



Koordineringsenheten  
mot menneskehandel

# Nyhetsbrev fra KOM

April - juni 2023

Til KOMs samarbeidsaktører



# KOMs hovedaktiviteter i april-juni

## KOM tilstandsrapport 2022 publisert

KOM publiserte i juni den årlige tilstandsrapporten som gir en oversikt over den nasjonale situasjonen på menneskehandelsområdet.

I rapporten gir vi kunnskap om

- KOMs aktiviteter
- internasjonale forpliktelser, utfordringer og KOMs anbefalinger
- gjennomførte tiltak for å bistå og beskytte antatte ofre for menneskehandel, ved temaene oppholdstillatelse, assistert retur, barnevernstiltak, helsehjelp og bo- og oppfølgingstiltak
- straffesaker om menneskehandel
- tiltak for å forebygge og avdekke menneskehandel

Rapporten er sendt til våre samarbeidsaktører og er publisert på politiets nettsider, se [KOM tilstandsrapport 2022](#). Se også [nettsak](#) på politiet.no. Ved ønske om trykkede eksemplarer av rapporten, kontakt oss på [KOM.pod@politiet.no](mailto:KOM.pod@politiet.no).

Rapporten er utarbeidet på bakgrunn av innspill fra en rekke av KOMs samarbeidsaktører. **Tusen takk for gode innspill og godt samarbeid om rapporten!**



## Ny KOM veileder "Identifisering av ofre for menneskehandel" publisert

Den nye veilederen er basert på tidligere veiledere fra KOM, men har endret språk og forenklet og oppdatert budskap. Vi har valgt å samle tidligere materiell i ett produkt. Før hadde vi en generell veileder og de tre supplerende indikatorlister/veiledere for hhv. tvangsarbeid, prostitusjon og utnyttelse av barn. Vi har vurdert at en samling til ett dokument vil forenkle tilgangen til informasjonen og gjøre veilederen mer brukervennlig.

Den nye veilederen utdyper også informasjonen om hvor du melder din bekymring, hvordan følge opp og hvilke instanser som har ansvar for hva ved mistanke om mulig menneskehandel.

Veilederen er publisert på politiets nettsider, se [Veileder fra KOM - Identifisering av mulige ofre for menneskehandel](#). Se også [her](#) for fane til veilederen. Veilederen vil oppdateres årlig, slik at den gir korrekt informasjon for gjeldende år - og vil derfor ikke sendes ut i trykk til samarbeidsaktører. Veilederen erstatter tidligere veiledningsmateriell. Vi håper den blir et nyttig verktøy! Vi har i tillegg påstartet arbeidet med nytt KOM informasjonsmateriell til antatte ofre, samt vurderer oversettelse av veilederen til engelsk. **Tusen takk for gode innspill til veilederen fra våre mange samarbeidsaktører!**



# KOMs hovedaktiviteter i april-juni

## Øvrige KOM publikasjoner

KOM utarbeider tertialvise oversikter over **rettsavgjørelser** om menneskehandel (straffesaker, utlendingssaker og dommer fra EMD), se oversikten oppdatert for 30. april 2023 [her](#). Det var ikke nye dommer om menneskehandel 1. tertial 2023. Neste oppdatering blir 31. august 2023.

Vi utarbeider **nyhetsbrev** til våre samarbeidsaktører fire ganger i året. Forrige nyhetsbrev fra KOM var for perioden januar-mars 2023. Neste nyhetsbrev blir for perioden juli-september. KOMs nyhetsbrev er tilgjengelige på [politiet.no/menneskehandel](https://politiet.no/menneskehandel).

På politiets nettsider om menneskehandel finner du også øvrige publikasjoner fra KOM.



## Gjennomgang og oppdatering av KOM materiell

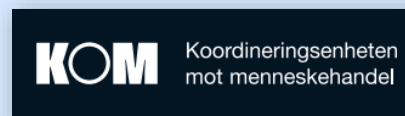
KOM igangsatte høsten 2022 en arbeidsprosess for å gjennomgå og oppdatere KOMs materiell og grafiske profil for økt brukervennlighet og oppdatert innhold. En av hovedprioriteringene har vært å utarbeide den nye identifiseringsveilederen.

## KOM har endret navn

Som ledd i arbeid med grafisk profilering, har "Koordineringsenheten for ofre for menneskehandel" fra mai 2023 skiftet navn til "**Koordineringsenheten mot menneskehandel**". Forkortelsen KOM består, og tidligere mandat og oppgaver videreføres.

Det er kun besluttet å gjøre en navneendring for bedre å beskrive bredden i oppgavetilfanget enheten har på feltet.

KOM ivaretar oppgaver på strategisk nivå som knytter seg til koordinering av menneskehandelsfeltet generelt, og ikke begrenset til bistand og oppfølging av ofre for menneskehandel.



# KOMs hovedaktiviteter i april-juni

## KOM samarbeidsmøter og kompetanseheving

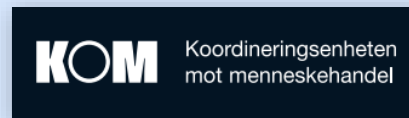
KOM deltok på dagsmøte i politiets nasjonale kompetansegruppe mot menneskehandel 13. april.

KOM holdt presentasjon 9. mai på Kripos for en polsk delegasjon som besøkte Norge for å lære mer om vår innsats mot menneskehandel. Delegasjonsbesøket ble koordinert av IOM.

KOM deltok på møte i JD sammen med ROSA 16. mai for å diskutere ROSAs ulike tiltak og søknad om tilskudd.

KOM har bidratt med presentasjon til digital opplæring om menneskehandel for ansatte i UDI, som UDI nå utvikler. Opptak av KOMs presentasjon ble gjort 24. mai.

KOM deltok 6. juni på frokostmøte om mindreårige ofre for menneskehandel, i regi av Bufdirs veiledningsfunksjon om menneskehandel. Fokus var på de ulike etatenes ansvarsområder og arbeidsoppgaver.



## KOM samarbeidsmøter og kompetanseheving

KOM deltok 7. juni på møteplass for samarbeidsaktører i Oslo på menneskehandelsfeltet, i regi av HTSO ved NAV Grünerløkka. Tema var de ulike botilbudene i Oslo.

KOM deltok på digitalt møte i politiets nasjonale kompetansegruppe mot menneskehandel 13. juni. Hovedtema var utnyttelse av ukrainske flyktninger til prostitusjon.

KOM har hatt flere møter med JD i perioden, knyttet til organiseringen på menneskehandelsfeltet og særskilt om mulige endringer i KOMs organisering.

# KOMs hovedaktiviteter i april-juni

## Deltakelse i internasjonale fora

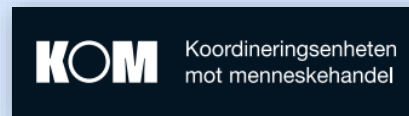
Den 18.-19. april avholdt OSSE den årlige **Alliance against Trafficking in Persons Conference**. KOM deltok digitalt.

Sammen med JD, deltar KOM i **Østersjørådets (CBSS) arbeidsgruppe Task Force against Trafficking in Human Beings (CBSS TF-THB)**.

KOM deltok på arbeidsgruppemøte i Berlin 12.-14. juni, se [her](#). Møtet hadde et særlig fokus på menneskehandel og utnyttelse til tvangsarbeid. Det ble særlig lagt vekt på forebygging av utnyttelse til arbeid, ved gode praksiser på rettferdig rekruttering.

Møtet var det siste under tysk formannskap for Østersjørådet, og Finland har nå overtatt formannskapet for 2023/2024.

For mer informasjon om arbeidsgruppens aktiviteter, se [her](#).



## Deltakelse i internasjonale fora

Den **nordiske koordinator-arbeidsgruppen mot menneskehandel** (The Nordic Coordinators' Working Group against Trafficking in Human Beings) ble opprettet i regi av **Nordisk ministerråd**, for å styrke det nordiske samarbeidet på feltet. For mer informasjon, se [her](#).

Den nordiske koordinator-arbeidsgruppen har i juni levert første statusrapport om gruppens arbeid til Nordisk ministerråd. KOM har samarbeidet om rapporteringen med nettverkets representant fra Island. Rapporten dekker tidsperioden juni 2022 - juni 2023.

Det ble i mai avholdt digitalt møte mellom representantene fra Island, Norge og Finland for å diskutere prosess for å etablere en nordisk politi arbeidsgruppe, under rammen av koordinatorgruppen.

Island skal arrangere et nytt møte i arbeidsgruppen 7.-8. september.

# Verdt å merke seg

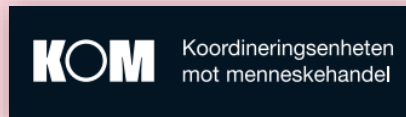
## KOM ressursituasjon og organisering

Etter over 10 år som seniorrådgiver i KOM, vil Julie Platou Kvammen fra 1. september 2023 starte opp i ny jobb som politiinspektør og leder for politiets nasjonale kompetansegruppe mot menneskehandel, i Kripos.

Julie vil benytte denne anledningen til å **takke alle KOMs samarbeidsaktører for et svært godt samarbeid** over så mange år. Det blir vemodig å forlate både KOM kollega Ingrid Weider Lothe og KOMs brede oppgaver og nedslagsfelt, men med ny stilling innen samme fagfelt satser vi på å videreføre det gode samarbeidet.

Det har vært igangsatt flere prosesser for å effektivisere organiseringen av menneskehandelsfeltet de siste årene, herunder å styrke KOM funksjonen. KOMs ressursituasjon per nå har satt fart i dialogen knyttet til en mulig overføring av KOM stillingene til JD for bedre å kunne bidra til JDs utviklingsarbeid på feltet.

KOM vil ved avklaring kunne dele nærmere informasjon om eventuelle endringer i KOMs organisering til våre samarbeidsaktører.



## KOM seminaret høsten 2023 avlyses

KOM hadde planlagt å gjennomføre **KOM nasjonalt seminar 18.-19. oktober.**

KOMs ressursituasjon fra 1. september, KOMs mulige overføring til JD, samt bidrag til JDs utviklingsarbeid på feltet, gjør at vi dessverre ser oss nødt til å avlyse KOM seminaret høsten 2023.

Ulike aktører gjennomfører sektorvise kompetanshevingstiltak på feltet nå i høst.

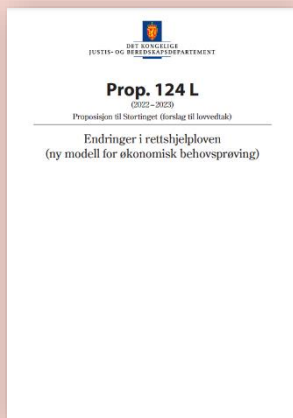
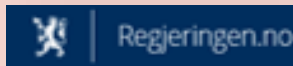
# Aktuelle norske tiltak, rapporter og forskning

## Regjeringen innfører godkjenningsordning for bemanningsbransjen

Den nye godkjenningsordningen skal bidra til å luke ut useriøse bemanningsforetak, og gjøre det lettere for innleievirksomheter å velge seriøse tilbydere av arbeidskraft, se [her](#). Godkjenningsordningen ble kunngjort 26. mai og trer i kraft 1. januar 2024, med en overgangsordning til 31. mars 2024. Se også Forskrift om endring i forskrift om bemannings-foretak [her](#).

## JD har lagt frem forslag til lov om endringer i rettshjelploven

Prop. 124 L (2022-2023) "Endringer i rettshjelploven (ny modell for økonomisk behovsprøving)" ble lagt frem for Stortinget 9. juni, se [her](#). Lovforslaget fra Justis- og beredskapsdepartementet (JD) har bakgrunn i Rettshjelputvalgets utredning NOU 2020: 5: "Likhet for loven - lov om støtte til rettshjelp (rettshjelploven)". Forslaget innebærer en ny modell for behovsprøvd rettshjelp.



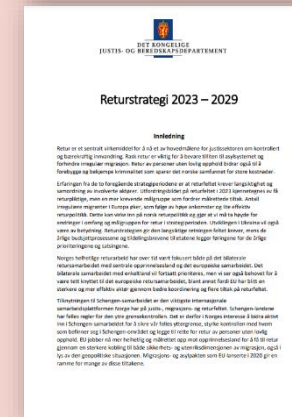
## Utredning om førstelinjetjeneste for rettshjelp fremlagt

En arbeidsgruppe har utredet en mulig førstelinjetjeneste for rettshjelp på oppdrag fra JD, se rapporten publisert 29. juni [her](#). Utredningen inneholder forslag om å etablere en landsdekkende førstelinjetjeneste for rettshjelp. I tillegg foreslås det å opprette en nasjonal telefontjeneste og et digitalt tilbud, som begge skal driftes av Kontoret for fri rettshjelp. Også dette arbeidet er en del av oppfølgingen av NOU 2020: 5 "Likhet for loven".

## Ny returstrategi for perioden 2023-2029

JD publiserte i 30. mai en ny returstrategi for perioden 2023-2029, se [her](#). Retur av personer uten lovlig opphold i Norge er et sentralt virkemiddel for å nå et av hovedmålene for justissektoren om kontrollert og bærekraftig innvandring.

Som del av innsatsen om effektiv og rettsikker retur, er en av prioriteringene å sikre at sårbare grupper som barn, enslige mindreårige, mulige ofre for menneskehandel og personer med nedsatt funksjonsevne, blir godt ivaretatt i returprosessen.



# Aktuelle norske tiltak, rapporter og forskning

## Totalberedskapskommisjonen har lagt frem sin utredning om norsk beredskap

NOU 2023:17 "Nå er det alvor – Rustet for en usikker fremtid" ble lagt frem i juni, se [her](#).

Kommisjonens drøfting av det helhetlige risiko-, sårbarhets- og trusselbildet tar utgangspunkt i fire faktorer som treffer Norge bredt: Stormaktsrivalisering, teknologisk utvikling, klimaendringene og demografiske endringer. Disse faktorene er utgangspunktet for kommisjonens vurdering av den samlede beredskapen i Norge i et perspektiv på 10 til 20 år.

I kapittel 8 om befolkningens egenberedskap og motstandsdyktighet retter kommisjonen fokus på blant annet kulturelle og språklige hensyn og psykososial oppfølging i kriser.

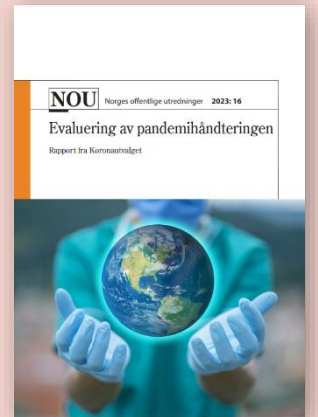


## Koronautvalget har lagt frem sin utredning om norske myndigheters samlede håndtering av pandemien

NOU 2023:16 "Evaluering av pandemihåndteringen – Rapport fra Koronautvalget" ble lagt frem i juni, se [her](#). Dette er den tredje evalueringsrapporten om myndighetenes håndtering av pandemien. Rapporten er sendt på høring, se [her](#). Høringsfristen er 16. oktober.

## Høring om forbud mot søskenbarn-ekteskap

Barne- og familiedepartementet sendte i juni på høring forslag om forbud i ekteskapsloven mot at søskenbarn inngår ekteskap med hverandre, se [her](#). Formålet med et forbud er å motvirke helseskader hos barn. Det foreslås videre forbud mot ekteskap mellom tante eller onkel og nevø eller niese, med begrunnelse i tilsvarende helserisiko når biologisk beslektet tante eller onkel og nevø eller niese får barn sammen, som for barn født av søskenbarn. Høringsfrist er 27. september.





# Aktuelle norske tiltak, rapporter og forskning

## Forskningsrapport om seksuell utnyttelse av barn over internett

NTNU og BI publiserte i april forskningsrapporten "Seksuell utnyttelse av barn over internett. Rapport om analyse av teknologiske faktorer som påvirker produksjon og deling av materiale som seksuelt utnytter barn over internett", se [her](#). Rapporten er skrevet på oppdrag fra JD, se [her](#).



## Årsrapport fra politiet om hatkriminalitet i Norge

Politiets årsrapport om hatkriminalitet for 2022 ble publisert i juni, se [her](#). Rapporten inneholder nasjonale tall som viser trekk og utvikling for anmeldt hatkriminalitet i hele landet.

Rapporten er utarbeidet av Nasjonalt kompetansemiljø innen hatkriminalitet i Oslo politidistrikt på oppdrag fra Politidirektoratet. Kompetansemiljøet ble opprettet i 2021 og har fått i oppdrag å heve kompetansen på hatkriminalitet nasjonalt, og bistå alle landets politidistrikt med kunnskap og veiledning innenfor fagfeltet.



## Årsrapport fra Kompetanseteamet mot tvangsekteskap, kjønnslemlestelse og negativ sosial kontroll

Bufdir har publisert Kompetanseteamets årsrapport for 2022, se [her](#). Kompetanseteamet er et tverrfaglig team som gir råd og veiledning til tjenesteapparatet, frivillige organisasjoner og enkeltpersoner som tar kontakt. Fra 2021 til 2022 har det vært en økning i antall saker på 17 prosent, fra 759 saker i 2021 til 891 saker i 2022. Politiet henvendte seg mest, deretter barnevernstjenesten.



## Negativ sosial kontroll og æresrelatert vold: Beredskapsbrev 2023

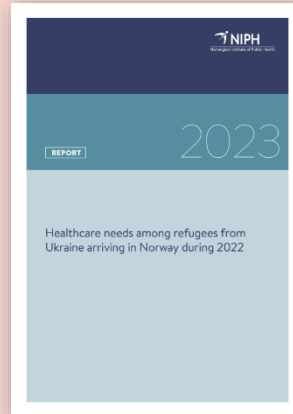
Rekordmange unge tar kontakt med hjelpeapparatet fordi de er redde for at foreldrene skal sende dem til utlandet. Fire statsråder gikk i mai sammen om brev til landets kommuner, fylkeskommuner og statsforvaltere som ledd i å forebygge ufrivillig utenlandsopphold, se [her](#).

# Aktuelle norske tiltak, rapporter og forskning

## Kartlegging av helsetjenestebehov blant flyktninger fra Ukraina som kom til Norge i 2022

Folkehelseinstituttet (FHI) publiserte i mai rapporten "Healthcare needs among refugees from Ukraine arriving in Norway during 2022", se [her](#) for rapporten og sammendrag på norsk.

Studien har målt selv-rapportert helse og helsetjenestebehov blant voksne flyktninger fra Ukraina som kom til Norge i 2022. Den har også undersøkt informasjon flyktningene har mottatt om, og deres tilgang til, helsetjenester i Norge.



## Nyutgivelse av håndbok i sosialt arbeid med sårbare migranter

RVTS Øst og KORUS Oslo og publiserte i mai en nyutgivelse av håndboken "Sosialt arbeid med sårbare migranter - Kunnskap, regelverk og praktiske råd", se [her](#). Den er skrevet av Line Ruud Vollebæk, spesialrådgiver ved RVTS Øst.

Håndboken gir konkret og praktisk hjelp til vurderingen av hva som er likeverdige helse- og omsorgstjenester.

Hovedmålgruppen er helse- og sosialarbeidere og andre som i sitt arbeid kommer i kontakt med asylsøkere og flyktninger, irregulære migranter, familiegjenforente, arbeidsmigranter og bostedsløse EU/EØS-migranter.



# Aktuelle norske tiltak, rapporter og forskning

## Veileder for identifisering av menneskehandel i kriminalomsorgen

ROSA har i samarbeid med Kriminalomsorgen Innlandet laget en veileder for identifisering av menneskehandel i kriminalomsorgen, se [her](#).

Målet med veilederen er å gi ansatte i kriminalomsorgen en forståelse for hva menneskehandel er, og hva som kan gjøres hvis det er mistanke om det.

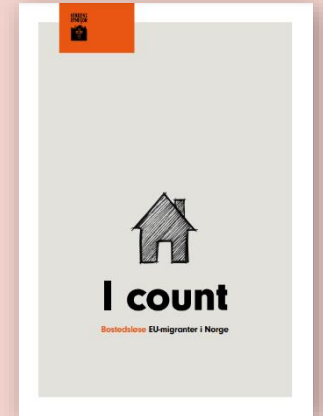


## Rapport fra Kirkens Bymisjon om bostedsløse EU-migranter i Oslo

Kirkens Bymisjon utga i mai rapporten "I count. Bostedsløse EU-migranter i Norge", se [her](#). Ved lenken kan du også se opptak av rapportfremleggelsen med kommentarer og politisk debatt.

Bymisjonen møter tilreisende EU-migranter uten et sted å bo, med svak eller ingen tilknytning til arbeidsmarkedet gjennom sitt arbeid og tilbud om akuttovernatting. For å styrke kunnskapen om hvem de bostedsløse EU-migrantene er, har organisasjonen kartlagt bostedsløse EU-migranter i Oslo.

Bymisjonen vurderer i rapporten at Norge bryter grunnleggende menneskerettigheter for EU-migranter og anbefaler flere tiltak.



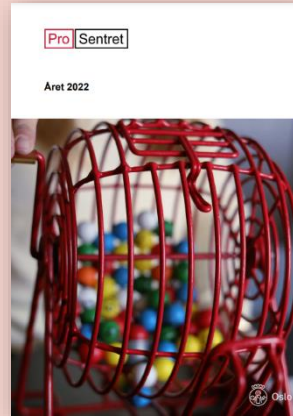
# Aktuelle norske tiltak, rapporter og forskning

## Rapporter fra Pro Sentret

Pro Sentret publiserte i mai "Årsrapport 2022", se [her](#).

Pro Sentret publiserte i juni rapporten "In transit: Migrants who sell sex in Norway", se [her](#).

Prostitusjonsmarkedet er i stadig forandring. De siste årene har prostitusjonen utviklet seg til å i hovedsak bli et migrasjonsfenomen. I dag er de største gruppene blant Pro Sentrets brukere personer fra Sørøstlige Europa (spesielt Romania og Bulgaria), Øst-Europa (spesielt tredjelandsborgere) og Sør-Amerika. Rapporten baserer seg på 41 intervjuer med migranter som selger sex.



## Rapporter fra Pro Sentret forts.

Pro Sentret publiserte i juni rapporten "Hva er jeg verdt?" om unges erfaring med salg og bytte av seksuelle tjenester", se [her](#).

Pro Sentret har snakket med 190 personer i alderen 18-25 år, som har erfaring med å bytte eller selge seksuelle tjenester før de fylte 18 år. I kartleggingen var hensikten å få en større forståelse for hva ungdommene skulle ønske de visste før de begynte å selge sex, og hva slags hjelp og kunnskap de kunne trenge å få fra hjelpere. Rapporten gir man innblikk i ungdommenes erfaringer og hva de skulle ønsket var på plass.



# Aktuelle norske tiltak, rapporter og forskning

## Forskningsartikkel om fremstillinger av ofre for utnyttelse i det nordiske arbeidslivet

I en ny artikkel "Constructions of migrant victims of labor exploitation in Nordic court cases" undersøker Fafo-forsker Synnøve Økland Jahnsen og nordiske kollegaer hvordan domstoler skaper visse typer fremstillinger av ofre for utnyttelse i det nordiske arbeidslivet, basert på rettsdommer fra Danmark, Finland, Norge og Sverige, se artikkelen [her](#).

Forskerne finner at i fremstillingene domstolene skaper, forbeholdes sårbarheten de mest marginaliserte arbeidsinnvanderne. Denne smale fremstillingen stilner arbeidsinnvanderes bredere sosioøkonomiske kontekst. Forfatterne finner også betydelige forskjeller ved hvordan rettslige tolkninger benyttes på tvers av de nordiske landene.

Se også nyhetssak i nyhetssak i Fafo Østforum [her](#).



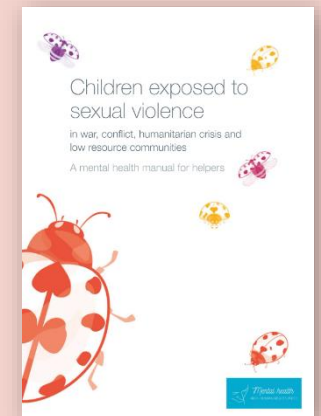
## Fafo Østforum seminar

Fafo Østforum arrangerte 7. juni seminaret "Hva er riktig medisin mot useriøsitet?" Se [her](#) for program og [her](#) opptak av seminaret. På seminaret ble blant annet to rapporter presentert, KPMG (2022), Evaluering av etatssamarbeid mot arbeidslivskriminalitet og Deloitte (2022), Evaluering av hvordan offentlige innkjøp bidrar til å fremme seriøsitet.



## Ny manual fra Mental Health and Human Rights Info (HHRI)

UiO-professor Nora Sveaas leder Health and Human Rights Info (hhri.org), et prosjekt med formål å formidle kunnskap, retningslinjer og erfaringer til personer som i sitt arbeid møter mennesker utsatt for grove menneskerettighetsbrudd i forbindelse med krig, konflikt og katastrofe. HHRI publiserte i juni en manual for arbeid med barn som har overlevd seksuell vold i krig og konflikt, se [her](#). HHRI har tidligere utarbeidet slike manualer for arbeid med kvinner og for gutter og menn som har overlevd slik vold, se [her](#).



# Aktuelle internasjonale tiltak, rapporter og forskning

## UNODC

United Nations Office on Drugs and Crime (UNODC), The Human Trafficking and Migrant Smuggling Section, publiserte i juni "2022 Annual Report", se [her](#). Rapporten belyser UNODCs tiltak på fagfeltene.



## ILO

International Labour Organization (ILO) publiserte i juni rapporten "The road to decent work for domestic workers", se [her](#).

Rapporten gir et sammendrag av en studie ILO utførte i 2021 om hushjelps- og omsorgstjenester. Den presenterer videre en 5-trinns strategi og praktiske løsninger for å styrke og forbedre arbeidsforhold i private hjem. Målgrupper for rapporten er beslutningstakere, arbeidsgivere og organisasjoner.

Rapporten viser til Konvensjon om anstendig arbeid for arbeidstakere i private hjem - ILO-konvensjon nr. 189, som trådte i kraft i Norge 8. juli 2022, se konvensjonen [her](#).

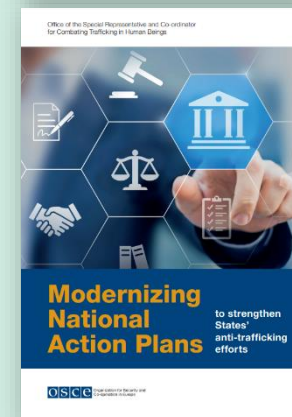


## OSSE

I september 2022 gjennomførte Organisasjonen for sikkerhet og samarbeid i Europa (OSSE) sin spesialrepresentant for bekjempelse av menneskehandel et landbesøk til Norge. Under besøket ble det rettet spesiell oppmerksomhet mot nasjonal innsats for å koordinere tiltak mot menneskehandel, forebyggingstiltak, systemer for bistand og beskyttelse av ofre for menneskehandel og straffeforfølgning av menneskehandel, i tråd med relevante internasjonale standarder. Rapporten fra landbesøket med anbefalinger for forbedret innsats mot menneskehandel i Norge ble publisert i april 2023, se [her](#).

OSSE publiserte i juni rapporten "Modernizing National Action Plans to Strengthen States' Anti-trafficking Efforts", se [her](#).

OSSEs "23rd Conference of the Alliance against Trafficking in Persons: It's About People: National Leadership to End Human Trafficking" ble avholdt i Wien 18.-19. April, se [her](#). Se artikkel om konferansen [her](#).



# Aktuelle internasjonale tiltak, rapporter og forskning

## GRETA

Europarådets ekspertgruppe Group of Experts on Action against Trafficking in Human Beings (GRETA) avholdt i juni "Annual meeting of National Anti-trafficking Co-ordinators and Rapporteurs", se [her](#). Møtet ble arrangert i samarbeid med OSSE, se [her](#). Tema for møtet var "How to enhance the anti-trafficking national leadership structures". JD deltok på møtet fra Norge.

GRETA har i perioden publisert evalueringsrapporter om Azerbaijan, Estland, Polen, Spania, Slovenia og Serbia, se under nyheter fra GRETA [her](#).



## GRETA forts.

GRETA publiserte i juni sin årsrapport for 2022 "12th General report on GRETA's activities", se [her](#).

I tillegg til en beskrivelse av GRETA's aktiviteter, settes fokus på håndtering av risiko for utnyttelse av ukrainske flyktninger fra krigen i Ukraina. Videre gir rapporten en presentasjon av anbefalte tiltak for å bekjempe menneskehandel til tvangsarbeid.

GRETA gir i rapporten også en overordnet vurdering av statenes implementering av konvensjonsforpliktelsene og påpeker blant annet:

*"GRETA encourages States Parties to the convention to pursue the fight against trafficking in human beings by strengthening national strategies, resources and partnerships."*



# Aktuelle internasjonale tiltak, rapporter og forskning

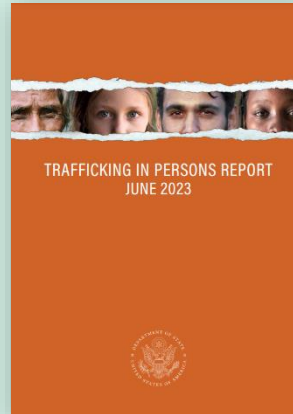
## U.S. State Department

U.S. Department of State publiserte 15. juni den årlige rapporten "Trafficking in Person (TIP)-rapport 2023", se [her](#).

Rapporten utgis av det amerikanske utenriksdepartementets kontor for å overvåke og bekjempe handel med mennesker.

I tillegg til generelle temadeler, rangerer rapporten regjeringer etter deres innsats for å bekjempe menneskehandel.

Nasjoner rangeres etter nivåer (tier 1-3), basert på overholdelsen av standarder skissert i den amerikanske Trafficking Victims Protection Act (TVPA) fra 2000.



## U.S. State Department forts.

For rapporteringen om Norge, se [her](#).

Norge ble i 2021 nedgradert fra nivå tier 1 til tier 2. Norge er også i 2023 gradert på tier 2.

Rangeringen betyr at amerikanske myndigheter mener Norge ikke fullt ut overholder alle TVPAs minimumsstandarder (se forrige side), men gjør en betydelig innsats for å bringe seg i samsvar med disse standardene.

USAs utenriksdepartement er særlig opptatt av at vi må øke antall straffesaker mot menneskehandel, forbedre vårt statistikkstikksystem på menneskehandelsfeltet, etablere en henvisningsinstans for styrket identifisering og oppfølging av ofre, styrke kompetansehevingstiltak på en rekke områder, samt utarbeide en ny handlingsplan.

### NORWAY (Tier 2)

The Government of Norway does not fully meet the minimum standards for the elimination of trafficking but is making significant efforts to do so. The government demonstrated overall increasing efforts compared with the previous reporting period, considering the impact of the COVID-19 pandemic. Policy on anti-trafficking aspects of the white paper submitted in Tier 2. These efforts included investigating new trafficking cases, developing new trafficking guidelines for police, and allocating significantly more funding toward implementation of the Law. For the first time in five years, the government reported an official number of identified and assisted victims. In addition, the government developed a new action plan against "social dumping" and increased crime with severe measures aimed at preventing exploitation, including trafficking of foreign workers. Furthermore, the government organized a ministerial conference on human trafficking, including labor trafficking, and established an international case-tracing center that communicates case and status on labor needs and works to secure the government's cooperation to combat forced labor, including labor trafficking. Several government contracted research foundations published reports, including one focusing on the prevalence of trafficking in Norway and discussing challenges and providing recommendations on how to obtain more reliable trafficking statistics. However, the government did not meet the minimum standards in several key areas. Authorities prosecuted and convicted fewer traffickers. The government continued to delay development of formal identification procedures, an IML, and a comprehensive statistical system for collecting data. The government continued to focus on the resolution of some foreign nationals other than covering for trafficking indicators. Some victims were penalized for unlawful acts committed as a direct result of being trafficked rather than identified as victims and given safe. Finally, when authorities investigated and prosecuted a trafficking crime as another crime, victims were unable to access assistance granted to trafficking victims under Norwegian law, leaving them vulnerable to re-exploitation.

### PRIORITIZED RECOMMENDATIONS:

- Expand efforts to investigate, prosecute, and convict traffickers with an increased focus on banking and trafficking cases.
- Expand on IML and victim identification procedures that receive adequate input from NGOs, define processes and roles of all relevant government agencies and foreign law enforcement, and train those actors to ensure uniform implementation nationwide.
- Develop and implement a reliable comprehensive statistical system for collecting and analyzing data, including on victim identification and assistance and investigations, and convictions.
- Screen all foreign nationals and asylum seekers for indicators of trafficking and slavery.



# Aktuelle internasjonale tiltak, rapporter og forskning

## EU-kommisjonen

EU avholdt i april "Meeting of the EU Network of National Rapporteurs and Equivalent Mechanisms against trafficking in human beings", se [her](#).



## Frontex

Frontex publiserte i juni "Tenth Consultative Forum Annual Report 2022", se [her](#).

Det rådgivende forumet ble opprettet i 2012 og samler sentrale europeiske institusjoner, internasjonale og frivillige organisasjoner for å gi råd til Det europeiske grense- og kystvaktbyrået i spørsmål om grunnleggende rettigheter.



## Europol

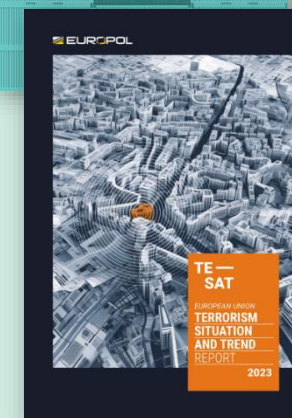
Europol publiserte i april rapporten "ChatGPT. The impact of Large Language Models on Law Enforcement" (offentlig versjon), se [her](#).



Europol publiserte i mai rapporten "Criminal Networks in EU Ports: Risks and challenges for Law Enforcement", se [her](#). Rapporten presenterer metoder kriminelle nettverk bruker for å forsøke å omgå sikkerheten i EU-havner og utføre ulovlig virksomhet, trender og insentiver i kriminell aktivitet i EU og ulike samarbeid for å utrydde kriminell aktivitet i havner.



Europol publiserte i juni rapporten European Union Terrorism Situation and Trend Report 2023 (TE-SAT), se [her](#). Rapporten presenterer tall og utviklingen innenfor terrorlandskapet i EU. Europol publiserer TE-SAT-rapporten årlig. Rapporten gir innblikk i utviklingen innen terrorisme og ekstremistiske ideologier som kan påvirke terrorisme. Menneskehandel nevnes blant kriminelle virksomheter som finansierer terrorisme.



# Aktuelle internasjonale tiltak, rapporter og forskning

## Østersjørådet (CBSS)

The Council of the Baltic Sea States (CBSS) arrangerte siste møte under tysk formannskap for arbeidsgruppen Task Force against Trafficking in Human Beings 12.-14. juni i Berlin. Se [her](#) for nærmere informasjon om deltakelse og agenda.

For mer informasjon om arbeidsgruppens aktiviteter, se [her](#).

Finland har nå overtatt formannskapet for 2023/2024.

CBSS og Nationella samordningen mot prostitusjon og menneskehandel (NSPM) i Jämställdhetsmyndigheten, arrangerer 7.-8. desember 2023 i Stockholm konferansen "The European Forum against Human Trafficking for Forced Labour and Labour Exploitation", se [her](#). Mer informasjon vil foreligge senere.



## Sverige

Nationella samordningen mot prostitution och människohandel (NSPM) i Jämställdhetsmyndigheten har siden 2021 hatt i oppdrag å styrke arbeidet mot seksuell utnyttelse av barn, prostitusjon og menneskehandel. De lanserte i april en ny nettside [nspm.jamstalldhetsmyndigheten.se](https://nspm.jamstalldhetsmyndigheten.se), se også nyhet om nettsiden [her](#).

NSPM publiserte i mai en rapporten "Regionkoordinatorernas statistik om menneskehandel og menneskeexploatering 2022", se [her](#). Se også [her](#) for nyhetsartikkel om rapporten.



# Aktuelle internasjonale tiltak, rapporter og forskning

## Sverige forts.

Plattformen Civila Sverige mot Människohandel publiserte i juni statistikk over antall ofre for menneskehandel som har søkt støtte hos frivillige organisasjoner i Sverige i 2022, se [her](#).

Ombudsmannen mot kommersiell sexuell exploatering av barn (OKSE) arrangerte i april en nasjonal konferanse mot seksuell utnyttelse av barn, i samarbeid med NSPM og flere andre aktører, se [her](#). Se også [her](#) for nyhetsartikkel fra NSPM om konferansen. Konferansen tok utgangspunkt i Child10's rapport "Alla tittade men ingen såg", se [her](#).



## Danmark

Center mod Menneskehandel (CMM) publiserte i april sin årsrapport "Menneskehandel i Danmark 2022", se [her](#) for nyhetssak og lenke til rapporten.

## Finland

The National Assistance System for Victims of Human Trafficking (NAS) i Finland publiserte i juli rapport for 2022 for det finske bistandssystemet, se [her](#).





Koordineringsenheten  
mot menneskehandel

**Koordineringsenheten for ofre for menneskehandel (KOM)** er et av tiltakene i myndighetenes arbeid mot menneskehandel, med en overordnet funksjon å være pådriver for tverretattlig og tverrfaglig samarbeid. KOM er administrativt underlagt Politidirektoratet og har et eget mandat fra Justis- og beredskapsdepartementet.

#### **KOM skal**

- være et virkemiddel for samordning mellom myndigheter og organisasjoner.
- bistå med metoder for identifisering og mobilisering av bistand og beskyttelse til ofre.
- bidra med tverrfaglig informasjonsutveksling og kompetanseheving
- KOM skal ikke ha en operativ rolle i enkeltsaker

Nyhetsbrevet inngår som del av oppdraget i mandatet om å bidra til tverrfaglig informasjonsutveksling og kompetanseheving innen feltet menneskehandel.

Du finner rapporter og verktøy fra KOM på [politiet.no/menneskehandel](https://politiet.no/menneskehandel).

#### **KOMs kontaktliste**

**KOM** sender jevnlig ut informasjon til alle som står på vår kontaktliste (nyhetsbrev, oversikt over rettsavgjørelser, KOM-rapport mv.).

Dersom du ønsker å stå på kontaktlisten, kan du sende e-post til [KOM.pod@politiet.no](mailto:KOM.pod@politiet.no).

Vi ønsker alle en  
god sommer!