



POLITIET

Barn uten fnr/dnr i Sør-Vest politidistrikt

Lene Haver Schmidt 17.07.2020



Innledning

Sør-Vest politidistrikt ved Seksjon for utlendingsforvaltning og Seksjon for operativ utlendingskontroll har gjennom flere år blitt kontaktet av skoler/kommuner vedrørende barn uten fødsels- og personnummer (fnr) eller midlertidig d-nummer (dnr), men som følger undervisningen. Henvendelsene omhandler barnets rett til opphold samt forventet tildeling av fnr/dnr.

Ved en kontroll våren 2019 ble det avdekket at en mor og hennes barn hadde oppholdt seg i Norge uten lovlig opphold i over tre år. Barnet gikk på skole i dette tidsrommet.

I et samfunn hvor barns velferd og rettigheter står i fokus, hva er det som medfører at et barn kan leve uregistrert i det norske samfunnet i tre år uten at det fanges opp?

Hvilke utfordringer og konsekvenser kan det ha for barna og for samfunnet?

Rapporten er begrenset til å gjelde barn i skolepliktig alder, 6 – 16 år, registrert ved offentlige skoler. Anmodning¹ om informasjon ble sendt til politidistriktets 32 kommuner og svar ble mottatt fra 28 av dem. Totalt ble det rapportert om 119 barn som deltok i undervisningen uten å være registrert med fnr eller dnr.

Begrepsavklaringer

I begrepet "uregistrert i norske systemer" legges at vedkommende ikke er registrert innvandret i Folkeregisteret/d-nummer registeret, eller har registrert seg eller søkt tillatelse hos utlendingsmyndighetene.

¹ Jf. Utlendingsloven § 20 første ledd bokstav g, jf. Utlendingsforskriften § 4-28, plikter utdanningsinstitusjoner å opplyse om elever/studenters navn, fødselsdato, adresse og statsborgerskap

EØS-borgere har en registreringsplikt hos utlendingsmyndighetene. Brudd på denne plikten kan resultere i bøter, men betyr ikke at EØS-borgeren har ulovlig opphold.

En borger fra alle land utenfor EØS skal ha en gyldig oppholdstillatelse. Manglende tillatelse kan medføre bortvisning eller utvisning.

Fnr og dnr tildeles i hovedsak av Skatteetaten når grunnlag for opphold er klart og personen oppholder seg lovlig i Norge. Andre som kan bestille d-nummerer er banker, NAV, Helfo, Brønnøysundregisteret mfl.² Dersom dnr bestilles av disse aktørene vurderes ikke oppholdsgrunnlaget for personen i og med at det ikke er relevant for den enkelte institusjon.

Innhold i rapporten

<u>Uregistrerte barn i offentlig skole</u>	<u>2</u>
Rett og plikt til grunnskoleopplæring	
Registrering av barn ved skolestart	
Feilføringer i skolens/kommunens systemer	
Barn under behandling	
NATO/diplomat-barn	
<u>Innrapporterte barn som er helt/delvis uregistrert</u>	<u>3</u>
Delvis registrering	
Uregistrerte barn	
<u>Utfordringer og konsekvenser</u>	<u>5</u>
Ulovlig/uregistrert opphold	
Manglende foreldrerett	
Hvitvasking av identitet	
Kidnapping og menneskehandel	
<u>Tiltak</u>	<u>6</u>
<u>Sammendrag</u>	<u>8</u>

²

<https://www.skatteetaten.no/person/utenlandsk/norsk-identitetsnummer/d-nummer/>

Uregistrerte barn i offentlig skole

Rett og plikt til grunnskoleopplæring

I Norge har barn rett og plikt til skolegang. Rettighetene reguleres av opplæringsloven samt Norges forpliktelse gjennom ratifikasjonen av FNs barnekonvensjon. I henhold til opplæringsloven § 2-1 har barn i Norge plikt til grunnskoleopplæring, hvilket går lenger enn Barnekonvensjonen som sier at barn har rett til skole og utdanning. Når det gjelder videregående skole har barn i Norge rett på opplæring, men ikke plikt til å gjennomføre.

Retten til grunnskoleopplæring inntreffer dersom det er sannsynlig at barnet skal oppholde seg i Norge utover tre måneder. Retten skal oppfylles snarest og senest innen en måned i henhold til opplæringsloven § 2-1 andre ledd.

Forarbeidene til opplæringsloven³ spesifiserer at ulovlig opphold for barn i opplæringspliktig alder (6-16) ikke påvirker retten og plikten til grunnskoleopplæring. Når det gjelder videregående skole så vil lovlig opphold i landet være et krav for opptak da barn mellom 16-18 ikke har plikt til å gjennomføre skolegang. Det er unntak for at mindreårige asylsøkere skal kunne gå på videregående skole i påvente av behandling av asylsak. Denne vurderingen opprettholdes av Justisdepartementets lovavdeling i uttalelse av 24.11.2010.

Registrering av barn ved skolestart

Det foreligger ikke nasjonale retningslinjer eller regelverk for hvilken informasjon som skal registreres på et barn som registreres til undervisning i grunnskolen.

³ Ot.prp. 46 (1997-1998)

Videre foreligger det ikke et krav om legitimasjon for foresatte eller barn. Enkelte skoler/kommuner jeg har vært i kontakt med, opplyser at de ber om legitimasjon dersom det kan fremlegges. Størrelsen på kommunen kan avgjøre om det er kommunen som registrerer og fordeler barn til skolekretsen, eller om foresatte kontakter skolen direkte.

Dersom barnet avventer behandling som asylsøker overføres informasjonen fra IMDi til skolene. Barnet og familien vil da være registrert hos utlendingsmyndighetene.

Feilføringer i skolen/kommunens systemer

Skole/kommune kjører spørringer mot Folkeregisteret jevnlig for å oppdatere egen database. En spørring vil utelukkende kunne gi resultater dersom barnet er innregistrert med korrekte opplysninger i databasen.

Barn med tillatelse/registrering og fnr/dnr

Av alle innrapporterte barn var det 38 barn som var tildelt fnr/dnr så tidlig at det skulle ha blitt oppdatert i skolens/kommunens registre ved siste oppslag mot Folkeregisteret. To av barna var norske statsborgere med fnr tildelt ved fødsel. Feil i registrert navn, fødselsdato og statsborgerskap kan være grunnen til at personene ikke ble oppdatert etter oppslag mot Folkeregisteret.

Barn uten tillatelse/registrering og fnr/dnr

Av de barna som ikke hadde fnr/dnr var det ytterligere 12 barn som var bekreftet registrert med feil informasjon i skolen/kommunens systemer. Et fremtidig oppslag i Folkeregisteret ville ikke gitt resultater. Blant barna som omtales som

uregistrert kan det også forekomme feilføringer, men i og med at barnet er uregistrert så er ikke informasjonen verifisert.

Type feil

Feilføringene var som følger (to barn var registrert med flere feil):

- Feil i fødselsdato (4)
- Nasjonalitet (6)
- Navnefeil
 - Skrivefeil i navn (5)
 - Manglet et eller flere navn (5)
 - Feil rekkefølge i navn (9)
- Barn som ikke deltar i undervisning (2)

Barn under saksbehandling for tillatelse eller registrering

Det vil til en hver tid forekomme saksbehandlingstid for tillatelser eller tildeling av fnr/dnr som medfører at enkelte barn ikke har fnr/dnr samtidig som de deltar i undervisning.

I tidsrommet etter rapporteringen har 48 barn fått innvilget tillatelse eller registrering (dersom nødvendig) og blitt tildelt fnr/dnr. I tillegg har tre barn møtt hos utlendingsmyndighetene med dokumentasjon og avventer svar på tillatelse. Dersom barna er korrekt registrert i systemet skal informasjon om tildelt fnr/dnr komme frem i neste oppslag mot Folkeregisteret.

NATO/diplomat-barn

Utenlandsk NATO-personell som er tilmeldt og akseptert av Utenriksdepartementet er unntatt fra kravet om oppholdstillatelse⁴ og skal heller ikke registreres som innvandret til Norge. Denne gruppen tildeles kun d-nummer ved behov for legetjenester eller dersom

⁴ Jf. Utlendingsforskriften § 1-4

familiemedlemmer blir skattepliktig til Norge⁵. Samme regler gjelder for diplomater og deres familie. Begrepet "NATO-barn" benyttet hovedsakelig i Sør-Vest politidistrikt hvor NATO har base⁶ og er en betegnelse for barn som ikke skal være registrert i norske systemer.

Tre barn tilhører familier hvor en av de foresatte arbeider ved NATO-basen og er tilmeldt UD. Et av barna har fått rekvirert et dnr fra NAV, de andre to er helt uregistrerte. Grunnet deres oppholdsgrunnlag i Norge og tilmelding ved UD så antas det uten videre undersøkelser at barna oppholder seg i landet med rette foresatte.

Innrapporterte barn som er helt/delvis uregistrert

Totalt er det 28 barn hvor manglende registrering ikke kan forklares med overnevnte grunnlag. De kan deles inn i delvis registrering (7) og manglende registrering (21).

Delvis registrering

Kontakt med utlendingsmyndighetene

Fem barn er registrert hos utlendingsmyndighetene, men har ikke blitt tildelt fnr/dnr. Gruppen skiller seg fra barn som avventer saksbehandling fordi det har gått lang tid siden de ble registrert hos utlendingsmyndighetene. Barna er fra Litauen (3) og Romania (2) og har lovlig opphold som barn av EØS-borgere.

Barna har møtt sammen med foresatte hos utlendingsmyndighetene og fremlagt ID og dokumentasjon på foreldreretten. Så lenge barna er små så vil de ved kontakt med

⁵ Jf. Folkeregisterforskriften § 4-4-7

⁶ De har en liten organisasjon på Østlandet, men med svært få ansatte.

myndighetene få de tjenester de har krav på (helsetjenester o.l.), men de vil ikke være registrert bosatt i landet.

I slike saker har begrunnelsen ofte vært at foreldrene glemte å søke fnr/dnr til barnet fordi det ikke var et krav for å få skolegang. Foreldrene derimot måtte få fnr/dnr for å kunne arbeide.

Dnr rekvirert av NAV

To barn har fått rekvirert dnr fra NAV men ved oppslag på dnr i Folkeregisteret (d-nummer registeret) fremkommer det ingen informasjon om foresatte og adresse. Ved kontakt med NAV kunne de ikke se at det forelå et vedtak eller grunnlag for rekvireringen. NAV hadde ikke føringer på adresse eller barnas foresatte i egne systemer. Barna er EØS-borgere hvilket medfører at de har oppholdsrett dersom foreldrene har oppholdsrett.

Rekvireringen av dnr skjedde i november 2017 og oktober 2018 hvilket betyr at barna har oppholdt seg lenge i Norge uten at det er fremlagt dokumentasjon på foreldrerett og ID.

Uregistrerte barn

På det tidspunktet rapporten ble skrevet og undersøkelser av innrapporterte barn opphørte var 21 barn helt uregistrert i norske systemer. Det kan på et hvert tidspunkt ha endret seg ved at foresatte kontakter Skatteetaten eller utlendingsmyndighetene. Barna kommer fra EØS-land (16) hvor Bulgaria (6) og Litauen (4) er representert med flest, nordiske land (3), et barn har ikke blitt registrert med statsborgerskap og et barn er tredjelandsborger.

Uregistrerte barn fra EØS-land

Fem barn har foreldre/familie som er registrert i henhold til EØS-regelverket, men barnet er ikke synlig i norske registre. Barna kommer fra Bulgaria (2), Polen (1),

Romania (1) og Nederland (1). Foreldrene har registrert seg selv, meldt innvandring, fått skattekort og har sine rettigheter og plikter i det norske samfunn. Barna er koblet opp mot foreldre gjennom adresser søk og gjennomgang av ikke registrerte søknader hvor det forekommer navn som stemmer med opplysningene. Relasjonen er ikke bekreftet.

Elleve barn fra EØS-land har det ikke vært mulig å knytte til eksisterende personer i riket. Adressesøk gir ikke treff og det foreligger ikke ufullstendige registreringer som kan gi informasjon om barnets opphav. Skolen har oversikt over oppgitte foresatte til denne gruppen, men den informasjonen innhentes ikke i henhold til utlendingsloven.

Det er ikke fremlagt dokumentasjon til norske myndigheter på ID eller hvem som har foreldreretten til disse barna.

Dersom EØS-borgere med barn møter hos utlendingsmyndighetene uten korrekt dokumentasjon på foreldreretten avvises barna for registrering. Ved en slik beslutning kan ikke barna registreres i datasystemet fordi det ikke har en sak, hvilket medfører at barna forblir ukjente i norske registre. Det har forekommet tilfeller av dette blant innrapporterte barn, men disse sakene er nå løst. Sakstypen har vært kjent ved Servicesenteret for Utenlandske arbeidstakere (SUA) siden registrerings-ordningen for EØS-borgere trådte i kraft i 2009. Grunnet utformingen av datasystemet kan det ikke hentes ut statistikk av denne typen saker.

Ulovlig opphold

I saken som nevnes innledningsvis oppholdt en mor og hennes datter seg i Norge i over tre år uten gyldig tillatelse. Kvinnen bodde hos sin norske ektefelle/kjæreste og barnet fulgte undervisningen i grunnskolen.

I forbindelse med en annen kontroll ble det avdekket at et barn hadde oppholdt seg i Norge i over ett år uten tillatelse. Barnet bodde sammen med sin mor og hennes norske ektefelle/kjæreste. Mor hadde ordnet med tillatelse til seg selv men av ikke oppgitt grunn utelatt å søke for barnet.

Denne typen saker har Seksjon for operativ Utlendingskontroll sett flere av gjennom mange år. I flertallet av sakene var grunnlaget mors ekteskap til norsk borger. Mor og barn har reist inn i landet på visum og deretter oppholdt seg ulovlig i landet. En mulig grunn kan være at tillatelser for familiegjening/etablering koster mye og har et krav til underhold for herboende referanse⁷. Videre kreves det dokumentasjon på foreldrerett for at barnet skal få tillatelse. I noen saker kan også manglende kunnskap om regelverk være medvirkende.

I overnevnte sakstilfeller bidrar barnets deltakelse på skole til å normalisere barnets tilstedeværelse. Omgivelsene reagerer ikke på at et barn i skolepliktig alder deltar i undervisning og at foreldre stiller på foreldremøter.

Utfordringer, sannsynlighet og konsekvenser

Uregistrert opphold

Barn av EØS-borgere vil ha opphold så lenge foreldrene har opphold, samt at de vil ha krav på helsehjelp. Men barnet vil være uregistrert i norske systemer og vil derav ikke tildeles fastlege eller bli kalt inn til tannlegekontroll.

Uregistrerte barn skaper utfordringer for offentlige etater ved at opplysninger ikke

⁷ Den norske ektefellen skal i 2020 kunne dokumentere inntekt på 264 264,- og kan ikke ha mottatt sosialhjelp siste 12 mnd. Dagpenger og AAP godkjennes ikke som inntekt.

er registrert i norske systemer og fnr/dnr ikke er tildelt. Feil innregistrering av barnet ved skolestart medfører at oppslag mot Folkeregisteret ikke gir treff selv om barnet skulle være registrert. Videre vil dokumenter og bekreftelse vedrørende barnets skolegang kunne bli skrevet ut i feil navn.

Konsekvensen ved at et barn forblir uregistrert er svært lav. Barnet har lovlig opphold og vil bli registrert så snart familien står i en situasjon hvor det er påkrevd. Med dagens ordning vil barn av EØS-borgere også i fremtiden bli "glemt". Foreldrene vil registrere seg selv slik at de kan arbeide og bosette seg i landet, men barna kan gå uregistrert fordi det ikke påvirker oppholdet deres.

Ulovlig opphold

Et barn og dets foresatte som er tredjelandsborgere vil ha ulovlig opphold dersom de oppholder seg i Norge over tid uten gyldig tillatelse. Konsekvensen av ulovlig opphold er at utlendingen utvises for overtredelse av utlendingsloven. Et barn i skolepliktig alder vil ikke kunne fortsette utdannelsen sin i Norge da det følger foresattes utvisning.

I saker hvor den foresatte har blitt innvilget tillatelse men det er unnlatt å søke for barnet, reduseres barnets rettigheter til helsetjenester mm. Foregår dette frem til barnet fyller 18 vil barnet kunne utvises på eget grunnlag, eller ikke få tillatelse fordi det faller utenfor vilkårene for tillatelse som barn⁸.

Det er *sannsynlig*⁹ at barn kan oppholde seg ulovlig i Norge over lengre tid, gjerne med en foresatt. To tilfeller ble registrert

⁸ Aldersgrensen for førstegangssøknad som barn til herboende foresatt er 18 år. Dersom tillatelse er innvilget vil den kunne fornyes selv om barnet fyller 18 år.

⁹ For oversikt over sannsynlighetsord, se tabell på siste side.

forut for rapporten, hvorav en av de foresatte også hadde ulovlig opphold.

Manglende foreldrerett

Uregistrerte barn/barn uten oppholdstillatelse kan oppholde seg i landet sammen med personer som ikke er deres foresatte. Erfaringer fra Servicesenteret for utenlandske arbeidstakere¹⁰ viser at flere søkere har utfordringer med å fremlegge dokumentasjon på foreldrerett. I de fleste sakene skyldes det at det ikke er foretatt en juridisk vurdering av foreldre retten og/eller at den andre foresatte ikke er deltakende/har forsvunnet. I de fleste saker fremlegges det tilslutt korrekt dokumentasjon etter at herboende foresatt har kontaktet hjemlandets myndigheter.

Herboende foresatt har ikke fremlagt dokumentasjon på foreldrerett hos politiet eller Skatteetaten, hvilket medfører at barnet kan ha blitt bortført til Norge mot en gyldig rettsavgjørelse. Barnet holdes borte fra den foresatte som har foreldre retten.

Det er *like sannsynlig som usannsynlig* at et barn oppholder seg her sammen med personer som ikke er barnets rette foresatte. Det foreligger ikke eksempel på dette blant de avklarte sakene, men denne dokumentasjonen er ikke fremlagt for 23 av de innrapporterte barna. I og med at rapporten begrenser seg til offentlig skole så finnes det flere barn i distriktet som er uregistrert/ikke har tillatelse men som går i barnehage, på privat skole eller er så små at de er hjemme.

Hvitvasking av identitet

Langvarig opphold uten tillatelse og under annen ID kan bidra til hvitvasking av identitet. Skolepapirer skrives ut i registrert identitet uten at det er foretatt en identitetskontroll av myndighetene. Etter

¹⁰ Samarbeid mellom Arbeidstilsynet, Politiet, Skatteetaten og Utlendingsdirektoratet for å sikre EØS-borgere og faglærte hurtig tilgang til arbeidsmarkedet. Forkortelsen SUA benyttes.

en tid kan disse dokumentene igjen benyttes som vedleggs dokumenter ved søknad om opphold i Norge eller i andre land.

Økt internasjonal migrasjon krever et sterkt fokus på identitet. Hvitvasking av identiteter medfører at personer kan forflytte seg over landegrensene uten å legge igjen spor vedrørende ekte identitet. Det muliggjør kriminalitet og terror.

Kidnapping og menneskehandel

Den mest alvorlige konsekvensen ved at et barn kan oppholde seg i Norge over lang tid uten at ID og grunnlagsdokumentasjon kontrolleres, er at barnet kan være offer for kidnapping eller menneskehandel. Barnet kan bli utsatt for tvangsarbeid, vold eller seksuelle overgrep.

Det forekommer ikke registrerte saker i vårt Sør-Vest politidistrikt på overnevnte type saker, og det er *lite sannsynlig* at slike saker vil forekomme. Grunnet skoleplikten vil samfunnet reagere dersom et barn ikke følger undervisning ved grunnskole. Dersom barnet følger undervisningen så omgås de personell ved skolen som er utdannet til å gjenkjenne tegn på at barn utsettes for mishandling eller overgrep.

Dagens regelverk gjør det allikevel mulig for personer å ta med et barn til Norge uten å fremlegge dokumentasjon på foreldrerett og ID, hvilket kan sette barnet i en svært sårbar situasjon.

Anbefaling og tiltak

Dagens system medfører at et barn kan potensielt bli tatt med til Norge mot en eller begge foreldres vilje, og i enkelte tilfeller registreres i skolen under falsk identitet. Deretter kan barnet oppholde seg i Norge over lengre tid. For å minimere muligheten for at slike saker oppstår bør det foreligge nasjonale rapporteringsrutiner mellom skole/kommune og

utlendingsmyndighetene. Videre bør det foreligge rutiner når NAV, Helfo eller finansinstitusjoner utsteder dnr til barn som ikke er registrert i Norge, eller vurderes om den oppgaven skal overføres til Skatteetaten.

Rapporteringsrutiner mellom skole/kommune og utlendingsmyndighetene vil kunne rette opp feil i skolens/kommunens systemer, samt bidra til at barn registreres i systemene. Rutinene må være nasjonale for å sikre at det ikke er avhengig av engasjerte enkeltpersoner.

Etater og aktører som NAV, Helfo og finansinstitusjoner som rekvirerer dnr foretar ikke en vurdering av utlendingens oppholdsgrunnlag. Det bør vurderes om andre enn Skatteetaten og utlendingsmyndighetene skal kunne tildele fnr/dnr til barn under 18 år uten oppholdstillatelse eller registrering. Et alternativ er at det sendes en automatisk varsling til utlendingsmyndighetene dersom overnevnte aktører rekvirerer dnr for denne gruppen.

Dersom varslingsrutiner kommer på plass må også utlendingsmyndighetene ha rutiner for hvordan henvendelsene behandles. Dagens datasystem bør oppdateres for å kunne behandle undersøkelsessaker eller inneholde føringer på personer som ikke har en sak etter utlendingsloven. Rapporteringen viser at det er tre NATO-barn som ikke skal være registrert. Dersom utlendingsmyndighetene kunne ført dette inn i egne systemer ved første henvendelse, ville det ikke være behov for gjentakende undersøkelser rundt barnets eksistens. Barn som avvises i registreringen grunnet manglende dokumenter burde kunne registreres møtt og med forklaring på manglende registrering. Eventuelt bør de kunne føres inn i foreldres sak på en søkbar måte med mulighet for kommentar.

Dagens ordning for å registrere EØS-borgere som søker etter arbeid kunne vært en modell for å registrere undersøkelsessaker. Det vil medføre en synlig føring i systemet på henvendelsen og konklusjonen på saken.

Videre foreligger det flere saker hvor et EØS-barn er registrert hos utlendingsmyndighetene, men hvor fnr/dnr uteblir. Det bør vurderes hvordan disse barna følges opp for å sikre at de registreres helt. Med dagens ordning har ikke utlendingsmyndighetene ansvar for videre tildeling av fnr/dnr for denne gruppen og det sendes ikke varsling til Skatteetaten.

Når det gjelder barn av NATO-ansatte, eller andre diplomatisk ansatte, som faller inn under unntaket for registrering i Norge bør det vurderes om deres innregistrering i skolesystemet kan merkes slik at ikke disse barna blir liggende som uregistrerte.

I påvente av bedre og mer permanente løsninger så bør det oppfordres til dialog og samarbeid mellom de ulike instansene som behandler barn som ikke er registrert i Norge og utlendingsmyndighetene, da spesielt kommunene og utlendingsmyndighetene.

Det presiseres at dagens situasjon ikke er et resultat av at en eller flere etater/aktører ikke følger retningslinjer og lovverk. Barna som omhandles i rapporten er et resultat av at etatenes/aktørenes arbeidsoppgaver og regelverk ikke overlapper.

Sammendrag

Barn som skal oppholde seg i Norge utover tre måneder har rett og plikt til grunnskoleundervisning dersom de er mellom 6 og 16 år. Grunnet denne retten og plikten kan det ikke foreligge krav om fnr/dnr ved innregistreringen av barn i skolen. Det foreligger ikke retningslinjer for hvilken informasjon som registreres når et utenlandsk barn registreres inn i skolen og det er ikke påkrevd å foreta ID-kontroll av barn eller foresatte.

Innrapportering av 119 barn som ikke var registrert med fnr/dnr i skolen/kommunens systemer kan deles inn i tre grupper:

- Feilføringer i systemer
- Behandlingstid for tillatelse og fnr/dnr
- Barn som er delvis eller helt uregistrert

Feilføringer i kommunens/skolens systemer medførte at til sammen 52 barn var registrert med feil informasjon i skolens registre hvilket medførte at oppslag mot Folkeregisteret ikke ga resultat for 40 av barna selv om de var registrert med fnr/dnr.

Grunnet ventetid for timebestilling samt saksbehandlingstid hos utlendingsmyndighetene og Skatteetaten vil det til en hver tid forekomme uregistrerte barn i skole. Av innrapporterte barn fikk 48 tildelt tillatelse/registrering og fnr/dnr kort tid etter rapportering og noen få avventer fremdeles saksbehandling.

Gjennomgang av barn som var uregistrert eller delvis registrert etter lengre tids opphold;

- Fem er registrert hos politiet, men har ikke fnr/dnr. ID og dokumentasjon på foreldrerett forevist til norske myndigheter.

- Tre er barn av NATO-ansatte tilmeldt UD. Det forventes at disse barna reiser med respektive foresatte.

For resterende har det ikke blitt fremlagt ID eller dokumentasjon på foreldrerett til norske myndigheter:

- To har dnr rekvirert av NAV, men er ikke registrert med foresatte.
- Fem er helt uregistrert men kan knyttes til familie som er registrert.
- 16 barn er helt uregistrert og registersøk avdekker ikke mulige relasjoner.

Uregistrerte barn byr på utfordringer for et samfunn basert på fnr/dnr i forhold til registreringer, rettigheter, plikter og identitet. Men grunnlaget for at barnet ikke registreres kan være at herboende foresatt ikke har juridisk foreldrerett eller ikke har lovlig opphold selv. Barnet kan være bortført mot juridisk foresatt sin vilje gjennom at herboende foresatt motsetter seg en juridisk beslutning om foreldrerett. På grunnlag av antallet uregistrerte barn i Sør-Vest politidistrikt så er det sannsynlig at et barn kan leve med andre enn rette foresatte.

Gjennom utstedelse av vitnemål og annen dokumentasjon på skolegang kan det norske systemet bidra til hvitvasking av identiteter. Sannsynligheten for at det har skjedd er liten men konsekvensen vil kunne være stor. Hvitvaskede identiteter kan benyttes til kriminalitet og terror.

Et uregistrert barn kan i verste fall være offer for kidnapping og menneskehandel. Det er lite sannsynlig men konsekvensen vil være alvorlig.

Det foreligger behov for nye rutiner for rapportering mellom skole/kommune og utlendingsmyndighetene. Men for at utlendingsmyndighetene skal kunne håndtere henvendelsene må systemene oppdateres. Datasystemet for

utlendingssaker er basert på at utlendingen skal ha en sak hvor informasjon samles. Henvendelser vedrørende NATO-barn som ikke skal ha tillatelse kan ikke føres i systemet, hvilket kan medføre gjentatte henvendelser om samme barn uten mulighet til å se historikk i systemene.

Sannsynlighetsord	Synonymer	Grad av sannsynlighet
Meget sannsynlig	Vi er overbevist om	>90 %
Sannsynlig	Vi fester stor tillit til Vi tror at	60-90 %
Like sannsynlig som usannsynlig (Mulig)	Det er mulig at 50/50- sjanse Det er indikasjoner	40-60 %
Lite sannsynlig	Det er tvilsomt at	10-40 %
Usannsynlig	Det er nesten umulig Det er svært tvilsomt	<10 %

*Illustrasjonsbilde: Våland Skole i Stavanger –
Lene Haver Schmidt*