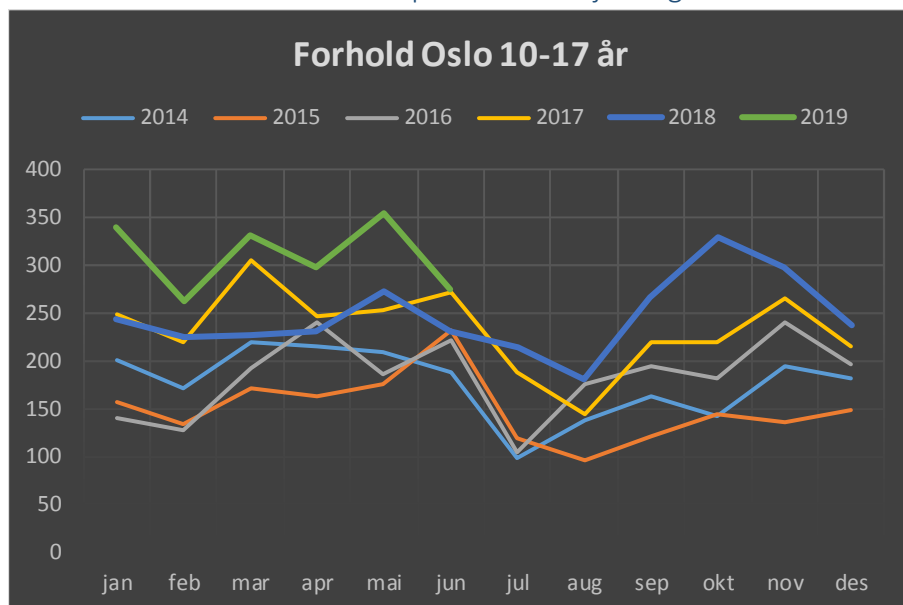
Kategorien «Mot off. tjenestemann» under «Vold» i tabellene inneholder vold, trusler, hindring og forulemping. Den fysiske volden innenfor kategorien er relativt stabil siste tre år, men antall hindringer og forulempinger av offentlig tjenestemann har økt.

«Vold» har normalt blitt sett på som en lovbruddskategori som ikke påvirkes av politiet eller andre kontrollørers arbeid. Tabell 2.1.1 viser imidlertid at deler av voldskategorien kan påvirkes av kontrollaktivitet og anmeldelsestilbøyelighet fra politiet og andre offentlige tjenestemenn.

For aldersgruppen 18-22 år er kriminalitetsnivået for første halvår på nivå med foregående år. Ulike lovbruddskategorier har kun små endringer, noe som står i kontrast til utviklingen under 18 år.

2.1 Straffbare forhold 10-17 år. Gjerningssted i Oslo kommune.

2.1.1 Straffbare forhold fordelt pr. måned i. Gjerningssted Oslo kommune 2014-2019.



2.1.2 Straffbare forhold 1. halvår fordelt etter lovbruddskategorier. Gjerningssted Oslo kommune 2010-2019.²

Forhold 10-17 år	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
ANNEN	209	242	171	130	163	146	171	166	164	291
Bevæpning off. sted	16	19	18	18	8	8	24	16	28	55
Brudd på utstedt forbud	3	2		1	6	5		5	1	27
Ordensforstyrrelse	22	30	19	19	12	17	31	23	20	50
NARKOTIKA	287	190	230	183	187	117	156	254	242	329
Legemiddeloven	197	129	179	137	143	68	107	131	148	202
Narkotika (§ 231)	87	59	50	43	42	48	48	122	94	124
SEKSUALLOVBRUDD	12	12	11	13	13	40	45	43	41	35
SKADEVERK	63	57	65	73	65	74	56	71	64	95
TRAFIKK	75	54	58	46	43	29	39	42	60	41
VINNING	497	435	545	539	450	319	300	521	453	480
Butikktveri	273	202	203	179	234	180	178	318	270	204
Ran	77	59	90	137	107	61	29	83	91	151
VOLD	248	246	266	238	250	285	289	366	360	533
Fysisk vold	158	151	164	140	169	212	177	252	241	312
Mot off. tjenestemann	39	36	34	45	29	22	35	48	50	96
Trusler	50	55	66	53	46	49	75	59	67	122
ØKONOMI	30	16	39	29	32	19	52	81	43	55
Totalsum	1423	1252	1385	1251	1203	1029	1108	1544	1427	1859

² Kategorien Mot off. tjenestemann under vold inneholder etter ny straffelov vold, trusler, hindring og forulemping av offentlig tjenestemann.

2.1.3 Straffbare forhold 1. halvår fordelt etter bydel på gjerningssted. Gjerningssted Oslo kommune 2010-2019.

Forhold 10-17 år	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
1 Gamle Oslo	162	133	111	114	90	127	124	159	205	210
2 Grünerløkka	99	86	85	96	72	18	65	84	54	134
3 Sagene	62	40	40	48	51	13	41	74	48	83
4 St. Hanshaugen	98	73	125	48	75	55	36	100	60	63
5 Frogner	90	87	104	99	98	57	86	80	88	152
6 Ullern	15	18	29	34	47	7	26	25	29	34
7 Vestre Aker	35	42	71	72	47	25	46	94	29	66
8 Nordre Aker	55	36	46	32	33	21	41	75	66	123
9 Bjerke	25	29	56	33	66	85	47	55	43	123
10 Grorud	30	30	60	70	30	52	60	98	88	56
11 Stovner	69	54	82	116	65	83	100	101	126	116
12 Alna	103	104	84	84	50	106	86	80	128	168
13 Østsjø	81	55	61	67	100	34	57	125	77	62
14 Nordstrand	75	102	68	71	38	30	27	33	47	78
15 Søndre Nordstrand	88	72	49	65	117	141	93	121	89	142
16 Sentrum	307	261	271	158	203	151	158	224	230	226
Ukjent	29	30	43	44	21	24	15	16	20	23
Totalsum	1423	1252	1385	1251	1203	1029	1108	1544	1427	1859

2.2 Antall personer med straffbare forhold 10-17 år. Gjerningssted i Oslo kommune.

2.2.1 Antall personer 1. halvår fordelt etter lovbruddskategorier. Gjerningssted Oslo kommune 2010-2019.

Personer 10-17 år	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
<input type="checkbox"/> ANNEN	165	206	151	107	148	111	146	128	138	219
Bevæpning off. sted	15	18	16	16	8	7	24	15	26	51
Brudd på utstedt forbud	2	1		1	3	2		4	1	8
Ordensforstyrrelse	21	28	19	16	11	16	27	23	18	47
<input type="checkbox"/> NARKOTIKA	183	143	181	155	152	94	118	169	166	195
Legemiddelloven	155	109	152	126	126	63	89	108	121	147
Narkotika	65	51	41	41	38	42	43	85	72	77
<input checked="" type="checkbox"/> SEKSUALLOVBRUDD	11	11	10	13	9	27	33	35	34	28
<input checked="" type="checkbox"/> SKADEVERK	47	47	61	62	62	56	51	69	52	80
<input checked="" type="checkbox"/> TRAFIKK	51	35	33	36	29	24	35	27	41	31
<input type="checkbox"/> VINNING	368	298	319	311	314	264	246	404	362	343
Butikktyveri	237	170	180	163	204	166	164	283	224	170
Ran	55	31	48	51	59	48	21	62	76	98
<input type="checkbox"/> VOLD	178	182	183	143	177	196	208	242	245	324
Fysisk vold	130	129	130	107	138	156	143	192	180	217
Mot off. tjenestemann	24	27	27	22	23	19	26	27	34	60
Trusler	43	40	54	36	35	44	60	54	59	105
<input checked="" type="checkbox"/> ØKONOMI	19	14	27	15	16	12	31	41	23	45
Totalsum	805	743	766	679	721	635	691	899	806	937

2.2.2 Antall personer 1. halvår fordelt etter bydel på gjerningssted. Gjerningssted Oslo kommune 2010-2019.

Personer 10-17 år	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
1 Gamle Oslo	94	82	81	79	61	78	74	97	108	106
2 Grünerløkka	63	61	62	56	63	16	51	63	42	93
3 Sagene	48	31	30	39	38	13	29	47	35	53
4 St. Hanshaugen	74	59	86	41	55	47	28	73	53	51
5 Frogner	67	59	64	59	60	46	66	67	70	91
6 Ullern	15	16	24	27	38	7	22	18	23	25
7 Vestre Aker	24	33	44	48	34	18	41	73	27	47
8 Nordre Aker	44	35	37	25	30	20	26	60	54	81
9 Bjerke	19	26	40	27	48	65	33	35	31	66
10 Grorud	29	24	28	32	17	20	14	16	18	22
11 Stovner	56	44	57	68	58	63	83	73	84	73
12 Alna	76	75	72	65	48	73	71	66	80	89
13 Østensjø	61	45	42	49	55	26	45	77	56	44
14 Nordstrand	42	58	50	38	30	23	17	25	37	57
15 Søndre Nordstrand	52	47	40	42	67	91	61	75	56	99
16 Sentrum	195	179	178	122	164	122	122	164	167	134
Ukjent	29	30	43	44	21	24	15	16	20	23
Totalsum	805	743	766	679	721	635	691	899	806	937

3. Utvikling unge som begår gjentatt kriminalitet

3.1 Om måling av unge som begår gjentatt kriminalitet

Målingen av unge som begår gjentatt kriminalitet er en måling basert på hvem som defineres som «Unge gjengangere» i det generelle uttrekket. Unge gjengangere (UGG) er en statistisk definisjon for de i alderen 10-17 år som har fire eller flere straffbare forhold med gjerningssted i Oslo kommune i løpet av et kalenderår.

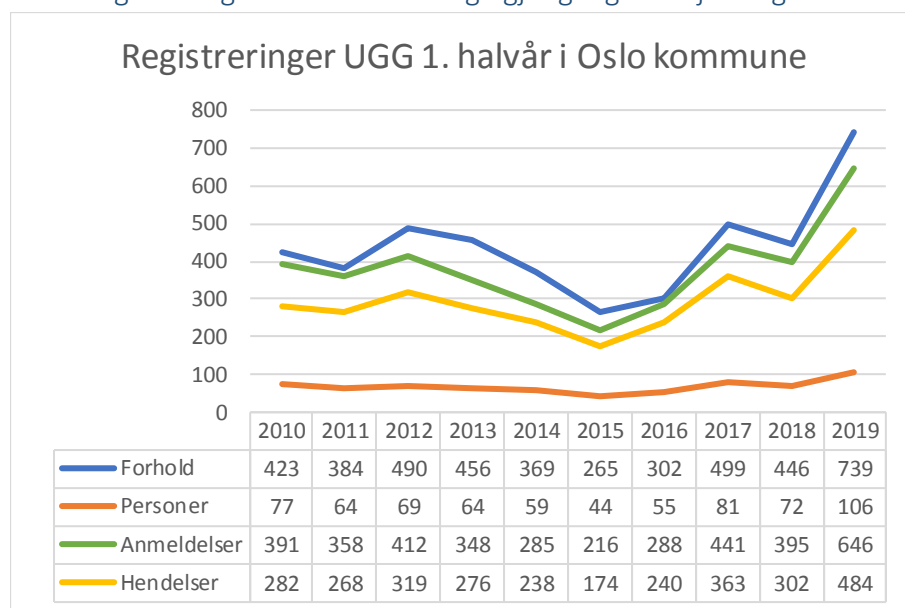
Når tallene brytes ned på mindre kategorier er det viktig å legge til grunn at et statistisk antall ikke sier noe om hvor mange som trenger oppfølging på bakgrunn av gjentatt kriminalitet. Noen som trenger tett oppfølging har kanskje bare to registrerte straffbare forhold, mens andre som har fire eller flere straffbare forhold ikke trenger samme oppfølging.

Bydelsfordelingen er basert på den bydelen hvor barnevern har ansvar for oppfølging av ungdommene, ikke bostedsadresse. Dette fordi barnevernet har overtatt omsorgen for en del barn i dette utvalget, og barna kan være plassert i fosterhjem eller på institusjon. Fordelingen må gjøres manuelt og vi har derfor ikke fordeling på bydeler lengre tilbake enn 2017 da vi startet med nåværende målemetode. Fordelingen viser tall for hele 2017 og 2018. For fordelingen så langt i 2019 kan vi forvente at noen personer omfordeles mellom bydeler når kontaktene på politistasjonene har gjennomgått navnelisten som ligger til grunn for tallene som presenteres her.

I tabellene under er det sammenligning for utvikling unge gjengangere i første halvår for lovbruddskategorier og fordeling på alder, kjønn og landbakgrunn. For bydelsfordeling og gjentatte gjengangere viser tallene 1. halvår 2019 sammen med hele år i årene før.

3.2 Registreringer for unge med gjentatt kriminalitet. Gjerningssted i Oslo kommune

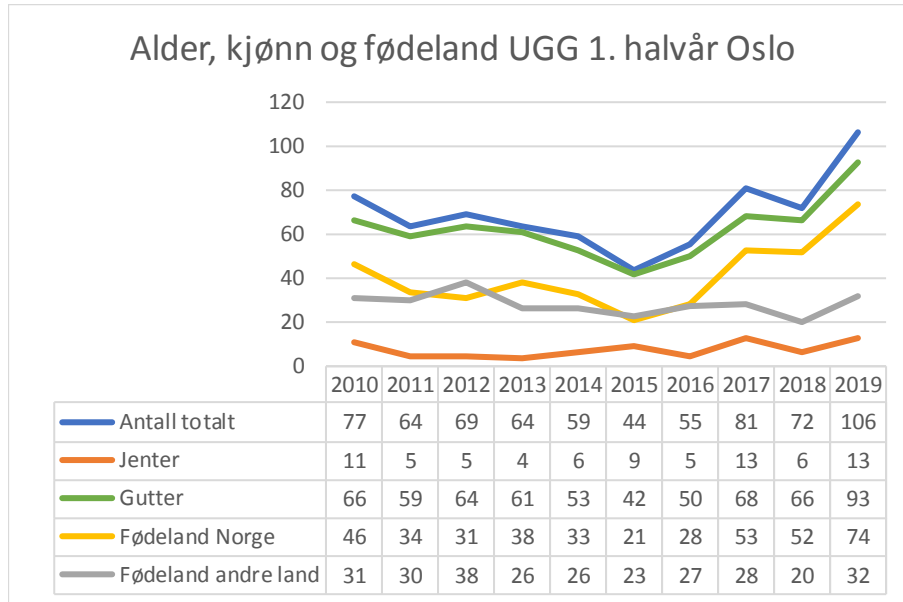
3.2.1 Registreringer 1. halvår for unge gjengangere. Gjerningssted Oslo kommune 2010-2019.



Som for den generelle kriminalitetsutviklingen er det også en økning i antall unge gjengangere i Oslo kommune. En bakenforliggende indikator som kan si noe om den videre

utviklingen av antall unge gjengangere resten av året, er antallet som pr. 1. juli har nådd 3 forhold. For 2019 er antallet på 56, mens det i 2018 var 49 og i 2017 57 personer. Dette kan indikere færre nyregistrert unge gjengangere i 2. halvår enn vi har hatt i 1. halvår.

3.2.2 Antall unge gjengangere 1. halvår, fordelt etter alder, kjønn og fødeland. Gjerningssted Oslo kommune 2010-2019.



Fordelingen på alder og kjønn viser at antall jenter øker noe, men den store økningen er relatert til gutter. Vi vet at en stor andel av de unge gjengangerne har innvandrerbakgrunn, men økningen i unge gjenganger er primært knyttet til barn født i Norge. Unge gjengangere vi registrerer har i all hovedsak gått på skole og eventuelt også barnehage her i Norge.³

³ Politiets registre inneholder kun fødeland og statsborgerskap. For å undersøke landbakgrunn er politiet avhengig av manuelt å koble folkeregisteret med straffesaksopplysninger for hver enkelt person, Det er krav til formålet med koblingen som kun kan gjøres innenfor det politiloven setter som politiets oppgaver.

3.2.3 Antall straffbare forhold registrert for unge gjengangere 1.halvår fordelt etter lovbruddskategorier. Gjerningssted Oslo kommune 2010-2019.

Forhold UGG 1.Halvår	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
ANNEN	70	57	52	42	41	51	48	66	56	127
Bevæpning off. sted	7	5	10	8	4	6	5	6	10	30
Brudd på utstedt forbud	2	2						4		27
Ordensforstyrrelse	11	8	4	7	4	7	14	14	8	21
NARKOTIKA	97	42	66	39	34	22	49	97	97	161
Legemiddeloven	57	26	47	24	22	12	33	44	50	82
Narkotika	39	16	19	14	12	10	16	53	47	78
SEKSUALLOVBRUDD	4	3		1	4	4	16	8	3	7
SKADEVERK	14	15	9	9	12	25	13	12	19	30
TRAFIKK	15	24	31	5	10	7	7	19	18	16
VINNING	138	148	226	229	148	54	58	116	104	140
Butikktyveri	26	28	14	13	20	17	11	16	35	22
Motorvogntyveri	3	1	2		3		2	4	6	16
Ran	42	43	57	103	63	15	12	45	34	56
VOLD	72	94	90	112	97	98	84	130	126	240
Fysisk vold	31	42	33	48	53	69	37	70	79	130
Mot offentlig tjenestemann	22	23	24	33	18	14	19	40	29	64
Trusler	19	27	31	31	22	15	28	19	17	44
ØKONOMI	13	1	16	19	23	4	27	54	23	18
Bedrageri	13	1	11	19	23	4	24	51	15	13
Totalt antall forhold	423	384	490	456	369	265	302	502	446	739

Fordeling på lovbruddskategoriene viser økning på de samme kategoriene som totalt registrert kriminalitet for aldersgruppen viser. Imidlertid viser fordelingen en enda større andel på kategorier hvor kontrollaspektet spiller en stor rolle. Det er grunn til å reflektere over hvorfor dette skjer.

3.2.4 Antall unge gjengangere 1.halvår fordelt etter lovbruddskategorier. Gjerningssted Oslo kommune 2010-2019.

Personer UGG 1.Halvår	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
ANNEN	44	36	37	25	27	24	30	38	36	64
Bevæpning off. sted	6	4	8	6	4	5	5	5	8	26
Brudd på utstedt forbud	1	1						3		8
Ordensforstyrrelse	10	6	4	5	3	6	10	14	6	18
NARKOTIKA	40	23	32	26	19	17	23	39	37	57
Legemiddeloven	34	17	29	21	14	10	19	27	28	43
Narkotika	22	12	13	12	9	9	13	24	27	36
SEKSUALLOVBRUDD	3	2		1	2	2	8	3	2	3
SKADEVERK	8	11	7	9	11	11	9	10	14	16
TRAFIKK	7	10	11	3	5	4	5	9	9	9
VINNING	54	51	54	55	50	28	27	46	49	62
Butikktyveri	13	15	10	9	12	11	9	12	12	11
Motorvogntyveri	3	1	2		3		2	4	6	8
Ran	22	18	22	27	26	9	7	27	24	27
VOLD	30	38	41	33	45	34	36	53	46	77
Fysisk vold	18	21	19	23	32	29	24	37	39	58
Mot offentlig tjenestemann	12	16	17	10	13	11	13	21	14	30
Trusler	12	14	21	15	11	12	14	15	13	32
ØKONOMI	5	1	8	5	8	1	9	17	7	10
Bedrageri	5	1	6	5	8	1	8	15	6	8
Totalt antall personer	77	64	69	64	59	44	55	82	72	106

Tabellen over viser hvor mange av unge gjengangere som er registrert for ulike lovbruddskategorier. En person kan være registrert for en rekke ulike lovbrudd slik at tallet nederst er ikke en sum av kategoriene, men et tall på hvor mange som er unge gjengangere i det aktuelle halvåret.

3.2.5 Unge gjengangere fordelt etter bydelsansvarlig barnevern. Antall personer og deres antall straffbare forhold. Gjerningssted Oslo kommune 2017-2019.

Bydel UGG Oslo	Hele 2017	Hele 2018	1. halvår 2019	Bydel UGG Oslo	Hele 2017	Hele 2018	1. halvår 2019
Annet distrikt	2	13	10	Annet distrikt	25	71	54
Enhet Sentrum	42	49	17	Enhet Sentrum	288	357	142
1 Gamle Oslo	17	30	6	1 Gamle Oslo	129	216	59
2 Grünerløkka	8	7	3	2 Grünerløkka	64	49	15
3 Sagene	12	7	1	3 Sagene	71	38	4
4 St. Hanshaugen	4	4		4 St. Hanshaugen	19	16	
5 Frogner	1	1	7	5 Frogner	5	38	64
Enhet Vest	17	8	11	Enhet Vest	92	88	75
5 Frogner	3	2	2	5 Frogner	21	39	32
6 Ullern	2		1	6 Ullern	10		4
7 Vestre Aker	2	1	2	7 Vestre Aker	10	4	8
8 Nordre Aker	3	4	5	8 Nordre Aker	10	39	27
Asker	2	1		Asker	17	6	
Bærum	5		1	Bærum	24		4
Enhet Øst	90	112	68	Enhet Øst	650	869	468
9 Bjerke	3	8	9	9 Bjerke	28	47	59
10 Grorud	17	19	10	10 Grorud	109	154	40
11 Stovner	12	15	10	11 Stovner	65	134	58
12 Alna	17	23	21	12 Alna	122	159	167
13 Østensjø	11	19	9	13 Østensjø	99	182	65
14 Nordstrand	5	2	2	14 Nordstrand	23	10	8
15 Søndre Nordstrand	25	26	9	15 Søndre Nordstrand	204	183	71
Antall personer	151	182	106	Antall forhold	1055	1385	739

Brutt ned på bydeler ser vi fortsatt en høy andel i antall unge som er registrert som ung gjenganger i Enhet øst, men det er stor forskjell på bydelene. Tallene for 2017 og 2018 er for hele året. Vær oppmerksom på at Frogner bydel er fordelt på to geografiske driftsenheter.

3.2.6. Antall unge gjengangere som har fire eller flere straffbare forhold i årene etter de ble registrert som ung gjenganger. Gjerningssted Oslo kommune 2007-2019.

Gjentatte gjengangere	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Antall UGG	177	134	148	150	129	115	122	104	88	112	151	182
1 år etter	62	41	45	39	26	39	40	25	39	46	59	52
2 år etter	48	28	29	33	30	30	25	30	37	42	32	
3 år etter	37	24	22	31	25	23	33	36	30	31		
4 år etter	30	20	30	30	23	28	38	30	27			

I tabellen for gjentatte gjengangere er siste måling for 2015 til 2018 antall som er registrert med fire eller flere straffbare forhold i Oslo i første halvår 2019. Alle andre tall i tabellen er for hele år. Selv om målingen på unge gjengangere i 2018 er basert på et større antall personer enn foregående år, er antall som fortsetter å begå gjentatt kriminalitet høyt. Av de 52 som er målt med fire eller flere forhold i Oslo pr. 1. juli 2019 er 40 regnet som unge gjengangere og har fire forhold i 2019 før fylte 18 år.